

Algemeen	
Onderwerp	Uitvoeringsagenda Een Thuis voor Noordje (stuurgroep BORN)
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Beleid en bestuur
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	
Datum	11 mei 2023

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Kennismemen van de uitvoeringsagenda 2023 Thuis voor Noordje, met daarop de volgende onderwerpen: a. Onderzoek naar en advisering op benodigde capaciteit voor de doelgroep. b. Het uitwerken van verschillende opties om tot passende financiering van zowel de kleinschalige woonvoorzieningen als de grootschaligere gesloten voorzieningen te komen. c. Het ontwikkelen van bovenregionale ambulante teams ter ondersteuning van de kleinschalige woonvoorzieningen. d. Een blauwdruk ontwikkelen voor regionale ambulante teams (intensief) die als opdracht hebben om uithuisplaatsingen, en waar een machtiging dreigt, te voorkomen.
Voorstel 2.	Kennismemen van de planning (zie bijlage 1).
Voorstel 3.	Kennismemen van de opdracht aan de werkgroep financiering kleinschalige woonvoorzieningen (zie bijlage 2).

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
08-05-23	Ambtelijk vooroverleg	Adviseren	Verhelder de samenhang met de inkoop jeugdzorg plus.
25-05-23	Directie-overleg	Kennismemen	
08-06-23	Portefeuillehoudersoverleg	Kennismemen	

Toelichting

Beknopte toelichting

In maart 2022 hebben de gemeenten besloten om de bovenregionale samenwerking in Noord Holland te verstevigen en aan te sluiten bij Een Thuis voor Noordje. In november 2022 hebben de gemeenten kennis genomen van het vervolg waaronder de te nemen stappen richting een uitvoeringsplan Een Thuis voor Noordje. Bijgaand treft u de uitgewerkte uitvoeringsagenda aan. Deze is in lijn met eerder gemaakte afspraken en zal leiden tot uitgewerkte voorstellen. Het voorstel is ambtelijk afgestemd in de 9 jeugdregio's en zal worden geaccordeerd in de stuurgroep BoRN (**B**ovenregionaal **N**etwerk Noord Holland) van 24 mei 2023 (onder voorbehoud van opmerkingen vanuit DO/PFHO).

Samenhang met inkoop jeugdzorg plus: Binnen een Thuis voor Noordje wordt gewerkt aan de stip op de horizon; 0 gesloten plaatsingen in 2030. Ondertussen blijft 'de winkel open'. In de inkoop jeugdzorg plus wordt aangesloten bij de ontwikkelingen. Zo zullen we kleinschalige jeugdzorg plus inkopen en, vooruitlopend op voorstel 1d, ambulante inzet onderdeel laten zijn van de inkoop. NB: Voorstel 1b betreft kleinschalig wonen voor de 'doelgroep van de jeugdzorg plus'; dit is niet hetzelfde als gesloten plaatsingen maar juist bedoeld als alternatief.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Uitvoeringsagenda 2023 Thuis voor Noordje incl planning
Bijlage 2.	Opdracht aan de werkgroep financiering kleinschalige woonvoorziening

Onderwerp: **Uitvoeringsagenda Thuis voor Noordje 2023**

Aan: stuurgroep BORN

Door: Kernteam een Thuis voor Noordje

Datum: 24 mei 2023



Beslispunten

1. Akkoord te gaan met uitvoeringsagenda 2023, met daarop de volgende onderwerpen:
 - a. Onderzoek naar en advisering op benodigde capaciteit voor de doelgroep.
 - b. Het uitwerken van verschillende opties om tot passende financiering van zowel de kleinschalige woonvoorzieningen als de grootschaligere gesloten voorzieningen te komen.
 - c. Het ontwikkelen van bovenregionale ambulante teams ter ondersteuning van de kleinschalige woonvoorzieningen.
 - d. Een blauwdruk ontwikkelen voor regionale ambulante teams (intensief) die als opdracht hebben om uithuisplaatsingen, en waar een machtiging dreigt, te voorkomen.
 2. Akkoord te gaan met de planning (zie bijlage 1).
 3. Akkoord te gaan met opdracht aan de werkgroep financiering kleinschalige woonvoorzieningen (zie bijlage 2).
-

