

Algemeen	
Onderwerp	Afsluiten kortdurend contract Jeugdzorg Plus en inkoop 2024 .e.v.
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	22.0005139
Datum	22 november 2022

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Besluiten tot het afsluiten van een kortdurend contract Jeugdzorg Plus middels een onderhandse procedure door de Regio, te weten tot en met 31 december 2023.
Voorstel 2.	Besluiten tot het inkopen van de Jeugdzorg Plus vanaf 2024 e.v. en het afsluiten van een meerjarige overeenkomst door de Regio.
Voorstel 3.	Besluiten tot het hanteren van een solidariteitsprincipe m.b.t. de kosten.
Voorstel 4.	Kennismemen van de ontwikkeling richting kleinschaligheid in de jeugdzorg plus en dat dit consequenties heeft voor het tarief.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
15-11-22	Ambtelijk vooroverleg	Adviseren	Geef aan dat kleinschaligheid geldt vanaf juni 2023 en licht toe hoe het tarief wordt vastgesteld. (Is verwerkt.)
15-11-22	Financieel overleg	Adviseren	Neem solidariteit en verevening mee in de voorstellen. Geef de financiële omvang aan. (Is verwerkt.)
01-12-22	Directie-overleg	Adviseren	
15-12-22	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	
Datum	College	Vaststellen	

Toelichting

Beknopte toelichting

De Regio Gooi en Vechtstreek heeft Jeugdzorg Plus ingekocht bij Plurijn. Dit contract is gekoppeld aan de verhuizing van de voorziening van Zeist naar Maarsbergen en loopt af wanneer de voorziening verhuist. De verhuizing is gepland in juni 2023. Op dat moment beëindigen de afspraken met Plurijn en is het nodig de voorziening opnieuw in te kopen.

Om het aanbestedingstraject zorgvuldig te kunnen doorlopen is het voorstel dat er kortdurende afspraken worden gemaakt tot en met 31 december 2023. Voorgesteld wordt Jeugdzorg Plus vanaf 2024 aan te besteden daarbij rekening houdende met (landelijke) ontwikkelingen. Eemnes maakt geen onderdeel uit van deze inkoop.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel afsluiten kortdurend contract Jeugdzorg Plus en inkoop 2024 e.v.

Algemeen	
Onderwerp	Afsluiten kortdurend contract Jeugdzorg Plus en inkoop 2024 .e.v.
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	22.0005138
Datum	22 november 2022

Voorstel

- 1) Besluiten tot het afsluiten van een kortdurend contract Jeugdzorg Plus middels een onderhandse procedure door de Regio, te weten tot en met 31 december 2023.
- 2) Besluiten tot het inkopen van de Jeugdzorg Plus vanaf 2024 e.v. en het afsluiten van een meerjarige overeenkomst door de Regio.
- 3) Besluiten tot het hanteren van een solidariteitsprincipe m.b.t. de kosten.
- 4) Kennisnemen van de ontwikkeling richting kleinschaligheid in de Jeugdzorg Plus en dat dit consequenties heeft voor het tarief.

Kernboodschap

De Regio Gooi en Vechtstreek heeft Jeugdzorg Plus ingekocht bij Plurijn. Dit contract is gekoppeld aan de verhuizing van de voorziening van Zeist naar Maarsbergen en loopt af wanneer de voorziening verhuist. De verhuizing is gepland in juni 2023. Op dat moment beëindigen de afspraken met Plurijn en is het nodig de voorziening opnieuw in te kopen.

Om het aanbestedingstraject zorgvuldig te kunnen doorlopen is het voorstel dat er kortdurende afspraken worden gemaakt tot en met 31 december 2023. Voorgesteld wordt Jeugdzorg Plus vanaf 2024 aan te besteden daarbij rekening houdende met (landelijke) ontwikkelingen. Eemnes maakt geen onderdeel uit van deze inkoop.

Aanleiding

Jeugdzorg Plus is een vorm van gesloten jeugdhulp die wordt geboden aan jeugdigen die niet bereikbaar zijn voor lichtere vormen van hulpverlening. Zonder behandeling vormen zij een risico voor zichzelf of hun omgeving. Een verzoek tot jeugdzorg plus kan worden ingediend door een gemeente, de Raad voor de Kinderbescherming, een gecertificeerde instelling of de Officier van Justitie. De kinderrechter beslist of een jeugdige jeugdzorg plus nodig heeft. Als dat zo is, legt de rechter een civiele maatregel op en spreekt de 'machtiging gesloten jeugdhulp' uit.

