

Algemeen	
Onderwerp	Beleidsplan Bescherming en Opvang Programmalijn 3: Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Layla Kramer/ Esther van Rossum
Eenheid	Beleid Bestuur
E-mail	l.kramer@regiogv.nl / e.rossum@hilversum.nl
Kenmerk	24004592
Datum	19-2-2024

Voorstel aan het DO

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Instemmen met het gedurende een proefperiode opnieuw activeren van de ambtelijke regionale werkgroep Zorg en Veiligheid.
Voorstel 2.	De Regio opdracht geven om regie op het ambtelijke overleg te voeren door: <ul style="list-style-type: none"> - Het overleg structureel te initiëren; - De agenda en onderwerpen te coördineren; - En in samenwerking met de deelnemende gemeenten inhoudelijk voor te bereiden.
Voorstel 3.	Instemmen met het voorstel om als onderdeel van de opdracht aan De Regio in de proefperiode uit te werken: <ol style="list-style-type: none"> 1) Wat er vanuit de Regio nodig is om - naast secretariële ondersteuning - breed ondersteuning aan het bestuurlijk overleg Zorg en Veiligheid te bieden. 2) De uitkomsten hiervan in de evaluatie van de proefperiode mee te nemen.
Voorstel 4.	De Regio opdracht geven om gezamenlijk met gemeenten in kaart te brengen hoe de pijler veiligheid van het beleidsplan Bescherming en Opvang Herstel de verbinding, 2022-2025 ¹ duurzaam geborgd kan worden. En de uitkomsten hiervan - inclusief de daarvoor benodigde middelen/personele capaciteit – bestuurlijk voor te leggen. Met tot doel om op korte en lange termijn samenhang en verbinding te realiseren op thema's die zowel het zorg- als veiligheidsdomein raken.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
7-3	AO B&O en Z&V	Adviseren	Akkoord
18-3	BO Z&V	Adviseren	
21-3	DO SD	Besluiten	
4-4	PFHO SD G&O	Informereren	

Toelichting

Beknopte toelichting

Gemeenten hebben een regierol in de opgave om een veilige woon- en leefomgeving te realiseren. Naast de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zijn onderdelen van de aanpak van personen met verward gedrag, zoals de implementatie van de ketenveldnorm verward & gevaarlijk en de Wet Verplichte GGZ voorbeelden van opgaven die vragen om een effectieve verbinding tussen zorg en veiligheid. Dat gaat niet vanzelf. Naast het feit dat er altijd meerdere betrokkenen zijn - slachtoffer, pleger, getuige etc. - spelen er meestal ook problemen op meerdere leefgebieden. Vaak is sprake van een relationeel probleem, waarbij het slachtoffer een afhankelijkheidsrelatie heeft met de pleger(s) en slachtoffer- en plegerschap door elkaar kunnen lopen. Elk van deze

¹ Programmalijn 3: Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid.

betrokkenen is gebaat bij een systeemgerichte aanpak. Dat vraagt om optimale samenwerking. Het organiseren van deze samenwerking is echter net zo complex. De betrokken partijen werken in afzonderlijke ketens en vanuit verschillende wettelijke kaders en beleidsdomeinen. Er is daarom grote behoefte aan ambtelijke afstemming op het gebied van thema's die zowel zorg als veiligheid raken. Tevens is behoefte aan een brede ondersteuning en regiovoering vanuit de regio op zowel bestuurlijke overleg als op de programmalijn verwoord in het beleidsplan Bescherming en Opvang.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid

Algemeen	
Onderwerp	Beleidsplan Bescherming en Opvang Programmalijn 3: Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Layla Kramer (Regio Gooi en Vechtstreek) Esther van Rossum (Gemeente Hilversum)
Eenheid	Beleid en Bestuur
E-mail	l.kramer@regiogv.nl e.rossum@hilversum.nl
Kenmerk	24004592
Datum	19-2-2024

Voorstel

1. Instemmen met het gedurende een proefperiode opnieuw activeren van de ambtelijke regionale werkgroep Zorg en Veiligheid.
2. De Regio opdracht geven om regie op het ambtelijke overleg te voeren door:
 - Het overleg structureel te initiëren;
 - De agenda en onderwerpen te coördineren;
 - En in samenwerking met de deelnemende gemeenten inhoudelijk voor te bereiden.
3. Instemmen met het voorstel om als onderdeel van de opdracht aan de Regio in de proefperiode uit te werken wat er vanuit de Regio nodig is om - naast secretariële ondersteuning - breed ondersteuning aan het Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid te bieden. En de uitkomsten hiervan in de evaluatie van de proefperiode mee te nemen.
4. De Regio opdracht geven om gezamenlijk met gemeenten in kaart te brengen hoe de pijler veiligheid van het beleidsplan [Bescherming en Opvang Herstel de verbinding, 2022-2025](#)² duurzaam geborgd kan worden. En de uitkomsten hiervan - inclusief de daarvoor benodigde middelen/personele capaciteit – bestuurlijk voor te leggen. Met tot doel om op korte en lange termijn samenhang en verbinding te realiseren op thema's die zowel het zorg- als veiligheidsdomein raken.

