

Algemeen	
Onderwerp	Voortgang beleidsplan Bescherming en Opvang 2022 - 2025
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Sonja Hartkamp
Eenheid	Sturing
E-mail	s.hartkamp@regiogv.nl
Kenmerk	22.0005075
Datum	17 november 2022

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Kennismemen van de voortgang in 2022

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
01-12-22	Directie-overleg	Kennismemen	
15-12-22	Portefeuillehoudersoverleg	Kennismemen	

Toelichting

Beknopte toelichting

Het beleidsplan Bescherming en Opvang 'Herstel de verbinding' 2022 – 2025 is eind 2021 door alle gemeenten van de regio Gooi en Vechtstreek vastgesteld en vanaf 1-1-2022 in uitvoering genomen.

Conform afspraak met het PFHO Gezondheid en Ondersteuning d.d. 29 september 2022 ligt de eerste voortgangspresentatie voor in december 2022.

Voor meer informatie: [Beleidsplan-Bescherming-en-Opvang-2022-2025](#)

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voortgang beleidsplan Bescherming en Opvang 2022



Regio
Gooi en Vechtstreek

Voortgang beleidsplan Bescherming en Opvang *Herstel de verbinding* 2022 -2025

Waar zijn we (actief) mee bezig (geweest) en wat hebben we bereikt in 2022

Afspraken PFHO Gezondheid en Ondersteuning 29 september 2022

1. Het PFHO G&O wordt 2 x per jaar geïnformeerd over de voortgang waarbij aandacht is voor het maatschappelijk effect van de ingezette maatregelen.
2. In 2022 vindt de eerste (en enige voor het kalenderjaar 2022) voortgangsrapportage plaats in december.
3. Het maatschappelijk effect wordt daar waar mogelijk benoemd, waar mogelijk voorzien van aantallen en aangevuld met wie waarvoor aan de lat staat (regionaal versus lokaal).
4. Deze presentatie gaat in op welke maatregelen in de planning staan voor 2022 (deels doorlopend in 2023).
5. In 2023 zullen tevens alle andere betrokkenen geïnformeerd worden en vindt evaluatie en eventuele bijstelling plaats, zoals is toegezegd in de paragraaf 'evaluatie en bijstelling', pagina 16 van het beleidsplan.

Leeswijzer

1. Het beleidsplan kent 3 programmaliijnen met in totaal 31 maatregelen;
 - Preventie en perspectief (9 maatregelen)
 - Beschermd en veilig thuis (13 maatregelen)
 - Een integrale benadering vanuit zorg en veiligheid (9 maatregelen)
2. In de sheets 4, 7 en 13 wordt, middels kleuren, aangegeven of maatregelen in uitvoering zijn genomen in 2022 en in welke fase ze zich bevinden;
 - **groen** = gerealiseerd
 - **oranje** = loopt volgens planning
 - **rood** = loopt achter op de planning

NB: maatregelen die geen kleur hebben gekregen, zijn nog niet (actief) opgepakt.
3. Per programmaliijn wordt de voortgang toegelicht. Er zijn echter ook 10 maatregelen die een (in)directe relatie hebben de inkoop van B&O t.b.v. 2023 e.v.; deze worden veelal integraal toegelicht in de sheets 16 t/m 18.

