

22.0001625

Werkafspraken samenwerking MRA

22 maart 2022

Algemeen

In december 2021 zijn de Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam vastgesteld door de raden en staten van alle deelnemers. Deze samenwerkingsafspraken vervangen het convenant uit 2016. Doel van de afspraken is de transparantie te bevorderen en de posities en onderlinge verhoudingen duidelijker te maken. De Metropoolregio Amsterdam (MRA) is geen bestuurslaag en heeft geen mogelijkheden om bindende besluiten te nemen. Deze verantwoordelijkheid ligt bij de democratische organen.

De MRA bestaat uit zeven deelregio's, waaronder de regio Gooi en Vechtstreek. De samenwerking in de MRA is deels deelregionaal georganiseerd. In de samenwerkingsafspraken zijn hierover afspraken van algemene aard opgenomen. De samenwerkingsafspraken schrijven niet voor hoe de gemeenten binnen een deelregio zich organiseren. Dit wordt voor Gooi en Vechtstreek in deze werkafspraken neergelegd. In de werkafspraken wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande afspraken over afstemming en samenwerking binnen de gemeenschappelijke regeling van de Regio Gooi en Vechtstreek. Een volgende stap is de werkafspraken ook verwerken in de gemeenschappelijke regeling.

Leeswijzer

Hieronder wordt per onderdeel aangegeven wat op hoofdlijnen in de samenwerkingsafspraken is opgenomen met een verwijzing naar het betreffende hoofdstuk in de samenwerkingsafspraken. Daarna wordt aangegeven of het onderdeel lokaal of regionaal georganiseerd is en worden de deelregionale werkafspraken voor Gooi en Vechtstreek beschreven.

In de bijlage is een overzicht opgenomen van de huidige invulling van bestuurlijke en ambtelijke functies in de MRA.

1. Proces 'wensen en opvattingen'

MRA Samenwerkingsafspraken

De gemeenteraden worden betrokken bij de MRA via het proces van 'wensen en opvattingen'. In de samenwerkingsafspraken (C1) wordt beschreven voor welke onderwerpen dit in elk geval gebeurt. Het voorgelegde document wordt uiteindelijk vastgesteld door de Algemene Vergadering van de MRA. De reactietermijn voor de raden is acht weken. (2.7)

Lokaal of regionaal

De gemeenten van Gooi en Vechtstreek streven er naar om zoveel mogelijk gezamenlijk hun wensen en opvattingen in te brengen, zodat hun stem meer kracht heeft. Er is ruimte om als gemeente een eigen opvatting in te brengen of de regionale wensen en opvattingen aan te vullen.

Werkafspraken

- Het algemeen bestuur faciliteert de colleges door ambtelijk een concept raadsvoorstel en concept brief met wensen en opvattingen op te stellen.
- De concepten worden afgestemd met de MRA bestuurder of MRA vertegenwoordiger in het betreffende platform. Bij de behandeling in de colleges is er ruimte voor lokale aanvullingen of aanpassingen.
- Het is de verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur om concepten zo snel mogelijk door te sturen. Het is de verantwoordelijkheid van gemeenten om de bespreking in college en raad in de 8-weken termijn in te passen.
- Het algemeen bestuur stuurt op basis van de raadsconsultatie een gezamenlijke brief namens alle gemeenten met de wensen en opvattingen van de gemeenten. In de brief wordt aangegeven welke inbreng namens alle gemeenten is en welke inbreng namens één of een deel van de gemeenten is. Afwijken van deze afspraak in een specifiek traject is mogelijk als proces of inhoud de gezamenlijkheid in de weg staat.

2. Ondersteuning Raadtafel

MRA Samenwerkingsafspraken

De Raadtafel bestaat uit één lid en een vervangend lid per participant (gemeente of provincie). De raadtafel geeft advies aan de Algemene Vergadering en het MRA bestuur over processen (C1).

Lokaal of regionaal

De afvaardiging naar de raadtafel is lokaal.