Kernboodschap

Er is grote behoefte aan (ambtelijke) afstemming op het gebied van thema's die zowel zorg als veiligheid raken. Tevens is er ambtelijk, bestuurlijk en onder ketenpartners behoefte aan een brede ondersteuning en regievoering op zowel het Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid (BOZV) als op de beleidsmaatregelen in Programmalijn 3 *Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid* van het beleidsplan *Bescherming en Opvang Herstel de verbinding, 2022-2025*. Door het opnieuw activeren van een regionaal ambtelijk overleg op het gebied van zorg en veiligheid kunnen de vraagstukken, die vaak gemeente-overstijgend zijn, domeinoverstijgend worden aangepakt.

Aanleiding

Gemeenten hebben een regierol in de opgave om een veilige woon- en leefomgeving te realiseren. Naast de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zijn onderdelen van de aanpak van personen met verward gedrag, nazorg (ex-)gedetineerden, mensenhandel en beleid omtrent sekswork voorbeelden van opgaven die vragen om een effectieve verbinding tussen zorg en veiligheid. Dat gaat niet vanzelf.

Naast het feit dat er bij vraagstukken binnen deze thema's vaak meerdere betrokkenen zijn - slachtoffer, pleger, getuige etc. - spelen er meestal ook problemen op meerdere leefgebieden. Vaak is sprake van een relationeel probleem, waarbij het slachtoffer een afhankelijkheidsrelatie heeft met de pleger(s) en slachtoffer- en plegerschap door elkaar kunnen lopen. Elk van deze betrokkenen is gebaat bij een systeemgerichte aanpak. Dat vraagt om optimale samenwerking. Het organiseren van deze

² Programmalijn 3: Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid.

samenwerking is echter net zo complex. De betrokken partijen werken in afzonderlijke ketens en vanuit verschillende wettelijke kaders en beleidsdomeinen.

De overlegstructuren en besluitvormingsprocessen aangaande Zorg en Veiligheid richten zich specifiek op opgaven die een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid behoeven. In de praktijk betekent dit dat er voor één thema meerdere bestuurlijke besluitvormingsprocessen moeten worden doorlopen: Het Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid dient ter afstemming en advisering over onderwerpen waarover zowel het regionale Directie-overleg (DO) als portefeuillehouderoverleg (PFHO) Gezondheid en Ondersteuning en het Districtelijk Veiligheidscollege (DVC), al dan niet aangevuld met het dagelijks- en of algemeen bestuur van de Regio ten aanzien van het beleidsplan B&O, afzonderlijk beslissen. Parallel hieraan vindt ook formele afstemming tussen het Zorg- en Veiligheidshuis G&V en de gemeenten plaats.

Er is daarom grote behoefte aan (ambtelijke) afstemming op het gebied van thema's die zowel zorg als veiligheid raken. Tevens is er ambtelijk, bestuurlijk en onder ketenpartners behoefte aan een brede ondersteuning en regievoering op zowel het Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid als op de beleidsmaatregelen in Programmalijn 3 *Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid* van het beleidsplan *Bescherming en Opvang Herstel de verbinding, 2022-2025*. Dit verbetert de verbinding tussen zowel zorg- en veiligheidsdomein. Ook komt het de kwaliteit van de verschillende bestuurlijke overleggen ten goede.

Overlegstructuren Zorg en Veiligheid

Sinds 2020 vindt in principe twee keer per jaar een Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid plaats³. De afspraak is dat burgemeesters van de regiogemeenten en de wethouders Zorg (en/of Bescherming en Opvang) aan dit overleg deelnemen. In praktijk zijn burgemeesters op het BOZV echter ondervertegenwoordigd. Conform het Beleidsplan Bescherming en Opvang 2022-2025 verzorgt Regio Gooi en Vechtstreek de secretariële ondersteuning voor dit overleg. Beleidsondersteunende inzet op dit thema vanuit de Regio is in het verleden niet als bestuurlijke opdracht geborgd en vindt daarom niet plaats. Ook is er geen vervolg gegeven aan de bestuurlijke gesprekken over de manieren waarop verschillende overleggen overlappen en/of kunnen versterken.

