

Statusnotitie bestuurlijk voorbereidend overleg op 25 augustus 2021

Datum: **gewijzigde versie 23 augustus 2021**

nr. 21.0005108

Afspraken over de overgang van taken naar Amsterdam en voortzetting dienstverlening bij uittreding Weesp per 1 januari 2022

1. Inleiding

Op 17 december 2020 is een Raamovereenkomst afgesloten tussen de Regio Gooi en Vechtstreek (RGV) en Amsterdam – Weesp (de Raamovereenkomst). Hierin is als bestuurlijk kader vastgelegd dat RGV na het uittreden van Weesp uit de gemeenschappelijke regeling RGV nog een aantal jaren enkele omvangrijke diensten blijft verlenen aan de Weespers. Uitgangspunt van de Raamovereenkomst is dat de afbouw van taken in een periode van 1 tot en met 6 jaar - in de vorm van een dienstverleningsovereenkomst (DVO) - een soepele overgang mogelijk maakt.

Uitgangspunt van de Raamovereenkomst is dat dit niet alleen bijdraagt aan de continuïteit van de dienstverlening voor de Weespers, maar ook bijdraagt aan beperking van de frictiekosten, omdat in een periode van 6 jaar kan worden ingespeeld op de benodigde flexibilisering van het betrokken personele bestand.

In artikel 4 van de Raamovereenkomst is opgenomen voor welke taken en voor welke perioden een DVO tot stand wordt gebracht in de periode vanaf 1 januari 2022 tot 1 januari 2028.

De afgelopen maanden is door de verschillende vakdisciplines van RGV en Amsterdam Weesp aan de voorbereiding van de transitie en de dienstverlening via DVO's gewerkt.

Tijdens het voorbereiden van de DVO's is een aantal knelpunten in de uitvoering geconstateerd met als gevolg dat de Raamovereenkomst inmiddels in belangrijke mate is achterhaald door de feiten.

Tenslotte is afgelopen periode meer inzicht verkregen in de effecten van de fusie op de verdeling van de zogenoemde centrummiddelen; dit zijn de doeluitkeringen die via de centrumgemeente Hilversum door het Rijk worden ingezet voor enkele regionale voorzieningen en programma's (Vrouwenopvang, Beschermd Wonen, Maatschappelijke opvang, Volwasseneneducatie, Vroegtijdig schoolverlaters). Deze centrummiddelen worden in RGV verband op basis van bestuurlijke afspraken ingezet op activiteiten en via inkoop & contractbeheer van RGV op het beschikbaar hebben van maatschappelijke voorzieningen.

Aanvullende transitieafspraken zijn op dit onderdeel nodig om continuïteit te bieden aan de voorzieningen en de programma's, zodat hierbij sprake is van een zorgvuldige overgang die deels contractueel en deels op programmaniveau vorm moet krijgen na de uittreding van Weesp.

De Ministeries verwachten op enkele onderdelen een voorstel vanuit de afstemming tussen RGV en Weesp-Amsterdam. De circulaire over de financiering van centrumvoorzieningen worden in respectievelijk september en november van dit jaar verwacht.

2. Gevolgen van de mutaties voor de status van de Raamovereenkomst

De mutaties leiden tot actualisering van de bestuurlijke kaders bij de transitie ten gevolge van de uittreding van Weesp per 1 januari 2022. Voor de frictiebepalingen in de Raamovereenkomst en het addendum waren in 2020 bepalend een substantiële voortzetting van de dienstverlening en een beperking van de personele consequenties.

De Raamovereenkomst wordt in belangrijke mate ingehaald door de realiteit aan mogelijkheden van voortzetting in de vorm van een DVO. Er zijn feitelijk geen taken overgebleven die voor een periode van 6 jaar worden voortgezet op de manier zoals deze diensten tot 1 januari 2022 zijn geleverd en in rekening zijn gebracht aan Weesp. DVO Afvalinzameling wordt voor 6 jaar afgesloten met een evaluatiemoment na 3 jaar.

3. Vervolgaanpak bestuurlijk

De voorgaande constatering heeft gevolgen voor het te doorlopen bestuurlijke proces.