Werkafspraken

Het algemeen bestuur kan desgewenst ontmoeting tussen de leden van de raadtafel uit Gooi en Vechtstreek en uitwisseling tussen de regionale raadtafelleden en de AV-leden faciliteren. Hierover vindt afstemming plaats met de griffiers in het griffiersoverleg.

3. Informeren gemeenteraden en colleges

MRA Samenwerkingsafspraken

Het is een basisvoorwaarde voor het functioneren van een bestuurdersnetwerk dat de raden en colleges hierover in gesprek zijn. De raden en staten worden geïnformeerd via de MRA website, verslagen en de nieuwsbrief voor raden en staten. (C1)

Lokaal of regionaal

De invulling van het gesprek tussen college en raad is een lokale verantwoordelijkheid.

De MRA is verantwoordelijk voor het ontsluiten van informatie voor raden en staten.

Het algemeen bestuur faciliteert de informatiestroom vanuit de deelregionaal georganiseerde gremia richting overige bestuurders.

Werkafspraken

- In de regionale portefeuillehoudersoverleggen wordt mondeling terugkoppeling gegeven over de hoofdlijnen van de MRA samenwerking door de bestuurders die namens Gooi en Vechtstreek lid zijn van een platform of portefeuillehoudersoverleg. Dit is een vast agendapunt in alle PFHO's fysiek domein. Zie ook punt 6.
- Het algemeen bestuur of het portefeuillehoudersoverleg kan besluiten over een onderwerp met deelregionale impact een gezamenlijke raadsinformatiebrief op te stellen om de raden te informeren.
- In aanvulling op de informatie op de MRA website staat op de website van Regio Gooi en Vechtstreek [een pagina over de MRA](#). Hierop staan specifiek deelregionale documenten; bijvoorbeeld de regionale brieven met wensen en opvattingen die vanuit Gooi en Vechtstreek naar de MRA zijn gestuurd.

4. Ondersteuning Algemene vergadering

MRA Samenwerkingsafspraken

De Algemene Vergadering (AV) is het algemeen bestuur van de MRA. Zij controleert het bestuur en is de primaire link met alle deelnemers. Elke deelnemer in de MRA heeft rechtstreeks zitting in de AV en vaardigt hiertoe een bestuurder af. (C2)

Lokaal of regionaal

De afvaardiging naar de Algemene Vergadering is lokaal. Het algemeen bestuur is faciliterend.

Werkafspraken

- Het algemeen bestuur faciliteert de AV-leden door de vergadering voor te bereiden met een annotatie en desgewenst een moment voor onderlinge afstemming te organiseren. Deze voorbereiding kan lokaal ambtelijk worden aangevuld.
- Ambtelijk neemt de Regio deel aan het MRA overleg bestuursadviseurs waarin deelregio's met de MRA directie afstemmen over de voorbereiding van de AV.

5. Afvaardiging in MRA bestuur

MRA Samenwerkingsafspraken

Het bestuur fungeert als dagelijks bestuur van de MRA en is het gezicht van de MRA, intern en extern. Het bestuur bestaat uit tien leden, de burgemeester van Amsterdam, beide commissarissen van de koning en een afgevaardigde uit elke deelregio. Deze afgevaardigden vormen ook de verbinding met de platforms. De afgevaardigde vanuit een deelregio is dus ook lid van een van de drie platforms. Het bestuur stijgt uit boven de deelbelangen en verdeelt onderling de portefeuilles. (C3)

Lokaal of regionaal

Het betreft een deelregionale afvaardiging dus regionaal.

