

Algemeen	
Onderwerp	Voorstel inzet middelen Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Afke Jong en Yvonne Driessen
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl / y.driessen@regiogv.nl
Kenmerk	22.0004025
Datum	2 september 2022

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Instemmen met de inzet van de aan de DUVO toegevoegde middelen voor de voorbereiding op het Toekomstscenario conform de bijgevoegde begroting.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
Aug/sept	Werksessie gemeenten, GI,VT,RvdK,Regio	Bespreken	Behoeftte is aan een tweetrapsraket; lokale teams/ Toekomstscenario en regionaal veiligheidsteam.
01-09-22	Ambtelijk vooroverleg	Adviseren	Het plan van aanpak zit logisch in elkaar. De onduidelijkheid van het Rijk over de beoogde schaalgrootte voor de toekomstige teams brengt onzekerheid met zich mee voor het plan van aanpak.
15-09-22	Directie-overleg	Adviseren	
29-09-22	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	

Toelichting

Beknopte toelichting

Het voorstel betreft geormerkte middelen die reeds via de DUVO aan de Regio zijn toegekend. Bijgaand plan van aanpak is in samenwerking met gemeenten, GI, VT en RvdK opgesteld. Het betreft een plan van aanpak en begroting op hoofdlijnen zodat er bewegingsruimte is voor de projectleider om i.s.m. alle partijen een gedragen plan van aanpak uit te werken.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel inzet middelen Toekomstscenario
Bijlage 2.	Plan van aanpak voorbereiding Toekomstscenario
Bijlage 3.	Begroting

Algemeen	
Onderwerp	Voorstel inzet middelen Toekomstscenario Kind- en gezinsbescherming
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Afke Jong en Yvonne Driessen
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl / y.driessen@regiogv.nl
Kenmerk	22.0004024
Datum	2 september 2022

Voorstel

- 1) Instemmen met de inzet van de aan de DUVO toegevoegde middelen voor de voorbereiding op het Toekomstscenario conform de bijgevoegde begroting.

Kernboodschap

Het Toekomstscenario Kind en Gezinsbescherming is aangeboden aan de Tweede Kamer en de ministers hebben verklaard het scenario te omarmen. Ook zijn er (beperkt) middelen vrijgemaakt voor regio's om zich te gaan voorbereiden op het scenario. De Regio Gooi en Vechtstreek heeft deze middelen via de DUVO ontvangen. De middelen kunnen vanaf 2022 tm 2025 ingezet worden. In samenwerking met gemeenten, Gecertificeerde instellingen, Raad voor de Kinderbescherming en Veilig Thuis is een plan van aanpak gemaakt. In 2026 wordt besluitvorming verwacht waarna het Toekomstscenario geïmplementeerd gaat worden.

Aanleiding

Landelijk staat de wijze waarop de jeugdbeschermingsketen is georganiseerd ter discussie. Verschillende inspectierapporten geven dit aan en ook de betrokken organisaties zijn het daarmee eens. De wens is om te zorgen voor minder verkokering en het bieden van hulp en bescherming dichtbij het gezin. Ook moet het mogelijk worden om de hulp en bescherming integraal te bieden. Het organiseren in losse organisaties met eigen kaders zorgt er nu voor dat kinderen en ouders vaak lang moeten wachten, veel verschillende professionals over de vloer krijgen en dat het voor professionals moeilijk is om gezamenlijk aan de veiligheid in gezinnen te werken. Een en ander is verwerkt in het [Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming](#).

De basisprincipes van het Toekomstscenario zijn gezinsgericht, rechtsbeschermend en transparant, eenvoudig en lerend. Belangrijk uitgangspunt is dat er voor kind en gezin één vast gezicht is. Rondom het gezin/kind is er een Lokaal Team met een vaste contactpersoon. Het Lokale team werkt vanuit de uitgangspunten van het Kwaliteitskader Samenwerken aan veiligheid (en het nog vast te stellen bestuurskader Lokaal Team 2.0). De contactpersoon uit het Lokale team werkt nauw samen met een Regionaal Veiligheidsteam waarin functies van de Gecertificeerde Instellingen, Veilig Thuis en de Raad voor de Kinderbescherming zijn samengebracht. Gedachte is dat het scenario integrale hulp en bescherming van kinderen centraal stelt en een goede aansluiting biedt tussen lokale veld en regionale veiligheidsteams.

De [VNG](#) en de verschillende brancheorganisaties ([LNVT](#)/ [GI](#)/ [RVDKB](#)) hun visie op het Toekomstscenario ingebracht in de consultatieronde.