Hierbij wordt voorgesteld de volgende aanpak in volgtijdelijkheid in drie fasen te doorlopen:

I. September definitieve lijst van overgang taken

Vaststelling op bestuurlijk niveau van de definitieve lijst van de taken die per 1 januari 2022 overgaan naar Amsterdam met vaststelling van de hieraan verbonden compensatie van de frictiekosten;

II. Oktober afronding bestuurlijke afspraken rond de DVO's (I&C, VT, GAD)

Nadere uitwerking en de bestuurlijke vaststelling van de resterende (3) DVO's voor de Afvalinzameling GAD, de overgang Veilig Thuis en de transitie van Inkoop en Contractbeheer;

III. November afronding bestuurlijke afspraken rond de Centrummiddelen

Het tot stand brengen van afspraken met RGV, Weesp-Amsterdam en de Ministeries over de overgang en verdeling van de centrummiddelen inclusief het in standhouden van voorzieningen.

Ad I. Definitieve lijst van overgaande taken ter bestuurlijke vaststelling

Taken die per 1 januari 2022 overgaan naar Amsterdam	Eenheid RGV	Afbouwkosten %personeel % materieel	Raamovereenkomst	Overgangsdatum
Gezondheidszorg	GGD	100% P: 200% M	Volgens Addendum	1/1/2022
Beleidstaken	Sturing	100% P: 200% M	Volgens Addendum	1/1/2022
Urgentiebureau Wonen	MD-UB	100% P: 200% M	Volgens Addendum	1/1/2022
Werkgevers dienstverlening	I&C-WSP	100% P: 200% M	Volgens Addendum	1/1/2022
			Was:	Wordt:
Jeugdgezondheidszorg	J&G	200% P: 300% M	6 jaar via DVO	1/1/2022
Leerplicht	RBL	300% P: 300% M	6 jaar via DVO	1/1/2022
RMC functie	RBL	300% P: 300% M	6 jaar via DVO	1/1/2022

Groen: afgestemd

Rood: ligt nog voor ter bespreking

Ad II. Lijst van taken waarvoor DVO's worden opgesteld

Taken die per 1 januari 2023 overgaan naar Amsterdam	Eenheid RGV	Afbouwkosten %personeel % materieel	Raamovereenkomst	Overgangsdatum
Inkoop & Contractbeheer Sociaal domein	I&C-SD	100%P : 200%M	Uitwerking in DVO	1/1/2023
Veilig Thuis	MD-VT	100%P : 200%M	Uitwerking in DVO	1/1/2023

Taken die per 1 januari 2028 overgaan naar Amsterdam	Eenheid RGV	Afbouwkosten %personeel % materieel	Raamovereenkomst	Overgangsdatum
Afvalinzameling en verwerking	GAD	Uitwerking in DVO	Uitwerking in DVO	1/1/2028

Hieronder volgt de weergave van de ontwikkelingen van de afgelopen maanden bij de uitwerking van artikel 4 lid 1 van de Raamovereenkomst.

Artikel 4 lid 1 a. Taken op het gebied van afvalinzameling

De ontwerp DVO kent een looptijd van 6 jaar met een periode van drie jaar waarin grotendeels wordt gewerkt en afgerekend overeenkomstig de Raamovereenkomst. De DVO wijkt af van de eerder vastgestelde bestuurlijke kaders. Over het dienstverleningspakket en de wijze van kostenverrekening GAD is langdurig gesproken en op managementniveau onderhandeld.

De aanvankelijke inzet van de zijde van Amsterdam was een verrekening op basis van werkelijke ingezamelde hoeveelheden. Die inzet van de onderhandeling pakte bij nauwkeurige berekening onverwacht ongunstig uit voor Amsterdam. Verklaring hiervoor is dat Weesp als landelijke gemeente profiteert van de RGV samenwerking waarbij regionaal sprake is van een gemiddeld hogere dichtheid aan inzameladressen en een verdeling van kosten op basis van het aantal inwoners.