Aanleiding

In 2020 is gestart met de bovenregionale netwerksamenwerking tussen de jeugdhulpregio's, aanbieders van cruciale jeugdhulp¹, samenwerkingsverbanden VO en de GI. Eerst lag de focus op visie, ambitie en leidende principes. De afgelopen 2 jaar is doorgewerkt aan een concretere uitwerking, wat heeft geresulteerd in het opleveren van de businesscase kleinschalig wonen, en voorstellen voor de extra ondersteunende voorziening en ontwikkeling van ondersteunende teams die de kleinschalige woonvoorziening kunnen stutten en steunen. Tenslotte is eind 2022 een richtinggevend advies voor de toegang en monitoring van kleinschalige woonvoorzieningen in Noord-Holland opgeleverd.

Figuur 1 (pag.2) is als praatplaat ontwikkeld vanuit het regioteam Jeugdwet & WMO en brengt de transformatieopgave voor Noord-Holland in beeld. Ons gezamenlijke doel is te komen tot een passend zorglandschap voor jeugd. Daarvoor is het van belang om zicht te hebben op de vraag en het aanbod en dit goed te monitoren en waar nodig bij te sturen. Hiertoe is het van belang de triage en de plaatsingscoördinatie goed in te richten evenals de matching. Daarom is een van de uitgangspunten binnen een Thuis voor Noordje dat er wordt gewerkt met goede verklarende analyses. Bij elke uithuisplaatsing, maar ook als de voortgang van de hulp 3 maanden uit blijft. Hierbij wordt het onderwijs ook altijd betrokken. In de netwerksamenwerking leren we in gezamenlijkheid op alle niveaus om het elke dag beter te doen. Daar passen we indien nodig deze uitvoeringagenda 2023 op aan.

¹ Cruciale jeugdhulp functies zoals benoemt in het convenant Bevorderen continuïteit Jeugdhulp 25-01-2021) aangevuld met geïntegreerde ambulante jeugdhulp gericht op het voorkomen van uithuisplaatsingen.