Het Toekomstscenario Kind en Gezinsbescherming is aangeboden aan de Tweede Kamer en de ministers hebben verklaard het scenario te omarmen. Ook zijn er (beperkt) middelen vrijgemaakt voor regio's om zich te gaan voorbereiden op het scenario.

Doel

Treffen van voorbereidingen voor een andere manier van samenwerken zodat huishoudens, gezinnen en kinderen integrale en gezinsgerichte hulp en bescherming krijgen als dat nodig is.

Argumenten

Voorstel 1: Instemmen met de inzet van de aan de DUVO toegevoegde middelen voor de voorbereiding op het Toekomstscenario conform de bijgevoegde begroting.

Argumenten:

- 1) De reeds ontvangen middelen zijn geormerkt en bedoeld om voorbereidingen te treffen op het Toekomstscenario.
- 2) De begroting is op hoofdlijnen gemaakt zodat dit voldoende ruimte biedt om het plan van aanpak gezamenlijk verder uit te werken. In de voorbereidende gesprekken met gemeenten, GI, RvdK en VT hebben we gemerkt dat die ruimte nodig is.
- 3) In 2022 starten met voorbereidingen en in 2023 de diepte ingaan past bij de ruimte die gemeenten nodig hebben om zich te oriënteren op de inrichting van de lokale teams.

Kanttekeningen

Voorstel 1: Instemmen met de inzet van de aan de DUVO toegevoegde middelen voor de voorbereiding op het Toekomstscenario conform de bijgevoegde begroting.

Risico:

- 1) Als we de middelen niet inzetten voor het beoogde doel voldoen we niet aan de afspraken die met het Rijk gemaakt zijn.

Financiën

Onderstaande begroting is op hoofdlijnen. De projectleider Toekomstscenario zal een plan van aanpak uitwerken en de begroting verder uitwerken. Op grote lijnen willen we de middelen voor onderstaande onderdelen inzetten. Het is mogelijk dat de projectleider (i.o.m. alle partijen) tot een iets andere verdeling komt. Dit wordt dan ter besluitvorming opnieuw voorgelegd tegelijk met het plan van aanpak.

Gemeenten zijn geen bijdrage verschuldigd omdat de middelen reeds via het Rijk ontvangen zijn.

Wat	Wie	2022	2023	2024	2025
Ism gemeenten in kaart brengen/ impactanalyse inrichting Lokale Teams en doelbepaling	Externe adviseur	€ 15.000	€ -	€ -	€ -
Voorbereiden en coördineren plan van aanpak Toekomstscenario	Projectleider Toekomstscenario (kosten eenmaal opgevoerd)	€ -	€ 80.000	€ 80.000	€ 66.000
Borgen onderzoeks en toetstafel	VT		€ 20.000	€ 20.000	€ 20.000
Voorbereiden op Reg Veiligheidsteam: ruimte voor proeftuinen	Offerte uitvragen	€ -	€ 120.000	€ 155.000	€ 155.000
Randvoorwaardelijke activiteiten					
Opzetten en onderhouden netwerk van ervaringsdeskundige ouders/ jongeren inclusief training	Offerte uitvragen bij clientorganisatie	€ 15.000	€ 50.000	€ 30.000	€ 30.000
Diverse vormen van scholing van consultants of medewerkers GI/VT/RvdK	Offerte uitvragen	€ -	€ 50.000	€ 50.000	€ 10.000
Handreiking inzet verklarende analyse	Transformatiefonds Jeugd	€ -	€ -	€ -	€ -
Juridisch advies waar nodig	Inhuur juridisch advies	€ -	€ 10.000	€ 20.000	€ 20.000
Totaal kosten		€ 30.000	€ 330.000	€ 355.000	€ 301.000
Opbrengst saldo vorig jaar (NB meenemen)			€ 224.000	€ 148.000	€ 47.000
Opbrengst DUVO		€ 254.000	€ 254.000	€ 254.000	€ 254.000
Totaal opbrengst		€ 254.000	€ 478.000	€ 402.000	€ 301.000
Saldo		€ 224.000	€ 148.000	€ 47.000	€ -

Uitvoering

Zoals in het plan van aanpak (zie bijlage) te zien is, is er al veel in gang gezet en hebben we ook nog voorbereidingen te treffen. We huren externe capaciteit in om nieuwe activiteiten uit te voeren en te zorgen voor samenhang en coördinatie met reeds in gang gezette activiteiten.