In een [kamerbrief](#) heeft het kabinet aangegeven de ambitie te hebben om te stoppen met gesloten jeugdhulp vanaf 2030. Om dit bereiken werken de jeugdregio's in Noord Holland samen in Een Thuis voor Noordje.

De Regio Gooi en Vechtstreek heeft Jeugdzorg Plus ingekocht bij Plurijn. Dit contract is gekoppeld aan de verhuizing van de voorziening van Zeist naar Maarsbergen en loopt af wanneer de voorziening verhuist. De verhuizing is gepland in juni 2023 en op dat moment beëindigt het contract conform de voorwaarden met Plurijn. Tegelijk met de verhuizing naar Maarsbergen wijzigt de manier waarop Plurijn jeugdzorg plus aanbiedt, namelijk van grootschalig naar een kleinschalige voorziening. Daarmee zijn de huidige afspraken niet meer toereikend. Door de omvorming naar kleinschaligheid is er momenteel sprake van maatwerk omdat jeugdigen soms al op een kleinschalige plek geplaatst worden als dit het meest passend is. De Regio wil maatwerk zoveel mogelijk voorkomen.

Omdat het voorbereiden en uitvoeren van een aanbestedingstraject een zorgvuldig proces vereist, wenst de Regio een kortdurende overeenkomst af te sluiten vanaf juni 2023 tot en met naar verwachting 31 december 2023 middels een onderhandse procedure. Plurijn is daarbij de beoogd opdrachtnemer. De Regio heeft vervolgens de tijd om vanaf heden tot en met december 2023 een (Europese) inkoopprocedure uit te voeren, zodat een rechtmatige en meerjarige overeenkomst vanaf januari 2024 kan worden afgesloten.

Ondertussen wordt binnen Een Thuis voor Noordje gewerkt aan de realisatie van z.g.n. extra beschermende en ondersteunende plekken ter vervanging van de jeugdzorg plus. Dit traject heeft een langere looptijd. De werkgroep die de opdracht heeft om dit uit te werken moet nog starten. Na uitwerking en besluitvorming volgt mogelijk een traject van aanbesteden. Dit proces kan echter nog enige tijd duren, waardoor het niet verstandig is hierop te wachten omdat jeugdigen dan mogelijk een (geruime) periode nergens terecht kunnen.

Doel

Zorgdragen voor de best passende hulp voor jeugdigen met complexe en meervoudige problemen die veiligheid en bescherming nodig hebben.

Argumenten

Voorstel 1: Besluiten tot het afsluiten van een kortdurend contract Jeugdzorg Plus middels een onderhandse procedure door de Regio, te weten tot en met 31 december 2023

Argumenten:

- Het contract met Pluryn loopt af per juni 2023, waardoor de Regio vanaf dat moment geen gecontracteerd aanbod Jeugdzorg plus heeft. De huidige overeenkomst is daarnaast niet meer toepasbaar omdat deze is gebaseerd op een dan niet meer bestaande (grootschalige) voorziening.
- Door het afsluiten van een kortdurend contract middels een onderhandse procedure is er voldoende tijd om de nieuwe inkoop per 2024 zorgvuldig te kunnen doorlopen.
- De rechtmatigheid wordt geborgd doordat de waarde van de opdracht lager is dan €750.000,-. Daarnaast is er voor enkele cliënten maatwerk overeengekomen, dit maatwerk kan worden opgenomen in het kortdurend contract, vooruitlopend op de inkoop per 2024.
- Pluryn heeft aangegeven open te staan voor deze opdracht, waardoor de Regio gegarandeerd een aanbieder kan contracteren middels een onderhandse procedure.
- Eemnes maakt geen onderdeel uit van deze inkoop.

Voorstel 2: Besluiten tot het inkopen van de Jeugdzorg Plus vanaf 2024 e.v. en het afsluiten van een meerjarige overeenkomst door de Regio.