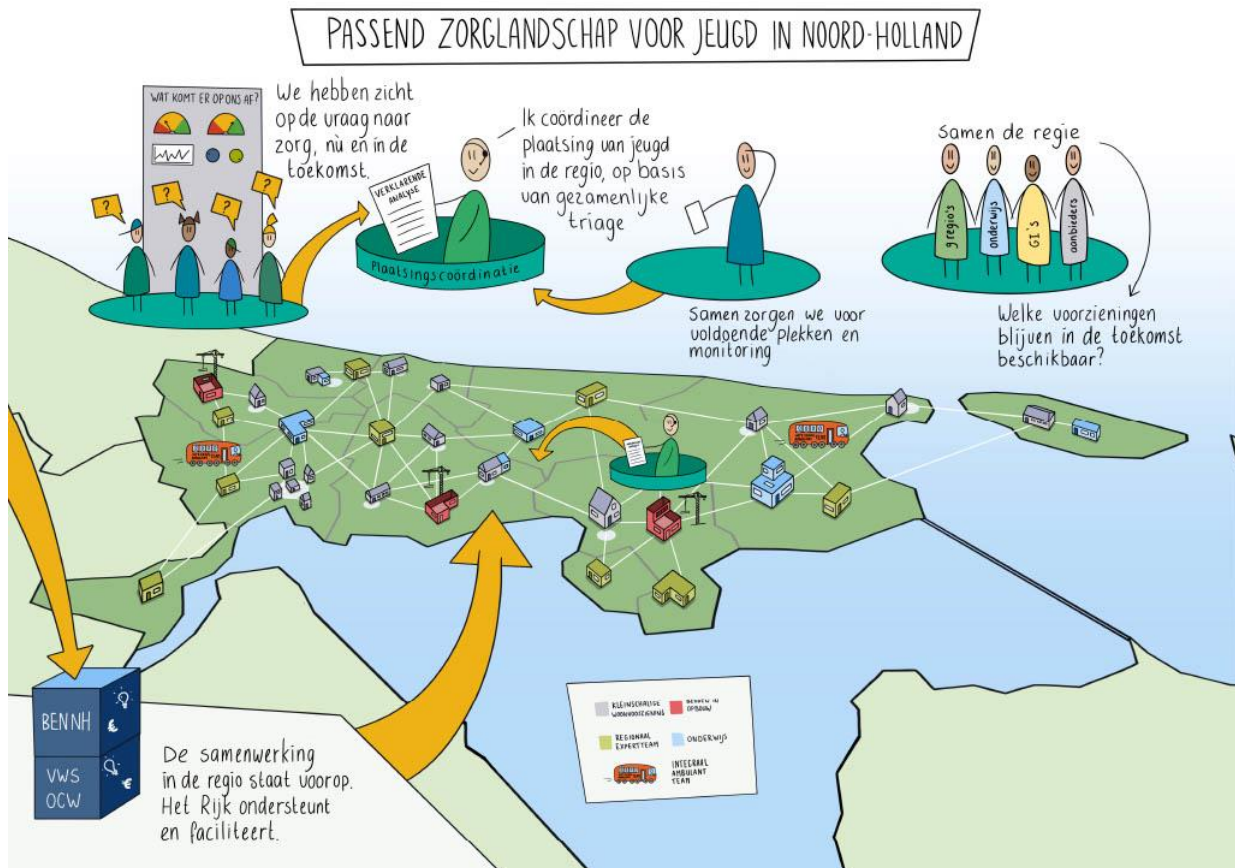


Fig.1 Passend Zorglandschap voor jeugd in Noord-Holland

Ad 1. Uitvoeringsagenda 2023

De uitvoeringsagenda 2023 richt zich op vier onderwerpen. Hieronder een korte toelichting over deze onderwerpen en hoe we hiermee aan de slag gaan.

De onderwerpen die in 2023 om verdere uitwerking vragen zijn:

a) onderzoek naar en advisering op benodigde capaciteit voor de doelgroep

Voor dit onderdeel gaan we de volgende dingen doen:

1. In kaart brengen huidige capaciteit voor de doelgroep² Thuis voor Noordje in Noord-Holland;
2. Ontwikkelen Keurmerk voor Kleinschalige Woonvoorzieningen "Thuis voor Noordje";
3. Gezamenlijk (gemeenten/zorgaanbieders) onderzoek we welke minimale ³capaciteit (plaatsen) nodig is voor de doelgroep (inclusief de al lopende af- en ombouw Jeugd zorg Plus capaciteit);
4. Welke regionale spreiding van capaciteit en plaatsen nodig en wenselijk is binnen Noord-Holland;

² De doelgroep van Thuis voor Noordje is niet zwart-wit af te bakenen, maar betreft jeugdigen met een complexe en behandel- en verblijf behoefte, die niet thuis, pleegzorg en gezinshuizen kunnen wonen.

³ Onderzoek naar minimale capaciteit, aangezien de transformatie om jeugdigen zolang als mogelijk is thuis te ondersteunen en helpen door moet blijven gaan.