Werkafspraken

- Het algemeen bestuur van de Regio Gooi en Vechtstreek besluit over de afvaardiging vanuit Gooi en Vechtstreek in het MRA bestuur. Dit is op basis van de samenwerkingsafspraken een van de drie afgevaardigden vanuit Gooi en Vechtstreek in de MRA platforms (zie punt 6).
- De MRA bestuurder vanuit Gooi en Vechtstreek is ook lid van het algemeen bestuur van Regio Gooi en Vechtstreek.
- Bij vertrek van de MRA bestuurder tijdens een bestuursperiode besluit het algemeen bestuur over vervanging
- De MRA bestuurder wordt gefaciliteerd vanuit de MRA directie maar ook ambtelijk vanuit de Regio door desgewenst een annotatie voor te bereiden en door signalen mee te geven. De annotatie vanuit de Regio voor de bestuursvergaderingen wordt geschreven vanuit het MRA belang en niet vanuit het deelregionaal belang en wordt gedeeld met het AB.
- De MRA bestuurder koppelt relevante zaken uit de bestuursvergaderingen terug in het algemeen bestuur.
- Ambtelijk neemt de Regio deel aan het MRA bestuursadviseurs-overleg waarin deelregio's met de MRA directie afstemmen over de onderwerpen die in het MRA bestuur worden besproken.

6. Afvaardiging platforms en portefeuillehoudersoverleggen

MRA samenwerkingsafspraken

De bestuurlijke platforms en portefeuillehoudersoverleggen vormen het hart van de MRA-samenwerking. Hier vindt het inhoudelijke gesprek en regionale afstemming over onderwerpen plaats. De platforms zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de uitvoeringslijnen uit de MRA agenda. Elke deelregio is in alle platforms vertegenwoordigd. Onder een platform kan voor specifieke onderwerpen een portefeuillehoudersoverleg (PHO) worden ingesteld. (C4)

Lokaal of regionaal

Het betreft een deelregionale afvaardiging dus regionaal.

Werkafspraken

- Bij de start van een bestuursperiode besluit het algemeen bestuur over de afvaardiging van bestuurders in platforms en portefeuillehoudersoverleggen namens Gooi en Vechtstreek.
- De afgevaardigden namens Gooi en Vechtstreek naar MRA platforms en portefeuillehoudersoverleggen nemen ook deel aan het betreffende portefeuillehoudersoverleg Gooi en Vechtstreek.
- Bij vertrek van een afgevaardigde tijdens een bestuursperiode besluit het algemeen bestuur over vervanging, op advies van het betreffende portefeuillehoudersoverleg Gooi en Vechtstreek.
- In de regionale portefeuillehoudersoverleggen Gooi en Vechtstreek wordt mondeling terugkoppeling gegeven over de hoofdlijnen van de MRA samenwerking door de bestuurders die namens Gooi en Vechtstreek lid zijn van een platform of portefeuillehoudersoverleg. Dit is een vast agendapunt in alle PFHO's fysiek domein.
- De bestuurders die zijn afgevaardigd in een MRA gremium namens de deelregio komen periodiek bijeen om de samenhang in de inbreng namens Gooi en Vechtstreek te bewaken en af te stemmen over wat op basis van de deelregionale agenda te halen en te brengen is in de MRA.
- De platforms en portefeuillehoudersoverleggen worden voorbereid op MRA niveau in een ambtelijk overleg (AO) en een directieoverleg (DO). De Regio draagt zorg voor de invulling van het ambtelijk overleg. Het directieoverleg fysiek domein van Gooi en Vechtstreek besluit over de invulling van de

positie in het MRA directieoverleg. De geleverde ambtelijke inzet komt vanuit de Regio. Zie ook punt 7.

- De platformbestuurders en directeuren worden gefaciliteerd door de Regio in de voorbereiding van de platformoverleggen met een annotatie en desgewenst vooroverleg. De ambtenaar die namens de regio deelneemt in het ambtelijk overleg van de MRA is hierbij betrokken.

7. Bijdrage aan MRA

Samenwerkingsafspraken

Alle deelnemers aan de MRA betalen een basisbijdrage naar rato van inwoneraantal voor de financiering van de samenwerking. De hoogte van de bijdrage per inwoner wordt voor vier jaar vastgesteld in een meerjarenbegroting, gelijktijdig met het vaststellen van de nieuwe MRA agenda. (C6) De MRA agenda en meerjarenbegroting wordt aan alle deelnemers voorgelegd via de procedure 'wensen en opvattingen' en uiteindelijk vastgesteld door de Algemene Vergadering (2.7). Daarnaast dragen alle deelregio's naar rato personeel bij aan de MRA directie en naar ambitie aan de flexibele schil. (C5)

Regionaal of lokaal

Instemming met de bijdrage en de MRA agenda is in principe aan elke deelnemer. Gezien de deelregionale elementen in de MRA samenwerking is afstemming binnen Gooi en Vechtstreek wel wenselijk om de deelname als deelregio te laten werken. Daarom wordt afstemming vooraf gefaciliteerd (zie ook punt 2 proces wensen en opvattingen).

