

Algemeen	
Onderwerp	Inkoopbeleid en Algemene inkoopvoorwaarden Regio Gooi en Vechtstreek 2022
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	G.J. Wendrich / P. Konings
Eenheid	Inkoop en Contractbeheer
E-mail	g.wendrich@regiogv.nl / p.konings@regiogv.nl
Kenmerk	22.0000028
Datum	4 januari 2022

Voorstel

Het 'inkoopbeleid Regio Gooi en Vechtstreek 2022' en de 'Algemene inkoopvoorwaarden Regio Gooi en Vechtstreek 2022' vast te stellen en in werking te laten treden per 1 maart 2022, onder intrekking van de Algemene inkoopvoorwaarden Regio Gooi en Vechtstreek 2019. Daarnaast de nieuwe GIBIT 2020 (Gemeentelijke inkoopvoorwaarden bij IT inkoop) van toepassing te verklaren bij inkoop van ICT producten en diensten.

Kernboodschap

In 2017 respectievelijk 2019 heeft het Algemeen bestuur het inkoopbeleid 2017-2021 en de Algemene inkoopvoorwaarden Regio Gooi en Vechtstreek 2019 vastgesteld.

Het huidige Inkoopbeleid 2017-2021 loopt tot eind 2021. Dat én andere ontwikkelingen maken dat het inkoopbeleid geactualiseerd moet worden. Zo is de gemeente Weesp vanaf 1 januari 2022 uit de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek getreden. Verder is de Wet Bibob gewijzigd en hebben de regiogemeenten verdere stappen gezet met betrekking tot circulariteit.

Het gebruik van de Algemene inkoopvoorwaarden 2019 leidt in de praktijk soms tot vragen bij inkopen en aanbestedingen. Daarnaast zijn er landelijk nieuwe inkoopvoorwaarden op het gebied van ICT vastgesteld die de Regio en de regiogemeenten in de praktijk al hanteren. Daardoor wordt in de bijbehorende overeenkomsten soms afgeweken van de inkoopvoorwaarden. Dit en de introductie van de nieuwe GIBIT 2020 vormde mede de aanleiding om de Algemene inkoopvoorwaarden te actualiseren.

Het bovenstaande heeft geleid tot het voorgestelde nieuwe Inkoopbeleid 2022 en nieuwe algemene inkoopvoorwaarden 2022. Beide stukken zijn net als in voorgaande jaren gezamenlijk met de regiogemeenten en de Regio Gooi en Vechtstreek opgesteld.

Om het Inkoopbeleid op 1 maart 2022 in werking te laten treden, moet het uiterlijk 17 februari 2022 in het Algemeen bestuur worden behandeld.

Aanleiding

Nieuw Inkoopbeleid

Het Inkoopbeleid maakt zowel voor de markt als voor de interne organisatie inzichtelijk welke uitgangspunten leidend zijn voor de inkopen en aanbestedingen binnen de Regio en voor het uitvoeren van de afgesloten contracten. Het huidige (ook) gezamenlijk opgestelde inkoopbeleid loopt eind 2021 af.

De regiogemeenten en de Regio Gooi en Vechtstreek hebben voor de komende jaren wederom gezamenlijk inkoopbeleid ontwikkeld. Dit afgestemde inkoopbeleid is bedoeld om vast te laten stellen door iedere regiogemeente en de Regio als afzonderlijk lokaal inkoopbeleid. Aanleiding voor het opnieuw regionaal opstellen van het inkoopbeleid is (en was destijds ook) de doelstelling in de Aanbestedingswet 2012 om te streven naar zoveel mogelijk uniformering van de aanbestedingspraktijk.

Nieuwe inkoopvoorwaarden

De huidige algemene inkoopvoorwaarden waren deels gebaseerd op de model inkoopvoorwaarden van de VNG en deels op de landelijk ontwikkelde Gemeentelijke inkoopvoorwaarden bij ICT 2016 (GIBIT). In het laatste geval ging het om algemene bepalingen die niet specifiek voor alleen IT golden. Inmiddels zijn ook aanpassingen gedaan in de model inkoopvoorwaarden van de VNG en zijn de GIBIT 2016 vervangen door de GIBIT 2020. Bij toepassing van de Algemene inkoopvoorwaarden 2019 ontstonden hierover soms vragen bij inkopen en aanbestedingen.

Doel

Gezien de doelstelling om te streven naar een uniforme aanbestedingspraktijk ligt het voor de hand om het regionaal opgestelde en afgestemd inkoopbeleid 2022 niet alleen toe te passen op regionale gezamenlijke overheidsopdrachten maar ook op de eigen overheidsopdrachten van de Regio. Dit geldt eveneens voor de nieuwe algemene inkoopvoorwaarden 2022.

