

Algemeen	
Onderwerp	Zorglandschap jeugdhulp verblijf
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Said Satyane
Eenheid	Beleid en bestuur
E-mail	s.satyane@regiogv.nl
Kenmerk	DOC-24008048
Datum	23 december 2024

Voorstel

1. Instemmen met de uitbereiding van het huidige contract Jeugdzorg Plus met stichting Pluryn. Het huidige contract betreft één groep waarbij 1 hulpverlener op maximaal 5 jongeren zit (ratio 1:5). Voorgesteld wordt om het contract uit te breiden naar groepen met een ratio van 1:3, 1:4 en 1:6.
2. Instemmen met het uitbreiden van de intensiteit van de groepsgrootte van de huidige contracten ten aanzien van de huidige verblijfsplekken (behandel,- en leefgroepen). Hiermee zullen de huidige aanbieders beter in staat zijn maatwerk/flexibiliteit binnen de overeenkomst te leveren bij complexe casuïstiek en wordt voorkomen dat jeugdigen op maatwerkplekken terecht komen.

Kernboodschap

De jeugdzorg kampt al jaren met complexe problemen, zoals toenemende kosten, personeelstekorten en een groeiende vraag naar jeugdhulp.

Op dit moment zijn er diverse knelpunten en signalen over verblijfsvoorzieningen, die een snelle aanpak vragen. Specifiek gaat het om het uitbreiden van de huidige contracten voor de Jeugdzorg Plus en de behandel- en leefgroepen. Het aanpassen van de contracten zijn maatregelen die snel kunnen worden uitgevoerd waarmee een deel van de knelpunten die ervaren wordt door gemeenten en gecertificeerde instellingen opgelost kan worden. En voor onze jeugd passende verblijfsplekken te realiseren.

De overkoepelende ambitie is dat we toe willen werken naar een situatie dat er minder jeugdigen uit huis geplaatst worden en indien dit toch nodig is, zij (zo kort mogelijk) wonen in een zo thuis mogelijke omgeving.

Het voorkomen van uithuisplaatsingen in een residentiële voorziening vraagt aanvullende maatregelen. Deze maatregelen worden in 2025 opgepakt. Het gaat daarbij om het versterken van het gewone leven, het vergroten van veerkracht van ouders en kinderen en inzetten van passende alternatieven voor uithuisplaatsing.

Aanleiding

In 2020 heeft de Regio Gooi en Vechtstreek een aanbesteding gedaan voor de inkoop van vrijwel alle vormen van jeugdhulp. Er zijn contracten afgesloten van 2020 tot en met 2028 met jeugdzorgaanbieders voor ambulante jeugdhulp en verblijfsvoorzieningen. Daarnaast hebben we in 2024 Jeugdzorg Plus ingekocht bij Stichting Pluryn.

Na vier jaar zien we echter grote uitdagingen, ten aanzien van de ingekochte residentiële voorzieningen in onze regio als gevolg van de transformatie van de jeugdzorg en de Hervormingsagenda. Het huidige contract voor verblijfsvoorzieningen voorziet niet in alle ondersteuningsbehoeften van de betreffende jongeren. Dit geldt ook voor de Gezinshuizen die we vier jaar hebben gecontracteerd. Deze Gezinshuizen kennen namelijk geen differentiatie in ondersteuningsbehoefte conform de landelijke ontwikkeling ten aanzien van de Gezinshuizen. Om deze jongeren alsnog een passende verblijfplek te bieden worden er maatwerkcontracten afgesloten door de afzonderlijke gemeenten met zorgaanbieders. Deze ontwikkeling vinden we onwenselijk, omdat er niet of nauwelijks toezicht is op de kwaliteit van de dienstverlening en voor deze maatwerkcontracten worden doorgaans geen reële tarieven betaald.

We constateren tevens dat de uitstroom stagneert naar zelfstandigheid, begeleid-wonen, beschermd-wonen en overige voorzieningen. Een deel van de groep jongeren maakt gebruik van de verlengde jeugdzorg en een deel verblijft langer dan nodig is in een dure en schaarse jeugdvoorziening. Om te bepalen welk aanbod we in de regio missen of onbenut wordt is het noodzakelijk om een gedegen analyse te maken qua aantallen en profielen. Met deze analyse wordt in Q1 2025 gestart en in Q2 2025 bereiden we hierover voorstellen voor in nauw overleg met de regieteams WMO en B&O.

Doel

De bovengenoemde maatregelen zijn erop gericht om passende verblijfsplekken te kunnen blijven bieden aan jeugdigen met meervoudige problematiek (trauma, hechtingsproblematiek en soms een lichte verstandelijke beperking etc.) De maatregelen zorgen ervoor dat er meer flexibiliteit geboden kan worden in de ondersteuning op de verblijfsgroepen en er op- en afgeschaald kan worden in intensiteit rondom de zorgbehoefte op een groep. Uiteindelijk worden hierdoor de maatwerk contracten verminderd.

Argumenten

1. *Instemmen met de uitbereiding van het huidige contract Jeugdzorg Plus met stichting Pluryn. Het huidige contract betreft één groep waarbij 1 hulpverlener op maximaal 5 jongeren zit (ratio 1:5).*

Voorgesteld wordt om het contract uit te breiden naar groepen met een ratio van 1:3, 1:4 en 1:6.

De Regio Gooi en Vechtstreek heeft vanaf 1 januari 2024 stichting Pluryn gecontracteerd voor het bieden en uitvoeren van de Jeugdzorg Plus. De Jeugdzorg Plus is een kleinschalige (open)voorziening conform de afspraken in de Hervormingsagenda Jeugd en is reeds omgebouwd naar een groepsgrootte van 5 jongeren. Deze voorziening is ingebed in het zorglandschap verblijf.