Er zijn drie vormen van ambtelijke inzet in de MRA:

- **MRA directie:** dit is de vaste kern die nodig is om de samenwerking te laten functioneren. De bijdrage in personeel aan de MRA directie wordt naar rato per deelregio gevraagd en dient dus op het niveau van regio Gooi en Vechtstreek ingevuld te worden.
- **Flexibele schil:** dit is de ambtelijke inzet op de uitvoeringslijnen uit de MRA agenda. Inzet hierop is gekoppeld aan bestuurlijk trekkerschap en afhankelijk van de ambitie van de betreffende deelregio of gemeente.
- **Belangenbehartiging deelregio:** dit betreft de overleggen waarin het belang van de deelnemende gemeenten of deelregio worden ingebracht en afgestemd. Elke deelregio is hierbij redelijk gelijk vertegenwoordigd. Dit betreft bijvoorbeeld de deelname aan ambtelijk overleg en directieoverleg voor de platforms en portefeuillehoudersoverleggen, het bestuursadviseurs-overleg en inhoudelijke werkgroepen waarin de deelregionale belangen worden ingebracht.

Werkafspraken

- De bijdrage naar rato van inwoneraantal is opgenomen in de begroting van de Regio Gooi en Vechtstreek en wordt dus door de Regio betaald namens de gemeenten van Gooi en Vechtstreek.
- De Regio draagt zorg voor de bezetting van de ambtelijke inzet in het kader van de belangenbehartiging van de deelregio door inzet van eigen personeel. De geleverde ambtelijke inzet komt vanuit de Regio.
- Voor de bezetting van de MRA directieoverleggen besluit het directieoverleg fysiek domein van Gooi en Vechtstreek over de afvaardiging. Deze inzet komt vanuit de Regio of vanuit een van de regiogemeenten en wordt in dat geval om niet geleverd.
- Het algemeen bestuur besluit op advies van de portefeuillehoudersoverleggen fysiek domein of Gooi en Vechtstreek opteert voor bestuurlijk trekkersschappen van uitvoeringslijnen in de MRA agenda.
- De gemeente die een bestuurlijk trekker levert draagt ook zorg voor de ambtelijke inzet in de flexibele schil bij deze uitvoeringslijn, tenzij het algemeen bestuur hierover anders besluit.

8. Uittreden uit de MRA

MRA Samenwerkingsafspraken

In de samenwerkingsafspraken is niets opgenomen over uittreden uit het bestuurlijk netwerk. De samenwerking is vrijwillig maar niet vrijblijvend dus vanuit dat uitgangspunt kan uittreden altijd. Wel commiteert elke deelnemer zich aan de basisbijdrage naar rato van inwoneraantal. Om per 1 januari de basisbijdrage stop te kunnen zetten moet dit in maart van het voorgaande jaar aangegeven worden om goed te kunnen verwerken in de MRA begroting (2.5).

Lokaal of regionaal

De afweging om uit te treden uit de MRA is een lokale bevoegdheid. Het heeft wel effecten op de regionale samenwerking binnen Gooi en Vechtstreek.

Werkafspraken

- De ambtelijke en bestuurlijke inzet vanuit de Regio blijft ongewijzigd zolang het merendeel van de regiogemeenten is aangesloten bij de MRA.
- De Regio betaalt de inwonerbijdrage voor gemeenten dus het uittreden van één gemeente vraagt een begrotingswijziging volgens de reguliere procedure. Deze is voor de Regio budgetneutraal.