Planning maatregelen beleidsplan B&O 2022 - 2025

Preventie en perspectief		Planning	Wie (Regio)	Lokale betrokkenheid
1.	Continuëren van het herstelnetwerk (a. t/m e.)	Doorlopend	Sonja	Ja; beleidsadviseurs Wmo/B&O
2.	GGz Mantelzorg uitbreiden	Inkooptraject 2022 (tbv 2023 e.v.)	Sonja/Yvonne (projectteam)	Ja; beleidsadviseurs Wmo
3.	Continuëren time-out voorziening	Inkooptraject 2022 (tbv 2023 e.v.)	Sonja/Yvonne (projectteam)	Nee
4.	Continuëren crisiskaart	Inkoop afgerond	Yvonne	Nee
5.	Monitor opzetten (doelgroep in beeld); pilot GM verbreden naar alle gemeenten	Ontwikkeling en implementatie 2022	Sonja	Ja; beleidsadviseurs B&O
6.	Aansluiten op landelijke ontwikkelingen dashboard HG	Afhankelijk van landelijke planning	Yvonne	Vooralsnog niet
7.	Continuëren preventie activiteiten (a. t/m e.) Preventieve verslavingszorg	Doorlopend (PHP) Inkooptraject 2022 (tbv 2023 e.v.)	Milou/GGD (Yvonne) Sonja/Yvonne (projectteam)	Nee Nee
8./9.	OGGz dagbesteding (door ontwikkeling en inkoop) + 5 werkgelegenheidsprojecten per jaar	Inkooptraject 2022 (tbv 2023 e.v.) Afhankelijk van besluitvorming participatiedomein	Sonja/Yvonne (projectteam) Sonja/Tijs	Nee Nee (via Tijs/W&l verbinding met participatiedomein)

Preventie en perspectief

- Maatregel 1: continueren v.h. herstelnetwerk krijgt doorlopend aandacht
 - a. Team met ervaringsdeskundigen; is gerealiseerd t.a.v. GGz en Verslaving, t.a.v. huiselijk geweld (nog) niet, ondanks actief en bij herhaling werven.
 - b. Regionale ondersteuning netwerk- en team; is gerealiseerd, waarbij de ondersteuning v.h. herstel- c.q. ervaringsdeskundigenteam nog wel geborgd moet worden (staat voor 2023 op de planning, voorbereidingen zijn in gang gezet).
 - c. Inzet op herstelgericht werken binnen contracten; realisatie via de inkoop B&O 2023 e.v.
 - d. Herstelactiviteiten voor naasten; is gerealiseerd (o.a. lotgenotencontactgroep).
 - e. Gemeenten dragen bij aan voldoende ruimte zodat herstelactiviteiten in de wijken kunnen plaatsvinden; doorlopend en verspreid over de regio.

Maatschappelijk effect: ontmoeting, zelfhulp, persoonlijke groei en (persoonlijk en maatschappelijk) herstel en doorbreken van taboes (stigma's en zelfstigma's).

Voor meer informatie: <https://www.herstelnetwerk.nl>

Vervolg Preventie en perspectief

- Maatregelen 2, 3, 7 en 8: komen later terug bij de sheets over de inkoop B&O.
 - Specifiek m.b.t. het Preventie en Handhavingsplan (PHP, maatregel 7): Uitvoeringsplan 2023 t/m 2024 is vastgesteld in het PFHO d.d. 10 november 2022.
- Maatregel 4: continueren van het verstrekken 25 crisiskaarten per jaar; is 28 februari 2022 gerealiseerd middels een separate inkoop; contract MEE loopt t/m 28 februari 2025, met een verlengingsmogelijkheid van 1 jaar. Maatschappelijk effect: meer eigen regie, meer handvatten voor professionals.
- Maatregel 5: monitor opzetten (doelgroep in beeld), pilot Gooise Meren verbreden naar alle gemeenten; is vertraagd i.v.m. het door ontwikkelen van de landelijke monitor psychische problematiek (Phrenos), de opzet van een monitor OGGz (GHOR) en de opzet van een lokale monitor Kwetsbaren (Hilversum). Momenteel wordt verkend wat de overeenkomsten en verschillen zijn, 'ontwikkeling en implementatie' zal niet meer in 2022 gerealiseerd kunnen worden en wordt in 2023 actief opgepakt. De monitor moet straks (ook) de maatschappelijke effecten van het beleidsplan gaan genereren.

