

Aanvullende afspraken regionale afstemming stedelijke ontwikkeling

Algemeen	
Aan	DO fysiek Domein en PFHO R&M, PFHO B&W
Van	Rowena Kuijper; Inge Huiskers
Datum	27-12-2023
Verspreiden	Ja
Kenmerk	DOC-24003777

Op grond van de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland moeten regiogemeenten regionaal afstemmen over stedelijke ontwikkelingen. Jaarlijks wordt de lijst met plannen van 50 woningen of meer geactualiseerd. Het bespreken van plannen uit deze zgn. 50+ lijst is (tot op heden) op inbreng door de gemeenten. In het Woonakkoord regio Gooi en Vechtstreek (2022) is daarom afgesproken (p.25):

De omvang van binnenstedelijke woningbouwontwikkelingen die regionaal afgestemd dienen te worden (o.g.v. 2.12, lid 3, sub d Omgevingsregeling) in de regio Gooi en Vechtstreek is 50 woningen of meer.

Moment(en van regionale afstemming:

Binnen het PFHO R&M (deels gezamenlijk met het PFHO B&W) is gesproken over wanneer de plannen regionaal dienen te worden besproken. In het PFHO R&M is in december 2023 afgesproken dat gemeenten hun plannen regionaal eerder zouden moeten bespreken en dat dit ook uniformer zou moeten, omdat het per gemeente verschilde wanneer in het proces een plan werd geagendeerd ter bespreking. Er werd geconstateerd dat gemeenten soms (te) laat op elkaars plannen kunnen reageren en ook dat er in deze stadia vaak al veel voorbereidingskosten zijn gemoeid. Deze afspraak van vroegtijdig afstemmen sluit goed aan op de richting die de provincie Noord-Holland geeft in het kader van het ingaan van de omgevingswet. De provincie heeft eind december een brief hierover verzonden naar alle gemeenten (zie bijlage).

Hieronder volgen (nogmaals) de afspraken die hierover binnen het PFHO B&W en R&M van 6 juli 2023 zijn gemaakt en daarna verder uitgewerkt:

Het PFHO R&M heeft eind 2023 afgesproken dat gemeenten hun plannen inbrengen in regionaal verband *ter bespreking/ afstemming* **als het ruimtelijk kader wordt opgesteld door een gemeente, dus nog vooraf aan het opstellen van een concept bestemmingsplan.**

Indien de verdere planvorming verloopt conform is besproken binnen het PFHO is het verder niet meer nodig om regionaal af te stemmen. Echter, indien plannen wijzigen of niet conform regionaal besproken met elkaar verder worden uitgewerkt, is afgesproken dat inbreng *ter bespreking/afstemming* regionaal dient plaats te vinden **zodra een concept stedenbouwkundig plan gereed is; Alleen** Indien plannen hierna alsnog wijzigen of anders uitwerking krijgen dan regionaal afgestemd is er nog een derde moment, namelijk **voordat gemeente het bestemmingsplan formeel in procedure brengt.**

De regionale afstemming loopt via de volgorde van

- 1) AO Ruimte (waar nodig ook in AO Economie, AO Bouwen & Wonen of AO Mobiliteit),
- 2) DO fysiek Domein en
- 3) PFHO R&M (desgewenst in aanvulling met PFHO B&W en/of PFHO E&I).

Naast de momenten van regionale afstemming brengen de gemeenten tot slot bij definitieve vaststelling van een plan dit uiteindelijke *ter kennisgeving* in bij het PFHO R&M.

Welke onderdelen minimaal in kaart brengen bij regionale afstemming:

De portefeuillehouders hebben verder aangegeven het belangrijk te vinden kritischer dan voorheen elkaar aan te spreken / te wijzen op bijdragen aan de regionaal gemaakte afspraken (zoals aandeel sociaal, aandeel betaalbaar en aandeel toegankelijk en op programmering van en behoud van bedrijvigheid c.q. werkgelegenheid).

Afgelopen jaar is ambtelijk en bestuurlijk meermaals gesproken over hoe deze afstemming beter kan en zijn in het PFHO R&M in juli en december de volgende afspraken gemaakt welke hier ter informatie aan het PFHO B&W (nogmaals) worden gedeeld:

In het PFHO R&M van 6 juli 2023 zijn aanvullende afspraken gemaakt over wat ten minste in kaart wordt gebracht voor de regionale afstemming. In het kort gaat dit erover of een locatie:

- a) **binnen het contour van een OV knooppunt** ligt (i.v.m. gemaakte afspraken Woonakkoord, maar ook om te kijken welke locaties extra aandacht behoeven i.r.t. het regionaal mobiliteitssysteem);
- b) **in nabijheid (= circa 500 meter) van een buurgemeente** liggen;
- c) **in % en aantal woningen om welke segmenten** (sociaal, midden en duur) de plannen gaan;
- d) **hoeveel arbeidsplaatsen en hectaren aan bedrijvigheid** vervallen bij de ontwikkeling of juist worden toegevoegd c.q. gecompenseerd. Dit i.v.m. de afspraken binnen het PFHO E&I en de regionale doelstellingen (o.a. Koersdocument) om ruimte te behouden voor werk(locaties) in onze regio;
- e) Welke **mobilitetsmaatregelen** noodzakelijk zijn bij het tot stand kunnen komen van het plan.