Het voorgestelde Inkoopbeleid 2022 voldoet (net als het huidige) aan de Europese en nationale kaders voor inkopen en aanbesteden en aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Verder zullen er door het actualiseren van de Algemene inkoopvoorwaarden 2022 minder vragen gesteld worden tijdens inkoop en aanbestedingsprocedures. Daar waar mogelijk zijn de inkoopvoorwaarden leveranciersvriendelijker gemaakt zonder dat dit leidt tot ongunstigere voorwaarden voor de Regio.

Door de gezamenlijke afstemming van inkoopbeleid en inkoopvoorwaarden wordt in de gehele regio uniforme inkoop en aanbestedingsprocedures gevoerd. Dit is voor ondernemers binnen en buiten onze regio een groot voordeel.

Argumenten

Nieuw Inkoopbeleid

Het gezamenlijke inkoopbeleid werkt in de praktijk goed. De uniformiteit draagt bij aan het professionaliseren van inkoop, het uitwisselen van kennis en ervaring binnen de Regio en aan het realiseren van efficiënte inkoop, omdat zowel gemeenten als de Regio met dezelfde uitgangspunten werken. Ook voor de ondernemers is het een groot voordeel, omdat zij zich niet telkens in ander beleid, uitgangspunten en voorwaarden hoeven te verdiepen.

Daarnaast kunnen natuurlijk per organisatie door het college of dagelijks bestuur op onderdelen nadere regels worden gesteld. In de praktijk wordt daar onderling overleg over gevoerd binnen de regionale inkoop samenwerking. Zo werken ook alle regiogemeenten en de Regio met dezelfde inkoopvoorwaarden.

Op het gebied van Social Return hebben de regiogemeenten en de Regio in het verleden de zogenaamde Bouwblokkenmethode gezamenlijk ontwikkeld en vastgesteld per gemeente. De invulling van Social Return per aanbesteding is aan iedere organisatie zelf.

Het voorgestelde Inkoopbeleid 2022 zet het Inkoopbeleid uit de vorige periode voort en is waar nodig geactualiseerd. De wijzigingen in het voorgestelde Inkoopbeleid 2022 zijn hier en daar tekstueel van aard. Verwijzingen naar wijzigingen uit 2016 in de Aanbestedingswet 2012 zijn komen te vervallen, omdat die wijzigingen inmiddels bestendige praktijk zijn. Hier en daar zijn wat paragrafen op een logischere plek gezet. Veel wijzigingen in dit nieuwe beleid worden daarom nu al feitelijk in de praktijk toegepast.

Nieuw is dat de beleidsuitgangspunten die in het Inkoopbeleid zijn opgenomen, zijn ingedeeld in:

(1) beleidsuitgangspunten met een verplichtend karakter, voortvloeiend uit wet- en regelgeving of uit lokale en regionale bestuursbesluiten, die algemeen van toepassing zijn en worden opgenomen in het normenkader van de Regio en;

(2) beleidsuitgangspunten zonder verplichtend karakter, die slechts uitgangspunten zijn en die een streven inhouden en niet voortvloeien uit wet- en regelgeving en die worden meegenomen in het normenkader van de Regio. Deze uitgangspunten worden door het bestuur meegenomen in de afwegingen om zo de doelstelling “beste prijs-kwaliteitverhouding” in te vullen. Deze doelstelling wordt telkens per individueel inkooptraject bepaald.

Inhoudelijke wijzigingen betreffen met name de paragraaf over circulair inkopen die is aangepast aan de ontwikkelingen op dit gebied en de toevoeging van vier nieuwe paragrafen: ‘mandaat en volmacht’, ‘overheidsopdrachten en subsidies’, ‘(ongeoorloofde) staatssteun’ en ‘pilots’. Deze onderwerpen zijn actueel in de inkooppraktijk en passen in het nieuwe inkoopbeleid. In Bijlage 2 is een overzicht gegeven van de wijzigingen in het voorgestelde Inkoopbeleid 2022.

Nieuwe Inkoopvoorwaarden

De Algemene inkoopvoorwaarden 2019 zijn samen met de gemeente Hilversum tot stand gekomen. Die voorwaarden worden ook door de regiogemeenten gebruikt. De voorgestelde nieuwe Algemene inkoopvoorwaarden zijn ook nu weer in samenwerking met de gemeente Hilversum opgesteld en gedeeld met de andere regiogemeenten.

Een groot gedeelte van de Algemene inkoopvoorwaarden 2019 is ongewijzigd, maar een aantal bepalingen is aangepast. Een aantal wijzigingen is tot stand gekomen naar aanleiding van vragen van ondernemers bij aanbestedingen. Daarbij zijn de bepalingen die gunstiger zijn voor de ondernemers en niet ongunstiger voor de gemeente, gewijzigd.

De belangrijkste wijziging betreft het artikel over ‘de aansprakelijkheid’. Dat is ook het onderwerp waar de meeste vragen over worden gesteld tijdens aanbestedingsprocedures. Het artikel inzake aansprakelijkheid is vereenvoudigd, daarnaast is het in sommige situaties wederkerig gemaakt, zodat het minder leveranciersonvriendelijk over komt. Dit doet op zich niets af aan de aansprakelijkheid van de leverancier, maar kan mogelijk minder vragen opleveren

Het onderdeel Privacy is in overeenstemming gebracht met de Algemene Verordening Gegevensbeheer (AVG) en de Standaard verwerkersovereenkomst van de VNG.