De gezamenlijke capaciteit en de regionale spreiding voor de doelgroep van een Thuis voor Noordje wordt op niveau van Noord-Holland ingeschat en vormgegeven. De huidige aanbieders van de kleinschalige woonvoorzieningen en/of de gesloten jeugdhulp zijn hierbij betrokken. Dit zijn Levvel, Parlan, Kenter, GGZ Noord Holland Noord, 's Heeren Loo, Leger des Heils, Prinsenvestiging, Youké en Ihub. Daarnaast zijn de gemeenten betrokken bij deze inschatting. De basis wordt gevormd door het huidige gebruik en vraag naar Kleinschalige Woonvoorzieningsplaatsen en haar regionale spreiding. De toekomstige behoefte wordt vastgesteld op het niveau van Noord-Holland en per jeugdregio in samenwerking met inkoop- en contactbeheerders en regionale beleidsadviseurs. Dit gehele proces wordt begeleid door een onafhankelijk projectleider.

Bij de advisering ten aanzien van het te ontwikkelen aanbod wordt ook gekeken naar de behoeften van specifieke doelgroepen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de "rode draden analyse" die volgt uit de monitoring van casuïstiek van de Regionale Expertteams door het Bovenregionaal Expertise Netwerk Noord-Holland.

De verkenning naar het huidige aanbod voor de doelgroep van een Thuis voor Noordje van de betrokken aanbieders is gestart. Deze inventarisatie vormt de basis voor het advies ten aanzien van het nog te ontwikkelen aanbod.

b) Het uitwerken van verschillende opties om tot passende financiering van zowel de kleinschalige woonvoorzieningen als de grootschaligere gesloten voorzieningen te komen.

Ontwikkel een passende wijze van financiering van de KWV's Thuis voor Noordje, waar alle jeugdregio's binnen Noord-Holland zich na formele besluitvorming aan kunnen conformeren. Deze opdracht gaat niet over de hoogte van de tarieven maar in op de wijze van financiering.

Concreet:

1. Werk verschillende financieringsvarianten uit en beschrijf de voor- en nadelen van elke variant voor gemeenten en zorgaanbieders;
2. Werk de gekozen financieringsvorm zodanig uit, dat het ondanks de verschillende contracten van gemeenten toch toepasbaar voor de verschillende jeugdregio's.
3. Geef helderheid over het financiële risico van gemeenten en de jeugdhulpaanbieders en de opbouw van dit risico.
4. Let specifiek op de effecten voor de overeenkomsten voor zowel de gesloten als de open jeugdhulp.

c) Het ontwikkelen en realiseren van bovenregionale ondersteunende ambulante teams ter ondersteuning van de kleinschalige woonvoorzieningen

In 2022 heeft de werkgroep Ambulant Ondersteuningsteam een advies opgeleverd en een pilot voorgesteld voor ondersteunende ambulante teams voor de Kleinschalige Woonvoorzieningen. Het BEN NH heeft inmiddels geld gereserveerd voor deze pilot. In Q4 2023 wordt deze pilot gestart in Noord-Holland. Het doel van dit ambulant team is het ondersteunen van professionals in het volhouden van het werk.

Het werken in een kleinschalige woonvoorziening vraagt veel van de teams. De ambitie is om jeugdigen een zo normaal mogelijke plek te bieden om te kunnen opgroeien. We streven ernaar om jeugdigen niet meer door te plaatsen wanneer het spannend wordt op de groep, of wanneer er crisis dreigt of een incident heeft plaatsgevonden. We willen de mogelijkheid creëren om op zo'n moment er expertise bij te organiseren, in werkelijke 'handen', om de situatie te stabiliseren. Als dit toch onvoldoende is, dan willen

we de mogelijkheid ontwikkelen om tijdelijk een jeugdige uit te plaatsen op een 'time-out' plek, maar altijd met terugkeergarantie naar de eigen voorziening.