Vorming regionaal advies:

Afstemming is verplicht maar het advies van het regionaal overleg Ruimte (advies van de 6 gemeenten) is niet bindend. De Provincie NH is verantwoordelijk voor de toetsing. Het advies vanuit de gemeenten aan het DO en PFHO wordt gevormd binnen bespreking in het AO Ruimte met waar aan de orde vooraf advies vanuit andere AO's.

Het voorstel dat (nogmaals) voorligt is om in te stemmen met de rol die het AO Ruimte daarbij krijgt. Hierover is ook gesproken in het DO en PFHO R&M voor de kerst echter is nog niet formeel vastgesteld. In het DO fysiek domein wordt bekeken of/hoeveel extra tijd het kost voor de eigen ambtenaren om deze rol op te pakken. Het AO heeft een rol in de afstemming richting PFHO maar is geen formeel overleg op grond van de gemeenschappelijke regeling. In dit procesvoorstel krijgt het AO deze formele rol dus wel voor dit specifieke onderwerp. De gezamenlijke voorbereiding zorgt ervoor dat de benodigde expertise en het belang van de buurgemeenten goed kan worden betrokken bij de advisering. Daarnaast kan de Regio deze rol niet zelf vervullen omdat het geen toetsende rol heeft zoals de Provincie deze heeft. De gezamenlijke gemeenten kunnen wel tot een gezamenlijk advies komen of aangeven waar zij onderling afwijken in hun advisering aan DO en PFHO.

Waar aan de orde wordt advies vanuit AO B&W en AO Economie en waar nodig AO Mobiliteit meegenomen in het advies vanuit het AO Ruimte. Want waar het gaat om verminderen van het aantal arbeidsplaatsen of hectaren aan bedrijvigheid worden plannen vooraf aan afstemming in het AO Ruimte en PFHO R&M (ook) besproken in het AO Economie en PFHO Economie en Innovatie. Waar het gaat om aantallen, betaalbaarheid en toegankelijkheid van woningen worden het AO B&W en PFHO Bouwen en Wonen betrokken.

Bij geen eenduidig advies wordt dit ook aangegeven in een memo richting het DO en PFHO.

De huidige afspraak is dat indien in het PFHO R&M bezwaren aanwezig zijn op een plan waarover geen unanieme overeenstemming wordt bereikt een plan nog wordt geagendeerd voor bespreking in het

Algemeen Bestuur van de Regio GV. Mocht daar geen eenduidige lijn worden gevonden is het nog steeds aan een desbetreffende gemeente zelf wat met de advisering vanuit de gemeenten in de regio wordt gedaan, echter is wel duidelijk voor de provincie hoe afstemming is gelopen. Het blijft de taak van de Provincie NH om het plan uiteindelijk te toetsen. Zij weegt regionale afstemming echter mee in haar toetsing.

Besluitpunt: in te stemmen met het toekennen van een formele rol aan het AO Ruimte.

Vaststellen 50+ lijst

De portefeuillehouders uit het PFHO R&M stellen aanvullend voor als uitgangspunt toe te voegen dat alle projecten die op de 50+ lijst komen in beginfase regionaal moeten worden afgestemd voordat deze op de 50+ lijst kan worden gezet (waar nodig worden plannen vertrouwelijk op de agenda gezet). Dit voorstel ligt voor op advies van de portefeuillehouders R&M (afgelopen PFHO R&M december 2023 naar voren gebracht) om samen met de portefeuillehouders uit het PFHO B&W vast te stellen. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de samenstelling van de 50+ lijst voor zover het hun plannen betreft die 50 woningen of meer omvatten, binnenstedelijk zijn en politiek comfortabel (bij voorkeur vastgesteld door college van B&W) en regionaal afgestemd. Ongewijzigd blijft dat de 50+ lijst wordt vastgesteld door PFHO Ruimte, met vooraf advies van het PFHO Bouwen en Wonen.

Besluitpunt: in te stemmen dat alle projecten die op de 50+ lijst komen in beginfase regionaal moeten worden afgestemd voordat deze op de 50+ lijst kunnen worden gezet.

NB. voor 2024 is dat nog niet haalbaar. Daarom spreken we af voor 2024 dat alle 50+ plannen worden aangeleverd door de gemeenten bij de regio na instemming van het college waarbij expliciet wordt aangegeven of deze al zijn afgestemd binnen de regio. Van de plannen waar dat nog niet het geval is dienen deze dit jaar regionaal ingebracht te worden.