Aansturing:

De beleidsregie voor het Toekomstscenario ligt bij de Regio (adviseurs Bescherming en Opvang en Jeugd). De projectleider Toekomstscenario wordt aangesteld bij de Regio, heeft vooral een coördinerende rol en werkt samen met de beleidsregisseur.

Voor een dergelijke grote verandering is een goede projectstructuur van belang. De projectleider Toekomstscenario doet daarvoor een voorstel. Daarin worden zoveel mogelijk de reguliere

besluitvormingsprocessen gevolgd. Nauwe samenwerking met de gemeenten spreekt voor zich zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau. De gemeenten wijzen adviseurs aan als aanspreekpersoon voor de eigen gemeente (WMO/Jeugd) zodat ambtelijke afstemming en overleg kan plaatsvinden. Het heeft de voorkeur dat er vanuit het UO/DO en PFHO kartrekkers worden benoemd als ambassadeur en bestuurlijk trekker en sparringspartner voor de beleidsregisseur en projectleider.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Opzet plan van aanpak Toekomstscenario

Bijlage 2: Begroting inzet middelen (als apart excell)

Opzet plan van aanpak voorbereiding Toekomstscenario 2022- 2025

2 september 2022

Door: Afke Jong en Yvonne Driessen
Opgesteld i.s.m. gemeenten, VT, GI, RvdK

Toekomstscenario Kind en Gezinsbescherming:

De basisprincipes van het Toekomstscenario zijn gezinsgericht, rechtsbeschermend en transparant, eenvoudig en lerend. Belangrijk uitgangspunt is dat er voor kind en gezin één vast gezicht is. Rondom het gezin/kind is er een Lokaal Team met een vaste contactpersoon. Het Lokale team werkt vanuit de uitgangspunten van het Kwaliteitskader Samenwerken aan veiligheid (en het nog vast te stellen bestuurskader Lokaal Team 2.0). De contactpersoon uit het Lokale team werkt nauw samen met een Regionaal Veiligheidsteam waarin functies van de Gecertificeerde Instellingen, Veilig Thuis en de Raad voor de Kinderbescherming zijn samengebracht. Gedachte is dat het scenario integrale hulp en bescherming van kinderen centraal stelt en een goede aansluiting biedt tussen lokale veld en regionale veiligheidsteams.

De [VNG](#) en de verschillende brancheorganisaties ([LNVT/ GI/ RVDKB](#)) hun visie op het Toekomstscenario ingebracht in de consultatieronde. Zij geven de volgende aandachtspunten mee:

- Alle partijen zijn positief over de wens om de keten eenvoudiger en effectiever in te richten. Zij voelen de urgentie om de samenwerking te verbeteren zodat volwassenen en kinderen minder lang op hulp wachten, er minder dubbelingen in het werk van de verschillende organisaties is en het werk van de jeugdbescherming beter aansluit op het lokale veld. Het personeelstekort vergroot nog de urgentie, elke instantie vist in dezelfde vijver van professionals.
- Daarbij is de beschikbaarheid van passende en effectieve hulp vanuit een systeemgerichte aanpak een cruciale randvoorwaarde om de veiligheid in gezinnen te herstellen.
- Alle partijen vragen meer duidelijkheid over de schaalgrootte en de taken van het Regionaal Veiligheidsteam en hoe deze zich zal verhouden tot andere functies binnen zorg en veiligheid. Zowel de GI als LNVT zien een verbinding (bijv vanuit een netwerkorganisatie) met partijen als Bureau Halt, geestelijke gezondheidszorg, maatschappelijk werk, vrouwenopvang, jeugdhulp en verslavingszorg als heel belangrijk om zorg en ondersteuning van gezinnen te waarborgen. De RvdKB mist de noodzakelijke samenwerking met justitiepartners als OM en politie.
- Alle brancheorganisaties vinden dat de kwaliteit van het onafhankelijk onderzoek vergroot moet worden vanuit gespecialiseerde kennis en expertise op het gebied van veiligheid (zorgvuldige gezinsbrede diagnostiek/analyse aan de start en terugkerend).
- Alle brancheorganisaties vragen om behoud van specialismen en afbakening van verantwoordelijkheden. Daarnaast vragen zij aandacht voor behoud van vak- specialistische expertise zoals over intieme terreur of partnergeweld of juridische kennis en expertise over werken vanuit het gedwongen kader in complexe gezinssituaties (al dan niet met een beperking).
- Alle brancheorganisaties vinden dat er voldoende waarborgen voor rechtsbescherming in het systeem verankerd moeten zijn.
- Gemeenten benadrukken dat de structuurwijziging moet bijdragen aan de leidende principes dat partijen samenwerken om huishoudens zo vroeg mogelijk te ondersteunen en beschermen zodat opwaartse druk richting het Regionaal Veiligheidsteam wordt voorkomen
- Het LNVT is van mening dat het scenario onvoldoende aansluit bij de wens om volwassenen en kinderen steviger in positie te brengen en het thema huiselijk geweld stevig te verankeren.
- De Raad voor de Kinderbescherming benoemt dat de rechtsbescherming voor ouders en kinderen op twee belangrijke punten niet is geborgd: het onafhankelijke onderzoek t.b.v. een verzoekschrift aan de rechter en de uniformiteit van rechtsbescherming in een gedecentraliseerd stelsel.
- De GI geeft aan dat jeugdreclassering als 'vak apart' behouden moet blijven.