De wettelijke verwijzers signaleren echter dat het ingekochte aanbod niet passend is voor sommige jeugdigen of de locatie in Maasbergen zit vol, waardoor er uitgeweken moet worden naar een andere locatie (Eefde). Sommige jongeren zijn als gevolg van hun gedrag en problematiek gebaat bij een groepsgrootte met een ratio van 1:3, 1:4 of 1:6.

Het huidige contract voorziet daartoe niet in. Het gevolg is dat gemeenten afzonderlijk maatwerkcontracten aangaan met stichting Pluryn of een andere zorgaanbieder voor individuele jeugdigen. Deze contracten zijn doorgaans qua tarief duurder en er is onvoldoende toezicht op de kwaliteit vanuit Inkoop en Contractbeheer. Voorgesteld wordt om het aanbod te verbreden naar een ratio 1:3, 1:4 en 1:6 en dit aanbod regionaal te contracteren. Daarmee voorkomen we zoveel mogelijk maatwerkcontracten en verlagen de administratieve druk bij zowel de aanbieder als de verwijzers.

2. *Instemmen met de uitbreiding van de intensiteit van de behandel- en leefgroepen. Door de intensiteit uit te breiden wordt het contract flexibeler, dan kunnen er ook bijvoorbeeld kleinschalige woonvoorzieningen onder vallen.*

In 2021 heeft de regio Gooi en Vechtstreek verblijfsvoorzieningen regionaal en bovenregionaal ingekocht. We zien in toenemende mate een stijging van het aantal jeugdigen met complexe problematiek of onbegrepen gedrag. Voor een deel heeft dit te maken met de beweging die we aan het maken zijn, namelijk afbouw van de gesloten jeugdzorg, ambulantisering en ondersteuning in gezinnen wordt gestimuleerd. Mede hierdoor ontstaat hoge druk op de residentiële voorzieningen.

In onze regio gaat het om een kleine groep jongeren/jeugdigen die kwetsbaar is en bovendien niet of nauwelijks beschikt over een netwerk, dat in staat is om deze jongeren adequaat op te vangen. Deze groep jongeren heeft voor een langere periode een 'thuis' dat veilig is waar ze zich kunnen ontwikkelen. De inzet en ambitie is om deze jongeren een 'thuis' (kleinschalige woonvoorziening) te bieden, dat beter aansluit bij de behoefte van deze groep jongeren.

Met deze maatregel wordt een deel van de maatwerkcontracten opgelost en per saldo levert deze maatregel mogelijk een besparing op. Daarnaast is er meer toezicht op de kwaliteit en sturing van de dienstverlening.

Onderstaand treft u de aantallen aan die gebruikmaken van de huidige verblijfsvoorzieningen.

	2020	2021	2022	2023	2024*
Pleegzorg regulier	177	185	171	174	160
Pleegzorg aanvullend	27	22	20	17	14
Gezinshuis	-	20	49	49	52
Verblijf licht	27	17	11	12	8
Verblijf middel	15	14	13	14	11
Verblijf middelzwaar	28	23	8	8	7
Verblijf zwaar	47	55	44	29	13
Verblijf extra zwaar	36	30	28	33	20
Totaal	357	366	344	336	285

*Cijfers gebaseerd tot en met 25 november 2024.

De huidige verblijfsvoorziening (licht en middel) willen we geleidelijk afbouwen voor wat betreft nieuwe instroom, maar dient wel als afbouw naar zelfstandigheid behouden te blijven. Door de instroom naar deze voorziening te beperken, worden jeugdigen met dit profiel voortaan ambulante begeleid in de thuissituatie. Dan houden we een kleine groep kwetsbare kinderen die in het segment 'verblijf (middel)zwaar of extra zwaar' terecht komt met verschillende gradaties van ondersteuning.

Kanttekening

Dit voorstel beoogt een beweging in lijn met de Hervormingsagenda Jeugd: de transformatie van residentiële jeugdhulp, waarbij wordt ingezet op veerkracht van ouders en kinderen en op alternatieven voor uithuisplaatsing. Dit moet uiteindelijk leiden tot minder residentiële plaatsingen en, waar nodig, tot zo kort mogelijk verblijf in een voorziening.

Risico

Het risico bestaat, dat niet-gecontracteerde aanbieders bezwaar kunnen maken tegen de uitvoering van dit voorstel.

Financiën

1. Het uitvoeren van het kostprijsonderzoek is nodig om tot reële tarieven te komen voor de uitbreiding van het Jeugdzorg Plus-aanbod. De geschatte kosten zijn € 2.000. Deze kosten worden niet verdeeld naar rato van het aantal inwoners per gemeente, maar Inkoop en Contractbeheer betaalt deze kosten.
3. Er komt een kostprijsonderzoek, gebaseerd op het huidige kostprijsonderzoek van de al bestaande intensiteiten. Deze wordt aangevuld met extra intensiteiten. Dit aanvullend onderzoek is kosteloos.
4. Door de uitbreiding van de intensiteit zullen de kosten naar verwachting niet hoger worden, omdat de verblijfsplekken nu betaald worden via het maatwerk en zullen na uitbreiding van de contracten betaald worden via het DLP. De uitbreiding van de intensiteit betekent bovendien niet dat er uitbreiding is van nog meer verblijfsplekken,

Uitvoering

1. Na besluitvorming voeren we een kostenprijsonderzoek uit.
2. Intensiteiten toevoegen aan de huidige contracten en in overleg met de huidige gecontracteerde aanbieders.

Bijlage(n)

Geen.