In de laatste versie van de ontwerp DVO is afgesproken om de huidige voor Amsterdam gunstigere verdeelsystematiek per inwoner (met voorbehoud van doorberekening van nieuwe investeringen) te handhaven en in 2024 zo mogelijk te komen tot nadere afspraken over de berekening op basis van de werkelijke kosten en hoeveelheden voor de periode van drie jaar daarna van 1-1-2025 tot 1-1-2028. Op taakniveau is voorzien in de situatie de huidige dienstverlening wat betreft de inzet van afvalcoaches en de eenheid Toezicht en Handhaving uit te faseren. Tot 1 januari 2025 (jaren 2022, 2023 en 2024) vergoedt Amsterdam nog het aandeel van die kosten via de inwonerbijdrage, zodat door RGV kan worden ingespeeld op de verandering.

Bestuurlijke afweging:

Afweging van de zijde van RGV en van Weesp-Amsterdam dient plaats te vinden of met deze mutaties en ook met een eventuele latere aanpassing van de wijze van verrekening met de hieraan verbonden inzet en consequenties kan worden ingestemd. Voor de verdere uitwerking in de DVO is van belang expliciet hiervoor de bestuurlijke kaders mee te geven.

Artikel 4 lid 1 b. Taken op het gebied van de jeugdgezondheidszorg, waaronder Regionaal Bureau Leerplicht (mutatie: per 1-1-2022 naar A'dam)

Bij de analyse van het takenpakket en de gegevensuitwisseling is op verschillende knelpunten gestuit. Belangrijke obstakels zijn de Basisregistratie Personen (BRP) en de aanlevering van leerlinggegevens vanuit Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO).

De problemen ontstaan doordat Weesp (Amsterdam) vanaf 1-1-2022 geen deelnemer meer is van RGV. Alle noodzakelijke gegevens worden vanaf die datum vanuit de landelijke diensten aan Amsterdam geleverd. Er is dan geen wettelijke basis meer om deze gegevens rechtstreeks aan de RGV te leveren. Het tot stand brengen van de gegevensuitwisseling tussen Amsterdam en RGV blijkt zeer complex en brengt hoge incidentele kosten met zich mee.

Een bijkomend probleem is dat JGZ Amsterdam in een ander registratiesysteem werkt dan JGZ RGV. Er blijkt sprake van een verschillend takenpakket, van een andere werkwijze en een andere manier van registratie van gegevens. Ook als RGV de JGZ-taken voor Weesp blijft uitvoeren, is Amsterdam nog steeds verantwoordelijk voor verschillende registraties en de landelijke rapportages. Door de verschillen tussen de twee organisaties kost dit beide partijen onevenredig veel tijd en geld om dit uit te voeren.

Bestuurlijke afweging:

Op basis van de onderzoeksresultaten ligt bestuurlijk ter afweging voor om in afwijking van de Raamovereenkomst de JGZ-taken in Weesp vast te leggen op de nieuwe uittreiddatum 1-1-2022. De taken worden dan de komende maanden vanuit RGV aan Amsterdam overgedragen.

Met RGV en Weesp/Amsterdam is op managementniveau afgesproken dat er een warme overdracht van dossiers plaats zal vinden en dat beide partijen er gezamenlijk voor zorgen dat de continuïteit van de dienstverlening voor de Weespers behouden blijft. De initiële kosten voortkomend uit deze warme overdracht worden door Weesp/Amsterdam vergoed.

Taken op gebied van de Leerplicht en de RMC-taken (mutatie: per 1-1-2022 naar A'dam)

Weesp/RGV en Amsterdam hebben op managementniveau de afwegingen of deze taken bij RGV kunnen blijven of naar Amsterdam overgaan besproken en zijn gezamenlijk tot de conclusie gekomen dat het beter is om de Leerplicht- en RMC-taken per 1 januari 2022 vanuit RGV over te dragen aan Amsterdam. De belangrijkste redenen hiervoor zijn vergelijkbaar met de redenen die gelden voor JGZ: DUO mag de Leerplicht- en RMC-gegevens alleen uitwisselen met de woongemeente en zal deze gegevens na de herindeling aan Amsterdam verstrekken. Bij het opstellen van de Raamovereenkomst is er vanuit gegaan dat dit eenvoudig gekoppeld kon worden met RGV. Dit blijkt echter niet het geval. De IV-voorzieningen die gerealiseerd moeten worden om de informatie met RGV te delen, brengen hoge extra kosten met zich mee en hebben ook invloed op de planning voor de realisatie van de Amsterdamse IV-voorzieningen. Uitbesteding aan RGV is op zichzelf niet noodzakelijk om de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening voor de Weespers te garanderen. Tegenover bovenstaande bezwaren staan geen zwaarwegende voordelen en er zijn ook geen nadelige gevolgen voor leerlingen en scholen in Weesp.