Status: Het Toekomstscenario Kind en Gezinsbescherming is aangeboden aan de Tweede Kamer en de ministers hebben verklaard het scenario te omarmen. Ook zijn er (beperkt) middelen vrijgemaakt

voor regio's om zich te gaan voorbereiden op het scenario. Deze middelen kunnen vanaf 2022 tm 2025 ingezet worden. In 2026 wordt besluitvorming verwacht waarna het Toekomstscenario geïmplementeerd gaat worden.

Vorbereiding in de Regio Gooi en Vechtstreek:

Dit is al in gang gezet:

- Versterken samenwerking tussen gemeenten, GI, VT, RvdKB door:
 - o Beleidsoverleg Veilig Verder waarin gemeenten, GI, VT, RvdKB beleidsontwikkeling en verbetering in de samenwerking stimuleren en monitoren.
 - o Actualiseren van de [Samenwerkingsafspraken jeugdhulp in het gedwongen kader](#).
 - o Aanscherpen van de afspraken tussen VT en de gemeenten door een Routekaart met daarin afspraken over een warme overdracht en wie wanneer aanspreekpersoon richting gezinnen is.
 - o [Pilots Onderzoekstafel en Toetstafel](#). Deze pilots worden dit jaar geëvalueerd waarna besluitvorming plaatvindt over definitieve inbedding.
 - o Evaluatie van de VOTS t.b.v. het verkrijgen van inzicht in verbetermogelijkheden in de samenwerking rondom crisis in gezinnen om te voorkomen dat een VOTS nodig is. Het rapport met aanbevelingen wordt dit najaar besproken.
 - o Gezamenlijk contractoverleg tussen Regio, gemeenten en GI.
- Het verbeteren van de regie op veiligheid vanuit de gemeenten door:
 - o Implementatie [Kwaliteitskader Werken aan veiligheid voor lokale teams](#). Zelfscans bieden inzicht in belangrijkste verbeterpunten, deze zijn; borging van de visie op veiligheid, zicht en proces- en casusregie gericht op veiligheid (1G,1P,1R), trauma-sensitiviteit en plegeraanpak.
 - o Evaluatie Versterkte procesregie. Het verslag met aanbevelingen wordt deze zomer afgerond.
 - o Scholing van consultants (WMO/Jeugd) in de TOP3- methodiek (visie op veiligheid) start dit najaar. WMO- consultants zijn ondervertegenwoordigd.
- Inrichten van MDA++ t.b.v. het bereiken van duurzame veiligheid in gezinnen waar sprake is van langdurige onveiligheid soms over generaties heen.
- Versterken van samenwerking in de veiligheidsketen door:
 - o Samen op in Acut
 - o Actieoverleg
 - o Regionaal capaciteitsoverleg GI/RvdKB

Wat staat ons nog te doen?

In grove lijnen zien we de volgende stappen als noodzakelijk om ons goed voor te bereiden op het Toekomstscenario:

- In kaart brengen nulsituatie lokale teams en bepalen stip op de horizon. Werkwijze uitwerken i.s.m. gemeenten. De hierboven genoemde zelfscans laten zien waar we nu staan. Het rapport [Basisfuncties van lokale teams](#) (KPMG) en het daarop gebaseerde Bestuurskader lokale teams 2.0 dat ontwikkeld wordt door de VNG bieden aanknopingspunten voor gesprek over de gewenste reikwijdte in de richting van het Toekomstscenario. Het versterken van de lokale teams wordt binnen het Toekomstscenario (en door de partners) benoemd als prioritair thema.
- Bepalen doelstellingen voor Toekomstscenario. Waar willen we naartoe bewegen? De uitkomsten van de eerste zes [proeftuinen](#) worden dit najaar verwacht en bieden goede voorbeelden inspiratie aan andere regio's.
- De doelstellingen zijn gebaseerd op de belangrijkste thema's voor onze regio. Welke uitdagingen zien we? Waar ligt de grootste klus? In het Toekomstscenario wordt het feitenonderzoek benoemd als prioritair thema. In de consultatieronde zijn belangrijke onderwerpen benoemd; versterken zorglandschap, beproeven samenwerking vanuit ieders eigen expertise, versterken positie ouders en kinderen en onderzoeken reikwijdte Regionaal Veiligheidsteam.
- Ontwikkelen en beproeven: Leren door te doen.

Bovenstaande leidt tot het volgende tijdspad en inzet van middelen. Het tijdspad betreft alleen de voorbereidende jaren (2022/2025) en gaat niet in op de implementatie- fase (vanaf 2026).

Wat	Wie	Middelen DUVO (POK) worden ingezet bij	Wanneer
Impactanalyse en doelbepaling inrichting Lokale Teams i.s.m. gemeenten en samenwerkende partijen.	Onafhankelijk gespreksleider/ extern adviseur i.s.m. gemeenten	Regio	2022
Met alle perspectieven aan tafel: Bepalen doelstelling op basis van inventarisatie belangrijke thema's en prioritaire thema's Toekomstscenario en maken van gedragen plan van aanpak.	Projectleider Toekomstscenario	Regio	Eerste helft 2023
Coördineren uitvoering plan van aanpak en activiteiten of proeftuinen gericht op gekozen doelen Toekomstscenario.	Projectleider Toekomstscenario	Regio	2023 tm 2025
Borgen proeftuinen en advies en voorbereiden op structuur/ stelsel- wijziging	Projectleider Toekomstscenario i.s.m. juridisch adviseur	Regio (inhuur juridisch advies)	2024 en 2025

Het plan van aanpak dat de projectleider Toekomstscenario maakt bevat in ieder geval de volgende onderdelen:

Wat	Wie	Middelen DUVO (POK) worden ingezet bij	Wanneer
Borgen onderzoeks en toetstafel.	VT	VT	2023 tm 2025
Vorbereiden Toekomstscenario d.m.v. regionale proeftuinen.	USD/ GI/VT/RvdK	Opdrachtnemer(s): Offerte uitvragen	2023
Opzetten en onderhouden van een netwerk van ervaringsdeskundige ouders/ jongeren inclusief training	Clientorganisatie ervaringsdeskundige ouders/ jongeren	Opdrachtnemer: Offerte uitvragen bij clientorganisatie	2022 tm 2025
Implementatie voorstel inrichting lokale teams (2.0 of anders)	Gemeenten zo nodig met ondersteuning projectleider Toekomstscenario	Implementatie bij gemeenten: kosten voor gemeenten zelf/ projectleider: Regio	2023 tm 2025
Diverse vormen van scholing waarbij te denken valt aan TOP3 methode, verklarende analyse of feitenonderzoek.	USD/ GI/ VT/ RvdK ism Regionaal Leerhuis	Opleidingsinstituut	2023
Handreiking inzet verklarende analyse	Erik Dost ism gemeenten	Geen kosten vanuit DUVO; komt uit Transformatiefonds Jeugd	2022

Aansturing:

De beleidsregie voor het Toekomstscenario ligt bij de Regio (adviseurs Bescherming en Opvang en Jeugd). De projectleider Toekomstscenario wordt aangesteld bij de Regio, heeft vooral een coördinerende rol en werkt samen met de beleidsregisseur.

Voor een dergelijke grote verandering is een goede projectstructuur van belang. De projectleider Toekomstscenario doet daarvoor een voorstel. Daarin worden zoveel mogelijk de reguliere besluitvormingsprocessen gevolgd. Nauwe samenwerking met de gemeenten spreekt voor zich zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau. De gemeenten wijzen adviseurs aan als aanspreekpersoon voor de eigen gemeente (WMO/Jeugd) zodat ambtelijke afstemming en overleg kan plaatsvinden. Het heeft de voorkeur dat er vanuit het UO/DO en PFHO kartrekkers worden benoemd als ambassadeur en bestuurlijk trekker en sparringspartner voor de beleidsregisseur en projectleider.

Bijlage:

Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