Om de extra expertise en extra inzet beschikbaar te maken voor alle kleinschalige woonvoorzieningen in Noord-Holland willen we één of twee bovenregionale teams ontwikkelen die dit kunnen doen.

d) *Een blauwdruk ontwikkelen voor regionale ambulante teams (intensief) die als opdracht hebben om uithuisplaatsingen, en waar een machtiging dreigt, te voorkomen.*

In alle jeugdregio's wordt gewerkt aan het terugdringen van uithuisplaatsingen door zo goed mogelijk gezinnen en jeugdigen te ondersteunen. Dit betekent dat er alternatieve vormen van zorg dan verblijf moeten worden ontwikkeld. We willen meer inzetten op intensief ambulante hulp. Het ambulante team met deze opdracht bestaat idealiter uit verschillende expertises en kan daar ingezet worden waar een uithuisplaatsing dreigt, dit in goed overleg en samenwerking met de lokale teams.

Bij de uitwerking hiervan wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de ontwikkelingen in het kader van het Toekomstscenario en de ontwikkeling naar regionale veiligheidsteams toe.

In 2022 heeft een werkgroep binnen Thuis van Noordje de verschillende rollen van het ambulante team uitgedacht en beschreven. Het advies verdient nog nadere uitwerking t.a.v. financiering, samenstelling, rekening houdend met de verschillende rollen, invulling, reikwijdte. Resultaat hiervan wordt een concept dat regionaal toegepast kan worden. Bij de nadere uitwerking wordt rekening gehouden met de ontwikkelingen in het kader van het Toekomstscenario. Dit is in een opdracht waarbij in de eerste plaats de inhoudelijke expertise van de aanbieders moet komen. Een projectleider zal dit proces gaan leiden.

Het is aan de regio's om vervolgens uitvoering te geven aan de inrichting van deze ambulante teams, samen met de partners per regio. Dit kan niet vanuit het bovenregionale en met alleen de aanbieders betrokken bij Een Thuis voor Noordje worden vormgegeven, omdat de ingekochte partijen voor de hoog specialistische jeugdhulp per regio anders zijn. Het is aan de regio's zelf hoe en met welke partners zij hun ambulante team gaan inrichten.

Planning uitvoeringagenda 2023

De planning is dat de verschillende opgeleverde adviezen of scenario's dusdanig zijn uitgewerkt eind 2023, dat zij ter besluitvorming in de regio's voorgelegd kunnen gaan worden in Q1 2024.

Bijlage 1: Planning Uitvoeringsagenda 2023

uitvoeringsagenda Een Thuis voor Noordje 2023			
WAT	PLANNING	WIE	€
1. Onderzoek naar en advisering op benodigde capaciteit voor de doelgroep	advies gereed Q3	werkgroep	BEN
2. Het uitwerken van verschillende opties om tot passende financiering van zowel de kleinschalige woonvoorzieningen als de grootschaligere gesloten voorzieningen te komen.	opties uitgewerkt in Q3 bespreking in BorN Q4	werkgroep	BEN
3. Het ontwikkelen van bovenregionale ambulante teams ter ondersteuning van de kleinschalige woonvoorzieningen	Pilot start in Q4	bovenregionaal ambulant team	BEN
4. Een blauwdruk ontwikkelen voor regionale ambulante teams (intensief) die als opdracht hebben om uithuisplaatsingen, en waar een machtiging dreigt, te voorkomen.	blauwdruk gereed in Q4, direct na vaststelling agenda starten	werkgroep	BEN

Opdracht:**Ontwikkeling financieringsvorm Kleinschalige Woonvoorziening binnen Thuis voor Noordje****Datum:** 15-03-2023**Door:****Status:** Concept**Aanleiding**

In 2022 is binnen een Thuis voor Noordje een businesscase Kleinschalig Wonen opgeleverd. Deze businesscase is als bijlage bij deze opdracht gevoegd. De businesscase heeft een goede beschrijving opgeleverd van alle kostenposten van een KWV¹. De tarieven die in de businesscase genoemd zijn, zijn nog niet vastgesteld. De businesscase gaat nog niet in op welke wijze de KWV's gefinancierd (gaan) worden. Dit memo beschrijft een opdracht om te komen tot een passende financiering.