Bestuurlijke afweging:

Op basis van voorgaande bevindingen ligt ter bestuurlijke afweging voor om in afwijking van de Raamovereenkomst deze taken per uittreeddatum 1-1-2022 aan Amsterdam over te dragen.

Artikel 4 lid c. Taken op het gebied van doelgroepenvervoer

De DVO Doelgroepenvervoer voor het WMO doelgroepen vervoer is in december 2020 ondertekend en is op 1-1-2021 in werking getreden voor een periode van 19 maanden tot 1-8-2022.

Het Leerlingenvervoer is per 1 augustus 2021 reeds overgegaan naar Amsterdam.

De aanvankelijke gedachte om het leerlingenvervoer per 1 augustus 2021 voor één jaar af te sluiten is niet haalbaar gebleken. Voor de Vervoer RGV BV bleek het geen reële optie om hiervoor, gelet op de benodigde investeringen, een DVO voor minder dan vijf jaar af te sluiten. Die looptijd is voor Amsterdam/Weesp te lang omdat het leerlingenvervoer in het stadsgebied Weesp begin 2023 meegenomen wordt bij de nieuwe aanbesteding van het Leerlingenvervoer Amsterdam.

Bestuurlijke afweging:

Het bestuurlijk afwegingsproces wordt op dit onderdeel als afgerond aangemerkt.

Artikel 4 lid d. Taken op het gebied van inkoop en contractbeheer van individuele voorzieningen sociaal domein, alsmede werkzaamheden op gebied van Veilig Thuis

De DVO is conform de in de Raamovereenkomst opgenomen afspraken uitgewerkt. Geregeld wordt op welke wijze wordt omgegaan met afwikkeling van lopende dossiers en de overdracht. Deze DVO heeft, zoals in de Raamovereenkomst is vastgelegd, een korte looptijd van een jaar 1-1-2022 tot 1-1-2023. Extra kosten die hieraan zijn verbonden voor de bedrijfsvoering bij de overdracht worden volgens de ontwerp DVO als frictiekosten opgenomen in een hiervoor af te sluiten Overeenkomst Uittreedkosten Weesp.

Taken op het gebied van Veilig Thuis

Veilig Thuis valt in Amsterdam bestuurlijk onder de gemeenschappelijke regeling GGD Amsterdam-Amstelland (GR GGD AA). Deze GR neemt niet deel aan de Raamovereenkomst 2022-2028 tussen RGV en Amsterdam/Weesp. In de DVO die de GR GGD AA heeft afgesloten met de GGD Amsterdam is opgenomen dat alle Veilig Thuis-taken voor de betrokken gemeenten door de GGD Amsterdam worden uitgevoerd. Wel is het mogelijk dat de GGD Amsterdam een deel van deze taken uitbesteedt aan een derde partij. Omdat het slechts om een beperkte hoeveelheid werkzaamheden gaat, is voor deze

oplossing gekozen. De GGD Amsterdam sluit een DVO af met Veilig Thuis van RGV voor het uitvoeren van de monitoring en afronding van de Veilig Thuis-cases die voor 1-1-2022 zijn gestart.

Deze DVO heeft een looptijd van een jaar van 1-1-2022 tot 1-1-2023.

Daarna vindt er een volledige overdracht plaats naar Veilig Thuis Amsterdam/Amstelland.

De extra kosten voor de bedrijfsvoering bij de overdracht worden volgens de ontwerp DVO VT als frictiekosten doorberekend aan opdrachtgever en worden opgenomen in de hiervoor af te sluiten Overeenkomst Uittreedkosten Weesp.

Bestuurlijke afweging

De bestuurlijke afweging en voorbereiding ter vaststelling van de DVO's vraagt enige tijd. De DVO's zijn onderworpen aan advies van de betrokken portefeuillehoudersoverleggen.