Beschermd en veilig thuis		Planning	Wie (Regio)	Lokale betrokkenheid
10.	Uitvoering geven aan MO en VO (a. t/m c.)	Inkooptraject 2022 (tbv 2023 e.v.)	Sonja/Yvonne (Sonja MO/Yvonne VO)	Nee
11.	Continueren maatschappelijke- en jongerenopvang	Inkooptraject 2022 (tbv 2023 e.v.)	<u>Sonja</u> /Yvonne	Nee
12.	Onderzoek naar gezamenlijke, regionale toegang BW	Onderzoek en besluitvorming 2022	Sonja (Ginette)	Ja; beleidsadviseurs B&O en uitvoering
13.	Her indiceren BW (alle beschikkingen), relatie ambulantisering en Wlz	Heronderzoek 2022 Inkooptraject 2022 (tbv 2023 e.v.)	Sonja (Ginette) <u>Sonja</u> /Yvonne	Ja; uitvoering Nee
14.	Intensiveren van passend toewijzen (a. t/m d.), zoals wachtlijstbeheer, intervisie, doorbraaktafel etc.)	Doorlopend (alleen onderzoek doorbraaktafel in 2022)	Sonja	Ja; uitvoering (doorbraaktafel evt. beleid B&O)
15.	Scheiden wonen zorg door ontwikkelen naar Beschermd Thuis	Doorlopend + inkoop 2022 (tbv 2023 e.v.)	Sonja <u>Sonja</u> /Yvonne	Nee (alleen wel in samenhang met maatregel 17)
16.	Implementatie doordecentralisatie BW (NvO, woonplaatsbeginsel, model overeenkomst)	Doorlopend (landelijke planning) Inkooptraject 2022 (tbv 2023 e.v.)	Sonja Sonja/Yvonne	Nee (alleen financiële effecten) Nee
17.	Invullen randvoorwaarden ambulantisering (a. t/m f.)	2022 (kostenregeling Q1/2)	Sonja (samen met Inge/Betty van Wonen)	Ja; beleidsadviseurs B&O (evt. aangevuld met adviseurs Wonen)
18.	Geclusterde woningen realiseren (nog 30)	2022 – 2024 (2025)	Sonja (samen met Inge/Betty van Wonen)	Ja; beleidsadviseurs B&O (evt. aangevuld met adviseurs Wonen)
19.	Beschikbaarheid 45 woningen directe nabijheid BW/zorgsteunpunten	2022 - 2023	Sonja (samen met Inge/Betty van Wonen)	Ja; beleidsadviseurs B&O (evt. aangevuld met adviseurs Wonen)
20./21	Interventie woningen realiseren/uitbreiding huisvesting overlastgevende zorgmijders	2022	Sonja (samen met Inge/Betty van Wonen)	Ja; beleidsadviseurs B&O (evt. aangevuld met adviseurs Wonen)
22.	Doorontwikkeling HMD	Doorlopend	Sonja (samen met Inge/Betty van Wonen)	Ja; met uitvoering, evt. aangevuld met adviseurs B&O (zoals gebruikelijk)

Beschermd en veilig thuis

- Maatregelen 10, 11, 13, 15 en 16: komen terug bij de sheets over de inkoop B&O.
 - Specifiek m.b.t. het her-indiceren van inwoners op de wachtlijst BW en in de voorziening BW (maatregel 13); is gerealiseerd begin 2022 aansluitend aan de overgang van de Wmo naar Wlz (GGz). **Het effect is dat de wachtlijst is ingekort** van 133 (2020) naar 117 (2021) **naar 76**, waarvan **55 actief-** en 21 passief **wachtenden** (2022). Het aantal Wmo BW plaatsen is contractueel in lijn gebracht met het resterende budget, na uitname van het budget c.q. overheveling v.h. budget van de Wmo naar de Wlz. In 2020 hadden we 275 BW plaatsen, na uitname Wlz nog (maar) 93. **100% van de cliënten kon ondanks deze stelselwijziging bij de eigen zorgorganisatie blijven wonen.**
 - Maatregel 10, specifiek i.r.t. de Vrouwen Opvang (VO): is gerealiseerd (niveau 2021 is behouden).

