

Algemeen	
Onderwerp	Gezamenlijke zienswijze Ontwerp Provinciaal Programma Landelijk Gebied – Buitengewoon Noord-Holland
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Bart van Manen
Eenheid	Beleid en bestuur
E-mail	<a href="mailto:b.vanmanen@regiogv.nl">b.vanmanen@regiogv.nl</a>
Kenmerk	DOC-23001822
Datum	28 september 2023

### Voorstel

Het Portefeuillehoudersoverleg Ruimte en Mobiliteit wordt gevraagd:

1. Bespreken van de mogelijkheden met betrekking tot een gezamenlijke zienswijze vanuit de gemeenteraden;
2. In te stemmen met een gezamenlijke bestuurlijke zienswijze;
3. Bespreken en aanscherpen van de hoofdlijn concept gezamenlijke zienswijze

### Kernboodschap

De gemeenten in Gooi en Vechtstreek hebben afgesproken een gezamenlijke reactie uit te werken op het PPLG – Buitengewoon Noord-Holland. Hierbij is de nadrukkelijke wens geuit de gemeenteraden hierin te betrekken via een gezamenlijke zienswijze. Gezien de krappe reactietermijn is een gezamenlijke raadszienswijze bijna onhaalbaar en wordt nu een bestuurlijke variant voorgesteld.

### Aanleiding

Tijdens PFHO op 25 mei 2023 is de afspraak gemaakt om een gezamenlijke zienswijze te maken op *Ontwerp-PPLG Buitengewoon Noord-Holland*. Daarbij is ook een nadrukkelijke wens uitgesproken om ook de zienswijze aan de raden voor te leggen. Tijdens PFHO R&M op 6 juli jl. is hiervoor een voorstel gepresenteerd en besproken. Bij de bespreking is o.a. geconcludeerd dat het moeilijk is om de raadsreactie binnen de gestelde planning te realiseren.

Inmiddels is de procedure van de terinzagelegging vanuit de Provincie Noord-Holland gewijzigd. Dit geeft aanleiding om tijdens het PFHO op 28 september nogmaals in gesprek te gaan over de opties en een afweging te maken over de wijze waarop wij als regio een gezamenlijke reactie uitbrengen op het ontwerp-PPLG (die formeel op 28 november 2023 ter inzage wordt gelegd).

Bij dit voorstel hoort ook de hoofdlijn van de gezamenlijke zienswijze aan de Provincie Noord-Holland op basis van de Startversie van het PPLG. Deze wordt gepresenteerd in het PFHO.

### Doel

Bepalen op welke wijze de Regio en gemeenten de gezamenlijke zienswijze op het *PPLG Buitengewoon Noord-Holland* willen invullen.

### Argumenten

Onderstaande argumenten schetsen de voors- en tegens t.a.v. een bestuurlijke- en raadszienswijze. Het voorstel is gericht op een beter in te vullen opdracht en praktisch haalbare bestuurlijke zienswijze.

#### 2a. Haalbaarheid planning reactietermijnen

Op 27 juni heeft de Provincie Noord-Holland de Startversie van het PPLG Buitengewoon Noord-Holland gepubliceerd. Deze Startversie is in feite het eerste concept welke nu ter toetsing aan het Rijk is gezonden. Voorafgaand aan deze publicatie was door de Provincie al bekend gemaakt in een concept-Startversie dat zij een formele terinzagelegging zouden doen. Deze zou naar alle waarschijnlijkheid op 1 november starten, met de vaststelling van het Ontwerp-PPLG. De Startversie van 27 juni jl. schetst echter een vaststelling en terinzagelegging van het Ontwerp-PPLG per 28 november.

De reactietermijn voor de terinzagelegging is 6 weken (incl. de kerstperiode). Dat is een ontzettend korte periode en te kort om aan de wens van het PFHO te voldoen om de raden hierin middels een zienswijze te betrekken. Het is wel – met een zeer krappe planning – mogelijk om een zienswijze aan de raden voor te leggen op basis van een reactie op de Startversie van het PPLG. Hierbij moet aangemerkt worden dat de raden een zienswijze vaststellen op basis van een eerdere versie en niet het Ontwerp-PPLG die formeel vastgesteld en terinzagegelegd wordt.

Na de wijziging van de eerdere planning t.a.v. de terinzagelegging van het ontwerp-PPLG is het onmogelijk om op deze versie een (gezamenlijke) zienswijze van de raden op te halen.