- Landelijk maakten in 2021 1.584 jeugdigen gebruik van jeugdzorg plus. In de regio Gooi en Vechtstreek gaat het over ongeveer 12 cliënten per jaar. Tegelijkertijd heeft deze kleine groep zeer gespecialiseerde zorg en voorzieningen nodig. Er zijn landelijk maar een paar aanbieders, deze willen wij graag allemaal bereiken middels deze inkoop per 2024.
- De inkoop heeft betrekking op maximaal 6 plekken. Jeugdigen verblijven gemiddeld maximaal 3 maanden in jeugdzorg dus 6 plekken = 24 jeugdigen. Dit zou meer dan voldoende moeten zijn.
- De toekomst van de jeugdzorg plus als eigenstandige voorziening is onzeker als gevolg van de landelijke ambitie in 2030 te stoppen met jeugdzorg plus maar ook door ontwikkelingen binnen Een Thuis voor Noordje. De inkoop moet voldoende inspelen op deze ontwikkelingen.
- Eemnes maakt geen onderdeel uit van deze inkoop.

Voorstel 3: Besluiten tot het hanteren van een solidariteitsprincipe m.b.t. de kosten.

- Jeugdzorg plus gaat gepaard met hoge kosten per jeugdige. Wanneer een gemeente de 'pech' heeft in een jaar meerdere cliënten te hebben, dan worden zij onverwacht met zeer hoge kosten geconfronteerd. Door het solidariteitsprincipe te hanteren dragen gemeenten de last gezamenlijk en weten ze welke kosten zij maximaal kunnen verwachten.
- De verevening wordt berekend conform de verdeelsleutel o.b.v. de inwonersaantallen en conform de verdeling in de Regiobegroting van het betreffende jaar.
- Dit is dezelfde manier als in voorgaande jaren zodat er in de uitvoering niets verandert.
- Verevening vindt plaats op de regionaal ingekochte maatwerkvoorziening die via DLP gedeclareerd worden.
- Daarbij wordt uitgegaan van het maximum van 6 plekken. De maximale kosten van gemeenten zijn hiermee inzichtelijk. Wanneer er meer dan 6 plekken nodig zouden zijn, dan is dat altijd in overleg.

Voorstel 4: Kennisnemen van de ontwikkeling richting kleinschaligheid in de jeugdzorg plus en dat dit consequenties heeft voor het tarief.

- Jeugdigen ervaren de huidige gesloten jeugdhulp als te repressief, onveilig en weinig liefdevol. Gesloten jeugdhulp vindt veelal plaats in grootschalige, vaak in buitengebieden gelegen, gesloten jeugdhulpinstellingen. Dit draagt eraan bij dat het leefklimaat in deze instellingen onvoldoende thuisgevoel geeft. Dit laatste geldt ook voor de huidige jeugdzorg plus-voorziening (de Lindenhorst in Zeist) omdat dit een voormalige jeugdgevangenis is. Rijk, gemeenten en aanbieders hebben de gezamenlijke ambitie om de jeugdzorg plus kleinschaliger en liefdevoller in te richten. Met de verhuizing naar Maarsbergen geeft Pluryn invulling aan deze wens. Dat betekent dat de groepen verkleint zullen worden van 8 jeugdigen naar 5 jeugdigen en dat de zorg geïntensiveerd wordt van 1 medewerker op 4 jeugdigen naar 2 medewerkers op 4 jeugdigen.
- Vanzelfsprekend zijn de tarieven voor kleinschalige zorg anders dan bij grootschaligheid. De Regio Gooi en Vechtstreek zal in 2023 een extern kostprijsonderzoek laten uitvoeren om vanaf 2024 realistische tarieven te kunnen hanteren inclusief onderbouwing. Voor de onderhandse inkoopprocedure zal de Regio een benchmark laten uitvoeren bij tenminste drie (3) partijen, op basis waarvan de Regio een tarief zal vaststellen voor het kortdurende contract.

Kanttekeningen

Kanttekening bij voorstel 1: Besluiten tot het afsluiten van een kortdurend contract Jeugdzorg Plus middels een onderhandse procedure door de Regio, te weten tot en met 31 december 2023

Hoewel Pluryn heeft aangegeven open te staan voor een kortdurende opdracht, kan de huidige overeenkomst niet worden verlengd in de huidige vorm. Dat heeft ermee te maken dat na de verhuizing de zorg anders en kleinschaliger vormgegeven wordt. Daarnaast zijn er mogelijk meerdere aanbieders geïnteresseerd/geschikt voor deze overeenkomst.