Vanuit het DVC hebben de burgemeesters aandachtspunten verdeeld waarvoor zij bestuurlijk trekker zijn. Burgemeester de Reijke (Blaricum) is bestuurlijk trekker voor het thema Zorg en Veiligheid. En zit vanuit die rol het Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid voor. Vanuit het Sociaal domein is wethouder van Voorden (Hilversum) regionaal de eerste bestuurlijk trekker Bescherming en Opvang⁴ en vormt samen met burgemeester de Reijke de afvaardiging voor het Bestuurlijk Overleg WvGGZ Midden Nederland.

Ontbreken regionale ambtelijke werkgroep Zorg en Veiligheid

Er is op dit moment geen regionale ambtelijke werkgroep op het gebied van Zorg en Veiligheid actief. Dit was circa twee jaar geleden – als standaard onderdeel van de ambtelijke werkgroep B&O - wel het geval. Onder andere door lokale tekorten in personele (OOV) capaciteit en het ontbreken van een duidelijke bestuurlijke opdracht aan de Regio is dit gestopt.

Op 8 januari 2024 is op initiatief van de Regio een overleg georganiseerd waaraan lokale adviseurs van zowel Bescherming en Opvang als Openbare Orde en Veiligheid (en/of zorg veiligheid) en de manager van het Zorg- en Veiligheidshuis deelnamen. In dit overleg werd door alle aanwezigen geconstateerd dat er behoefte is aan een doorstart van de ambtelijke werkgroep Zorg en Veiligheid. Zodat regionaal kan worden afgestemd over in ieder geval de volgende thema's⁵:

³ Beleidsmaatregel 22: Instellen van een Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid waar burgemeesters en wethouders aan deelnemen.

⁴ Wethouder Barbara Boudewijnse (Gooise Meren) is de tweede bestuurlijk trekker B&O

⁵ Zie hiervoor ook Programmalijn 3: Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid.

Afstemming op de onderwerpen kan, als dat breed de wens is van de deelnemers, aangevuld worden op bijvoorbeeld het onderwerp jonge aanwas.

- Integrale aanpak Zorg en Veiligheid
- Lokale Persoonsgerichte Aanpak (PGA)
- Nazorg (ex-)gedetineerden
- Onbegrepen gedrag
- Wet Verplichte GGZ
- Mensenhandel
- Beleid sekswerk

Doel

Samenhang, effectieve verbinding en integrale samenwerking realiseren binnen opgaven die zowel het zorg- als veiligheidsdomein raken. Zodat inwoners door middel van een systeemgerichte aanpak optimaal worden ondersteund. En escalatie naar meer repressieve en gedwongen maatregelen zoveel mogelijk voorkomen wordt.

Argumenten

Voorstel 1: Instemmen met het gedurende een proefperiode opnieuw activeren van de ambtelijke regionale werkgroep Zorg en Veiligheid.

En

Voorstel 2: De Regio opdracht geven om regie op het ambtelijke overleg te voeren door:

- Het overleg structureel te initiëren;
 - De agenda en onderwerpen te coördineren;
 - En in samenwerking met de deelnemende gemeenten inhoudelijk voor te bereiden.
- 1) Vanwege het eerdere gebrek aan prioriteit en capaciteit dient een inhaalslag te worden gemaakt. Hierdoor is (tijdelijk) een aparte werkgroep nodig.
 - 2) Met een doorstart van de ambtelijke werkgroep worden domeinoverstijgende opgaven die ook vaak gemeente-overstijgend zijn, integraal afgestemd.
 - 3) Regionale afstemming en voorbereiding van de diverse bestuurlijke overleggen aangaande Zorg en Veiligheid door de verschillende domeinen draagt bij aan efficiëntere besluitvormingsprocedures.

Voorstel 3: Instemmen met het voorstel om als onderdeel van de opdracht aan De Regio in de proefperiode uit te werken wat er vanuit de Regio nodig is om - naast secretariële ondersteuning - breed ondersteuning aan het Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid te bieden. En de uitkomsten hiervan in de evaluatie van de proefperiode mee te nemen.

- 1) Op deze manier wordt zowel een inhaalslag gemaakt en kan de werkgroep tot een structurele werkwijze komen.
- 2) Dit komt de kwaliteit van de verschillende bestuurlijke overleggen ten goede en zorgt voor een betere verbinding tussen Zorg en Veiligheid.