Vervolg (1) Beschermd en veilig thuis

- Maatregel 12: Onderzoek naar gezamenlijke, regionale toegang BW; het (onafhankelijk) onderzoek loopt richting afronding en advies en wordt uitgevoerd door het Transitieteam Beschermd Thuis (Expertiseczorg); dit team heeft tevens de landelijke 'handreiking voor toegang BW' ontwikkeld i.o.v. de VNG. Voorstel en eventuele implementatie volgt in 2023.
- Maatregel 14: Intensiveren van passend toewijzen (a. t/m d.);
 - a. Een verscherpt en regionaal afwegingskader voor de inzet van BW; is gerealiseerd en de ontwikkeling daarvan is in samenwerking met de gemeentelijke uitvoeringsdiensten en aanbieders tot stand gekomen, dit kader is regionaal vastgesteld en opgenomen in de productbeschrijvingen BW, behorend bij de nieuwe inkoop B&O - moeten nog wel de colleges vastgesteld worden (eind 2022/begin 2023)
 - b. Scholingsprogramma's en c. intervisie (BW); is regionaal doorlopend aandacht voor.
 - d. Onderzoeken of een regionale doorbraaktafel nut heeft (BW); onderzoek loopt door t/m Q1 2023

Vervolg (2) Beschermd en veilig thuis

- Maatregel 17 invullen randvoorwaarden ambulantisering (a. t/m f.): loopt, er volgt een integraal voorstel volgt in Q2 2023.

Deze maatregel gaat enerzijds over ambities van gemeenten ten aanzien van de beschikbaarstelling van woningen voor inwoners met GGz problematiek en of dakloosheid en anderzijds over de onderlinge solidariteit tussen gemeenten (spreiding, kostenregeling etc.). Ook gaat deze maatregel over monitoring en kleinschaligheid.

Hierbij zal tevens rekening gehouden worden met landelijk beleid 'een thuis voor iedereen' en de ontwikkeling van regionale en of lokale ontwikkeling van woonzorgvisies.

Vervolg (3) Beschermd en veilig thuis

- Maatregel 20: de realisatie van interventiewoningen; wordt primair binnen het FD opgepakt (projectleiding) - uiteraard in nauwe samenwerking met het SD (B&O) - middels een haalbaarheidsstudie 'In Between Places plus' (IBP+) en loopt vertraging op vanwege (aanvankelijk tijdelijke en uiteindelijk definitieve) uitval van de ingehuurde projectleider en inhuur nieuwe projectleider. Loopt door in 2023.
- Maatregel 21: Of en waar er uitbreiding mogelijk is voor huisvesting overlastgevende zorgmijders; voorstel daartoe is vastgesteld in het PFHO SD (G&O) van 29 september en FD (B&W) van 27 oktober. Op dit moment wordt er gewerkt aan een top 3 van geschikte locaties in de regio. Realisatie in 2022 zal niet haalbaar zijn, maatregel loopt door in 2023. Voor meer informatie: [Raadsleden - informatiebrief](#)

Vervolg (4) Beschermd en veilig thuis

- Maatregel 22: Doorontwikkeling Huisvesting Maatschappelijke Doelgroepen (HMD); krijgt doorlopend aandacht. Er vinden jaarlijks evaluaties plaats tussen urgentiebureau en gemeentelijke uitvoeringsdiensten. Daarnaast vinden er regelmatig gesprekken plaats tussen Regio (beleidsadviseurs), woningcorporaties en - de bij het HMD betrokken - aanbieders.
 - Concreet staat er vandaag, 15 december, een borgingsvoorstel t.b.v. het Huren Onder Voorwaarden (HOV) op de agenda v.h. PFHO (G&O) en;
 - wordt er gewerkt aan een nieuwe huisvestingsverordening (HVV) ingaande juli 2023. Alle gemeenten hebben recent hun voorstellen ambtelijk ingediend (bij FD/Bouw & Wonen), mede namens SD.