Financiën

De financiële doorrekening van de inkoop hangt nauw samen met het kostprijs- onderzoek. De uitkomsten van het kostprijsonderzoek zullen ook gebruikt worden voor het voorstel voor de tarieven vanaf 2024. Dat vraagt om een goede perceelbeschrijving en een zorgvuldig uitgevoerd kostprijsonderzoek. Een voorstel voor het aangepaste perceel kleinschalige jeugdzorg plus en het aangepaste tarief volgt in eerste halfjaar van 2023.

Indicatie van financiële consequenties: Gebaseerd op de tarifiering van Pluryn zien we dat de kosten voor gesloten jeugdzorg met kleinschaligheid stijgen met 30%. Deze stijging is slechts gebaseerd op één aanbieder en zal nader moeten worden onderzocht om te bepalen in hoeverre dit representatief is.

Omvang van de opdracht en verevening:

De omvang van het huidige contract bedraagt maximaal €784.281,-. Dit is op basis van 6 ingekochte plekken. Daarbij zijn, in het huidige contract, afspraken gemaakt over de beschikbaarheid en vergoeding (4 plekken worden volledig vergoed en 2 plekken worden bekostigd naar gebruik). Wanneer meer plekken nodig zijn dan de zes ingekochte plaatsen worden deze eveneens volledig vergoed. Afgesproken is dat gemeenten het solidariteitsprincipe te hanteren vanwege de hoge kosten per jeugdige.

De verevening wordt berekend conform de verdeelsleutel o.b.v. de inwonersaantallen en conform de verdeling in de Regiobegroting van het betreffende jaar. De gemeenten die een bedrag dienen te betalen ontvangen een factuur vanuit de Regio en de gemeenten zullen ontvangen worden gevraagd een aan de Regio een factuur te sturen.

Ter verheldering van bovenstaande een voorbeeld van de verevening over het jaar 2020:

Verevening					
	productie	Aantal inwoners	%	Bedrag o.b.v. verevening	Mutatie t.o.v. verantwoordingsmodel (+is te ontvangen / - is te betalen)
Blaricum	€ 55.707,40	10.795	4%	€ 33.431,43	€ 22.276
Gooise Meren	€ 136.483,13	57.337	23%	€ 177.569,05	€ -41.086
Hilversum	€ 159.164,00	89.521	35%	€ 277.240,86	€ -118.077
Huizen	€ 261.426,87	41.369	16%	€ 128.117,17	€ 133.310
Laren	€ -	11.146	4%	€ 34.518,46	€ -34.518
Weesp	€ -	19.417	8%	€ 60.133,22	€ -60.133
Wijdmeren	€ -	23.659	9%	€ 73.270,42	€ -73.270
te reserveren vergoeding voor niet-gebruik	€ 171.499,21				
Totaal	€ 784.280,61	253.244	100%	€ 784.280,61	€ 0

Uitvoering

Er wordt een inkoop- team Jeugdzorg Plus samengesteld bestaande uit:
 Regio Gooi en Vechtstreek: Adviseur jeugd (projectleider)/ Contractbeheerder/ Inkoop- adviseur
 Gemeenten: Afgevaardigde adviseur jeugd

De manager Inkoop & Contractbeheer is als opdrachtgever (namens de gemeenten) verbonden aan het inkoop- team.

Planning verlenging contract 2023 en inkoop 2024 e.v.:

Wat	Wanneer	Kortdurende overeenkomst juni 2023 – december 2023	Inkoop 2024	Resultaat / Toelichting
Voorstel gereed in gang zetten	Medio november	X	X	
Besluitvorming in gang zetten inkoopprocedures	15-12-2022	X	X	
Vorbereiden en uitvoeren onderhandse procedure	Dec 2022 tot en met mei 2023	X		
Vorbereiden en uitvoeren inkoop 2024	Januari 2023 tot en met oktober 2023		X	
Start overeenkomst	juni 2023	X		
Besluitvorming colleges offerteaanvraag inkoop 2024	Juni 2023		X	
Ingangsdatum Overeenkomst Inkoop 2024 e.v.	1 januari 2024		X	