#### *2b. Kwaliteit van reactie en gezamenlijkheid*

Een belangrijk voordeel van een gezamenlijke bestuurlijke reactie in plaats van een zienswijze van de raden is de extra ruimte voor onderlinge afstemming (tussen gemeenten en Regio) en de voorbereiding naar verschillende gremia toe. Met dit voorstel en een eerste versie van de concept gezamenlijke reactie is er de mogelijkheid om het vervolgens aan te scherpen en daadwerkelijk gezamenlijk de reactie op te stellen. Bovendien, bij een zienswijze vanuit de raden bestaat de een reële kans dat vanuit de verschillende gemeenteraden geamendeerd wordt op de reactie. Afhankelijk van het aantal verschillende amendementen verdwijnt ook steeds meer het gezamenlijke karakter van de reactie op het PPLG. Bij een bestuurlijke reactie is die kans op een sterk uiteenlopende reactie voor de verschillende gemeenten een stuk kleiner.

#### *2c. Betrokkenheid raden tot nu toe*

Een belangrijk tegenargument voor een bestuurlijke reactie is de betrokkenheid van de gemeenteraden bij het PPLG tot nu toe. Die is op dit moment nog erg minimaal. Er is een webinar georganiseerd op regionaal niveau samen met de Provincie Noord-Holland, maar dat kent vooral een informeel karakter. Een gezamenlijke zienswijze kan een eerste stap zijn voor de betrokkenheid van de gemeenteraden bij het PPLG, maar tegelijkertijd is een gezamenlijke zienswijze alleen mogelijk op de Startversie van het PPLG. Wellicht kunnen sommige gemeenten lokaal binnen de zienswijzeperiode met hun raad of commissie afstemmen maar dit doet af aan de kracht van de gezamenlijkheid van de reactie. Daarbij is het de Provincie die met deze procedure onvoldoende ruimte biedt om de raden in deze fase goed te betrekken. Wij achten het daarom sterker om zelf te kiezen voor zorgvuldigheid. Het is daarom een belangrijk aandachtspunt in de (concept)reactie om de provincie op te roepen de gemeenteraden goed te betrekken en hiervoor wordt vanuit onze gemeenten een adequaat plan vanuit Provincie Noord-Holland verwacht.

#### *3a. Eerst bespreking hoofdlijn van gezamenlijke reactie*

Bij het Portefeuillehoudersoverleg wordt de hoofdlijn van de gezamenlijke reactie (in concept) gepresenteerd. Er is dan de mogelijkheid om hier een eerste reflectie te geven en eventuele aandachtspunten in het verdere proces mee te geven. De onderstaande punten schetsen de opbouw en hoofdlijn van de (concept) gezamenlijke reactie: 1. *Algemene politieke/bestuurlijke aandachtspunten*, waarin o.a. het (onvoldoende) betrekken van de gemeenteraden wordt benoemd, maar ook het ondersteunen van de boodschap en opgave in het PPLG. 2. *Onze kijk op het gebied*, waarin wordt gerefereerd aan de Regionale Propositie en wat het gebied kenmerkt, te bieden heeft en wij nu al doen. 3. *Inhoudelijke reactie en 'winstwaarschuwingen'*, waarbij meer inhoudelijk wordt gewezen op een aantal belangrijke aandachtspunten. Als laatste, 4. *Ons vragen/verzoeken aan Provincie Noord-Holland*, wordt ook een oproep aan de provincie gedaan om snel met ons aan de slag te gaan met de gebiedsprogramma's. Bij alle onderdelen is ook ruimte om eventuele specifiek gemeentelijke invulling toe te voegen. Tijdens volgende PFHO's komt de reactie verder uitgewerkt nogmaals terug.

#### **Kanttekeningen**

De betrokkenheid van de raad bij het PPLG een belangrijk aandachtspunt. Met het voorstel om de gezamenlijke reactie, een bestuurlijk karakter toe te delen, is de betrokkenheid van de raad nog later in het proces van het PPLG. Hierin schuilt een risico voor de uitvoering en gedragenheid van het PPLG op een later moment. Als beheersmaatregel is het mogelijk om beeldvormende sessies en/of commissievergaderingen in te bouwen over het PPLG om toch op relatief korte termijn invulling te kunnen geven aan de raadsbetrokkenheid.

**Financiën**

Niet van toepassing.

**Uitvoering**

De gezamenlijke zienswijze wordt vanuit de Regio Gooi en Vechtstreek in conceptversie voorbereid. In eerste instantie op de nu al beschikbare Startversie van het PPLG, vanwege de huidige vraag vanuit het PFHO om een zienswijze van de raad op te halen. Later wordt deze toegespitst op het Ontwerp-PPLG. De (concept)zienswijze wordt vervolgens met alle gemeenten gedeeld, besproken en waar nodig aangescherpt. Dit gebeurt op ambtelijk en bestuurlijk niveau. De zienswijze biedt de ruimte om een (deel) gemeentelijke kleur of invulling toe te voegen.

**Bijlage(n)**

Bijlage. Startversie PPLG – Buitengewoon Noord-Holland

CONCEPT