Effecten: gemiddeld 75-80 HOV trajecten per jaar en nagenoeg geen huisuitzettingen meer, uitstroom BW/MO bevordert door urgentieregeling (en bijeffect; het op eigen kracht vinden van een woning).

Een integrale benadering		Planning	Wie (Regio)	Lokale betrokkenheid
23.	Instellen bestuurlijk overleg Zorg & Veiligheid	doorlopend	Yvonne	Beleidsadviseurs B&O en OOV
24.	Doorontwikkelen aanpak kwetsbare inwoners (a. t/m d., verward gedrag, Wvggz, MDA++ en voortzetting procesregie)	Doorlopend (uitvoeren pva verward gedrag 2022 en MDA+ 2022 t/m 2024)	Yvonne	Beleidsadviseurs B&O en OOV
25.	Continueren OGGz verslavings-/bemoezorg, methadon, sociaal medische zorg	Inkooptraject 2022 tbv 2023 e.v.	Sonja/Yvonne (projectteam)	Nee
26.	Doorontwikkelen Zorg en Veiligheidshuis G&V (a. t/m c.)	Conform meerjarenplan ZVHGV	Yvonne (primair ZVH zelf)	Beleidsadviseurs B&O en OOV
27.	Doorontwikkelen Veilig Thuis (a. t/m d.)	2022	Yvonne (samen met Karlijn en primair VT zelf)	Nee
28.	Verdere uitrol Handle with care	2022/2023	Yvonne (samen met Karlijn)	Nee
29.	Signaleren risico jeugd (verwijsindex) organiseren scholing	doorlopend	Yvonne (samen met Karlijn)	Nee
30.	Continueren Centrum voor Seksueel Geweld (CSG)	Evalueren invoering piketdienst en casemanagement	Yvonne	Nee
31.	Structureel inbedden aanpak mensenhandel (a. t/m c.)	Evaluatie eind 2022 Start borging 2023	Yvonne	Slachtoffer (zorg) → beleidsadviseurs B&O Criminaliteit (veiligheid) → beleidsadviseurs OOV
xx	GGz vriendelijke wijken, lokale invulling tbv zachte landing ambulantisering	2022	Primair lokaal (Sonja faciliteert)	Beleidsadviseurs B&O (i.a.m. het regionaal Samenwerkingsverband Herstel)

Een integrale benadering

- Maatregel 24: doorontwikkelen aanpak kwetsbare inwoners (a. t/m d.): is gerealiseerd, waarbij MDA++ (b.) vooralsnog alleen regionaal 'op papier' geborgd is. Werkelijke borging moet lokaal plaatsvinden, is nog niet gebeurd en behoeft aandacht.
- Maatregel 25: komt terug bij de sheets over de inkoop B&O.
- Maatregel 26: doorontwikkelen Zorg en Veiligheidshuis G&V (ZVHGV); onderzoekopdracht loopt tot eind 2023 (uitvoering is belegd bij het ZVHGV).
- Maatregel 28: verdere uitrol 'Handle with care'; is gerealiseerd, waarbij alleen de praktische overdracht van regionaal naar lokaal plaatsvindt (contactpersoon per USD).

NB: maatregel 29: wordt niet meer actief op ingezet en of op toegezien; de verplichting van de verwijzindex wordt geschrapt uit de jeugdwet (motie is aangenomen).

Vervolg Een integrale benadering

- Maatregel 30: continueren Centrum voor Seksueel Geweld (CSG); is grotendeels gerealiseerd, alleen de nieuwe inkoop moet nog plaatsvinden en wordt opgepakt.
- Maatregel 31: inbedden aanpak mensenhandel; is grotendeels gerealiseerd, alleen de inkoop c.q. inhuur van de ketenregisseur en zorgcoördinator (31c.) moet nog plaatsvinden en wordt in Q4 2022 opgepakt.

Relatie inkoop B&O 2023 e.v.