Inleiding

De financiering van een KWV kan op de volgende drie wijzen plaatsvinden:

1. op basis van gebruik (prijs per dag per jeugdige).
2. op basis van capaciteit (omslag kosten per jeugdige).
3. Een mengvorm van beide voorgaande methoden.

In Noord-Holland verschilt de wijze van bekostiging per jeugdregio. Op dit moment worden de meeste plaatsen bekostigd op basis van gebruik. Enkele plaatsen worden bekostigd via een mengvorm. Bij de mengvorm staan gemeenten/jeugdregio's garant voor "frictiekosten" als er sprake is van te grote leegstand. In de andere situaties dragen de jeugdhulpaanbieders het risico van leegstand

Het gevolg van de huidige financiering is dat aanbieders:

- Versnelt groepen afbouwen als de bezetting onder een kritische grens komt
- Niet- of nauwelijks investeren in nieuw aanbod
- Gemeenten langdurig "frictiekosten" betalen voor leegstand.

Doel opdracht

Doel van de opdracht is te komen tot een bij diverse contractvormen van de verschillende gemeenten passende en conform aanbestedingswetgeving, financieringsvorm. Rekening houdend met de risico's hiervan voor gemeenten en jeugdhulpaanbieders.

Opdracht aan de werkgroep

Ontwikkel gezamenlijk een passende wijze van financiering van de KWV's Thuis voor Noordje, waar alle jeugdregio's binnen Noord-Holland zich aan conformeren.

¹ Op dit moment zijn de prijzen per KWV verschillend per jeugdregio en per aanbieder. Zowel duurder als goedkoper dan de uitkomsten van de businesscase KWV. Dit heeft voornamelijk te maken met nabijheid van andere woningen in de omgeving van een KWV en met de inzet van personeel overdag.

Concreet:

1. Werk verschillende financieringsvarianten uit en beschrijf de voor- en nadelen van elke variant voor gemeenten en zorgaanbieders;
2. Werk de gekozen financieringsvorm zodanig uit, dat het ondanks de verschillende contracten van gemeenten toch toepasbaar is.
3. Geef helderheid over het financiële risico van gemeenten en de jeugdhulpaanbieders en de opbouw van dit risico.
4. Let specifiek op de effecten voor de overeenkomsten voor zowel de gesloten als de open jeugdhulp.

Aspecten die van belang zijn bij de uitwerking zijn:

- De capaciteit opbouw en afbouw en bezetting van voorzieningen;
- De samenhang tussen deze bekostiging en maatwerk aanvragen die vanuit de aanbieders worden aangeboden aan gemeenten, welke zijn in toekomst nog wel/niet passend.

Aanpak

Voor het verkrijgen van draagvlak voor het uiteindelijke bekostigingsvoorstel, levert elke jeugdhulpregio een deelnemer aan de werkgroep. De deelnemers hebben kennis van de aard en de bekostiging van kleinschalige woonvormen. De werkgroep vergadert naar verwachting drie keer en krijgt tussendoor opbrengsten ter bespreking voorgelegd. Enkele leden van de werkgroep schrijven mee aan het op te leveren voorstel. De expertise van de werkgroep bestaat uit Financiën, Contractmanagement en Beleid. Er vindt ook een juridische toets plaats op de verschillende voorstellen i.v.m. de aanbestedingseisen.

In de eerste bijeenkomst van de werkgroep wordt deze opdrachtbeschrijving besproken en waar nodig verder aangescherpt.

Tijdsinvestering

De werkgroep start direct nadat de definitieve opdracht in het kernteam is vastgesteld, daarna wordt de opdracht bevestigd in BORN.

De werkgroep levert het bekostigingsvoorstel op 1 oktober 2023 op. De tijdsinvestering van de leden bedraagt per aangewezen persoon maximaal 20 uur. De leden die meeschrijven hebben naar verwachting een grotere inzet voor deze werkgroep.