Globale wijzigingen Algemene inkoopvoorwaarden 2022.

- Het begrip Contractant is gewijzigd in Opdrachtnemer.
- Er zijn wat verschuivingen geweest. Een paar artikelen zijn op een logischere plek gezet en een paar artikelen zijn vervallen. Daardoor is er een verandering in de nummering ontstaan.
- In de begripsomschrijvingen zijn enkele wijzigingen aangebracht voor de leesbaarheid en/of omdat er een in de uitvoeringspraktijk passender omschrijving voor bestaan.
- Een aantal artikelen bevat een passage die eerst de algemene regel aangeeft en dan overgaat in: ‘tenzij in de overeenkomst anders is opgenomen...’. In deze artikelen is de volgorde nu veranderd en wordt begonnen met ‘tenzij in de overeenkomst anders is opgenomen...’, waarna de algemene regel volgt. Dit kan op minder weerstand rekenen vanuit de leverancier.
- Een aantal artikelen is ‘leveranciersvriendelijker’ gemaakt. Bijvoorbeeld in de oude voorwaarden stond dat alle termijnen fataal waren. Nu zijn ze dat niet meer tenzij dit in de overeenkomst anders is geregeld. Hiermee wordt ook beter aangesloten bij de systematiek van het Burgerlijk wetboek. Bovendien kan dan per opdracht worden bekeken of fatale termijnen wel of niet nodig zijn in de uitvoering van het contract.
- Er is ook geprobeerd om sommige artikelen zodanig te wijzigen dat het voor de Regio niet ongunstiger is, maar voor de leverancier acceptabeler is, waardoor vragen bij de aanbestedingsprocedures kunnen worden voorkomen. Het artikel ‘aansprakelijkheid’ is vereenvoudigd, terwijl de onderlinge aansprakelijkheid wel op hetzelfde neerkomt. Daarnaast is het in sommige situaties wederkerig gemaakt wat leveranciersvriendelijker. De Regio heeft

daarmee overigens geen andere (grotere) aansprakelijkheid dan op grond van het Burgerlijk wetboek.

- Verder zijn de artikelen inzake privacy, beveiliging en archivering in overeenstemming met de AVG gebracht.

Tot slot zij nog opgemerkt dat het opstellen van gezamenlijk inkoopbeleid en algemene inkoopvoorwaarden perfect past in de uitwerking van de besturingsfilosofie: ' met gemeenten'. Gemeenten zitten voor wat betreft het beleid en de uitvoering aan het stuur van de Regio-organisatie. Het is daarmee logisch het regionaal afgestemd inkoopbeleid en inkoopvoorwaarden over te nemen voor de eigen organisatie. Bovendien past het gebruik van deze documenten goed in het organisatieontwikkelingsprogramma van de Regio. Het draagt zorg voor (inkoop)kaders in de gezamenlijke bedrijfsvoering en daarmee de verbinding tussen de eenheden op concernniveau

Financiën

Er zitten geen financiële aspecten aan het vaststellen van het inkoopbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden.

Uitvoering

Na de vaststelling van het Inkoopbeleid 2022 en de Algemene inkoopvoorwaarden 2022 worden deze via de website openbaar gemaakt. Eventueel kan overwogen worden de Algemene inkoopvoorwaarden te deponeren bij de Kamer van Koophandel. Dit is echter niet verplicht.

De interne organisatie zal digitaal via intranet en via inkoopadviseurs van de RVE Inkoop & Contractbeheer op de hoogte worden gebracht van het nieuwe inkoopbeleid en de gewijzigde inkoopvoorwaarden. Veel wijzigingen worden echter nu al in de praktijk toegepast waardoor implementatie direct kan plaatsvinden.

Na vaststelling worden beide documenten opgenomen in de administratieve beschrijving van de inkoop- en aanbestedingsprocedure.

Bij inkoop- en aanbestedingsprocedures zullen per project de desbetreffende voorwaarden ter hand worden gesteld aan betrokken leveranciers. Wellicht ten overvloede zij hier bij opgemerkt dat de drempelbedragen die staan opgenomen in het inkoopbeleid om de 2 jaar wettelijk worden vastgesteld. Zij staan weliswaar genoemd in het inkoopbeleid maar zijn niet 'beïnvloedbaar' door lokale besluitvorming en worden via Europese wetgeving om de 2 jaar aangepast.

Bijlage(n)

Bijlage 1 Inkoopbeleid Regio Gooi en Vechtstreek 2022 (kenmerk 22.0000029)

Bijlage 2 Wijzigingen inkoopbeleid 2022 (kenmerk 22.0000031)

Bijlage 3 Algemene inkoopvoorwaarden Gooi en Vechtstreek 2022 (kenmerk 22.0000030)