Voorstel 4: De Regio opdracht geven om gezamenlijk met gemeenten in kaart te brengen hoe de pijler veiligheid van het beleidsplan [Beschermining en Opvang Herstel de verbinding, 2022-2025](#)⁶ duurzaam geborgd kan worden. En de uitkomsten hiervan - inclusief de daarvoor benodigde middelen/personele capaciteit – bestuurlijk voor te leggen. Met tot doel om op korte en lange termijn samenhang en verbinding te realiseren op thema's die zowel het zorg- als veiligheidsdomein raken.

⁶ Programmalijn 3: Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid.

- 1) Een goede verbinding tussen zorg en veiligheid draagt bij aan het verbeteren van een systeemgerichte aanpak waardoor inwoners optimaal ondersteund worden.
- 2) Door inwoners optimaal te ondersteunen, worden meer repressieve en gedwongen maatregelen zoveel mogelijk voorkomen.

Kanttekeningen

Voorstel 1: Instemmen met het gedurende een proefperiode opnieuw activeren van de ambtelijke regionale werkgroep Zorg en Veiligheid.

En

Voorstel 2: De Regio opdracht geven om regie op het ambtelijke overleg te voeren door:

- Het overleg structureel te initiëren;
- De agenda en onderwerpen te coördineren;
- En in samenwerking met de deelnemende gemeenten inhoudelijk voor te bereiden.

Risico: Er was in het verleden reeds een ambtelijk regionale werkgroep Zorg en Veiligheid actief. Deze is vanwege gebrek aan capaciteit en prioriteit gestrand. Een vergelijkbare uitkomst zou zich opnieuw kunnen voordoen.

Beheersmaatregelen:

- De werkgroep wordt bij wijze van proef opnieuw geactiveerd. In Q1 van 2025 wordt een evaluatie inclusief aanbevelingen bestuurlijk voorgelegd. Op deze manier wordt zowel een inhaalslag gemaakt en kan de werkgroep tot een structurele werkwijze komen.
- Om extra ureninzet vanuit gemeenten zoveel mogelijk te beperken, vindt de ambtelijke werkgroep Zorg en Veiligheid waar mogelijk aansluitend op het ambtelijk overleg Bescherming en Opvang plaats.

Voorstel 3: Instemmen met het voorstel om als onderdeel van de opdracht aan de Regio in de proefperiode uit te werken wat er vanuit de Regio nodig is om - naast secretariële ondersteuning - breed ondersteuning aan het Bestuurlijk Overleg Zorg en Veiligheid te bieden. En de uitkomsten hiervan in de evaluatie van de proefperiode mee te nemen.

En

Voorstel 4: De Regio opdracht geven om gezamenlijk met gemeenten in kaart te brengen hoe de pijler veiligheid van het beleidsplan [Bescherming en Opvang Herstel de verbinding, 2022-2025](#)⁷ duurzaam geborgd kan worden. En de uitkomsten hiervan - inclusief de daarvoor benodigde middelen/personele capaciteit – bestuurlijk voor te leggen. Met tot doel om op korte en lange termijn samenhang en verbinding te realiseren op thema's die zowel het zorg- als veiligheidsdomein raken.

Risico: Bij een gebrek aan bestuurlijke commitment, krijgt de integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid binnen de afzonderlijke gemeenten niet de benodigde prioriteit en capaciteit die nodig zijn om op korte en lange termijn samenhang en verbinding te realiseren op thema's die zowel het zorg- als veiligheidsdomein raken.

Beheersmaatregelen: Wanneer de aanbevelingen uit de evaluatie van de proefperiode worden overgenomen, betekent dit dat de integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid van bestuurlijke commitment wordt voorzien.

Financiën

⁷ Programmalijn 3: Een integrale benadering vanuit Zorg en Veiligheid.

Met dit voorstel zijn op het moment van voorleggen geen extra middelen gemoeid. Er wordt gedurende de proefperiode aan de deelnemers van de ambtelijke werkgroep een tijdsinvestering gevraagd. Door de proefperiode doorlopend te evalueren, wordt in kaart gebracht wat er nodig is om tot een structurele werkwijze te komen. En wat er vanuit de Regio nodig is om breed ondersteuning te bieden. In Q1 2025 worden de uitkomsten van de pilot inclusief de daarvoor benodigde middelen/personele capaciteit voor besluitvorming voorgelegd.

Uitvoering

Afhankelijk van de uitkomst van de bestuurlijke besluitvorming geeft de Regio gezamenlijk met gemeenten uitvoering aan de verschillende beslispunten.