De maatregelen 2, 3, 7, 8, 10, 11, 13, 15, 16 en 25 hebben een (in)directe relatie met de inkoop van Bescherming en Opvang t.b.v. 2023 e.v. en zijn dan ook (groten)deels en of geheel vertaald naar- en belegd in de daarvoor geldende inkoopdocumenten.

Voorbeelden:

- Maatregel 2: inkoop van GGz mantelzorg als nieuw regionaal product; ondersteuning in het omgaan met GGz-beperkingen, lotgenotencontact en psycho-educatie (met ruimte voor evaluatie en bijstelling).
- Maatregel 3: succesvol project Time-out c.q. Respijtvorziening geborgd middels inkoop (met ruimte voor doorontwikkeling).
- Maatregel 15: nieuw product Beschermd Thuis ter vervanging van c.q. opvolging op het product Scheiden Wonen Zorg (met ruimte voor verdere ontwikkeling middels monitoring en evaluatie).
- Overall: herstel, ervaringsdeskundigheid en sociale inclusie als rode draad.

Vervolg Relatie inkoop B&O 2023 e.v.

- Geoffreerde omvang: 93 Beschermd Wonen (BW)/Beschermd Thuis (BT) - en 54 Maatschappelijke Opvangplekken (MO), met reële tarieven conform AMvB. Ondanks het vertrek van Weesp kon de huidige en gewenste capaciteit - binnen de financiële kaders – behouden blijven/aanbesteed worden.
- Geoffreerde omvang van de producten Bemoeizorg en 24/7 bereik- en beschikbaarheid, is daarentegen daar waar het maatwerk betreft wel met 7% - naar rato inwonersaantallen - naar beneden bijgesteld op basis van het vertrek van Weesp.
- Alle producten zijn kwalitatief verbeterd (zoals 1 persoons- i.p.v. 2 persoonskamers in de daklozenopvang en 24/7 openstelling van de daklozenopvang) en aangescherpt c.q. duidelijker verwoord en afgebakend.
- Deze inkoop zorgt tevens voor administratieve lastenverlichting, is in lijn met de Norm van Opdrachtgeverschap BW/MO, met minder aanbieders en meer partnerschap en via een daarvoor beter passend inkoopmodel ('SAS'-procedure i.p.v. 'Open house') aanbesteed.

NB: De maatschappelijke effecten hiervan zullen pas zichtbaar worden in de jaren 2023 e.v.

Tegelijkertijd heeft het inkoopproces (tot nu toe) geleid tot grote tevredenheid onder de direct betrokken partijen (zoals de betrokken aanbieders en Wmo adviesraden).

Processtappen en planning inkoopprocedure

Datum	Actie
30 augustus 2022	Verzending aankondiging
15 september 2022, 12:00 uur	Offerteaanvraag incl. bijlagen wordt beschikbaar gesteld op het aanbestedingsplatform
25 september 2022	Sluiting termijn voor het indienen van vragen met betrekking tot deze offerteaanvraag
3 oktober 2022 14:00 uur	Streefdatum beschikbaarstelling Nota van Inlichtingen I
10 oktober 2022	Sluiting termijn voor het indienen van vragen Nota van Inlichtingen II
21 oktober 2022, 14:00 uur	Streefdatum beschikbaarstelling Nota van Inlichtingen II
24 oktober tot en met 18 november 2022	Sluiting inschrijvingstermijn
22 november 2022	Evaluatie inschrijvingen
	Verwachte datum van de mededeling van de gunningbeslissing
	Gelegenheid tot het stellen van vragen en het indienen van eventuele bezwaren zo spoedig mogelijk na de mededeling van de gunningsbeslissing, maar uiterlijk 20 kalenderdagen na de datum van de mededeling van de gunningsbeslissing.
In afstemming, maar na 12 december 2022 en voor 31 december 2022	Ondertekening overeenkomst
1 januari 2023	Ingangsdatum overeenkomst