Ad III. Centrummiddelen en voorzieningen

Effecten van de fusie op voorzieningen door de herverdeling bijdragen vanuit het Rijk

Bij een ambtelijke bespreking d.d. 21 april 2021 met Amsterdam, Weesp en de Ministeries van VWS en BZK is een categorie wettelijke taken aan de orde gekomen die in regionaal verband als taak zijn belegd bij RGV. Ook financieel zijn deze in beheer bij RGV, beleidsmatig met gemeenten afgestemd en ook regionaal gecontracteerd of uitgevoerd.

Het gaat hierbij over de (her)verdelingen van de Rijksmiddelen, waaronder de Decentralisatie Uitkeringen Beschermd Wonen (BW), Maatschappelijke Opvang (MO) en Vrouwen Opvang (VO) vallen.

Hierbij zijn drie aspecten bij de uittreding Weesp en fusie met Amsterdam aan de orde:

1. Herverdeling door het Rijk van een deel van de bekostiging (derving aan inkomsten RGV);
2. Afbouw van afspraken met instellingen, het uitdienen van contracten over voorzieningen die ook door Weespers worden gebruikt (overgangsmaatregelen);
3. Wegvallen van de dekking van een deel van de apparaatskosten (frictiekosten).

Beschermd Wonen

De voorziening Beschermd Wonen heeft een regionale functie, waar (voormalig) inwoners van Weesp ook gebruik van maken. Weesp heeft zelf geen locaties (meer), de voormalig inwoners van Weesp maken wel deel uit van het historisch verdeelmodel. Het contract voor Beschermd Wonen loopt per 31-12-2022 af, nieuwe inkoop is ingaande 1-1-2023.

Meer inzicht is verkregen vanuit het historisch gebruik van de voorziening door inwoners vanuit Weesp. Van de 289 unieke personen komen er 8 uit Weesp. Actuele cijfers in toewijzingen en wachtlijsten laten zien dat het aandeel van Weesp tussen de 2,1 en 2,3 procent ligt.

Beide ministeries VWS en BZK ontvangen graag uiterlijk een maand voor publicatie van een circulaire een brief van Weesp, Amsterdam en RGV tezamen met een voorstel over de herverdeling van het BW budget. Het streven is om half november een voorstel te doen aan de Ministeries, omdat eerst in de septembercirculaire het nog ontbrekende inzicht wordt verwacht van het aandeel dat betrekking heeft op de uitname voor de financiering voor de GGz (in relatie tot uittreding Weesp) via de Wet langdurige zorg.

Vrouwenopvang

De voorziening Vrouwenopvang heeft een landelijke functie, waar inwoners van Weesp en Amsterdam ook gebruik van maken. RGV financiert samen met Almere het Oranjehuis van de Blijfgroep.

Het contract voor deze vrouwenopvang loopt tot en met 31-12-2023. De herverdeling van de Rijksmiddelen wordt op basis van het objectief verdeelmodel toegepast door BZK.

De voorlopige raming op basis van kalenderjaar 2020 is hiervoor aangeleverd en geeft een voorlopig beeld van de mutaties:

- Amsterdam krijgt er door fusie € 188.561,- extra middelen bij
- Hilversum (RGV) raakt door de fusie € 213.874,- aan middelen kwijt

Met betrekking tot de vrouwenopvang is de meest eenvoudige overgangsmaatregel, dat de capaciteit die momenteel voor Weesp bekostigd wordt, volledig wordt overgenomen door Amsterdam.

Met andere woorden, het bedrag dat het Rijk uitneemt bij het vertrek van Weesp, wordt door Amsterdam betaald aan de dienstverlener vanaf 1 januari 2022.

RGV zal dit bedrag in mindering brengen op het lopende contract met de aanbieder dat voortvloeit uit een gecombineerde inkoop van Almere en Regio Gooi en Vechtstreek.

Maatschappelijke opvang

De voorziening Maatschappelijke Opvang heeft een regionale functie met landelijke toegankelijkheid, waar inwoners van Weesp ook gebruik van maken. Het contract voor Maatschappelijke Opvang loopt tot en met 31-12-2022; nieuwe inkoop gaat in 1-1-2023. Inwoners maken vaak voor zeer lange periode gebruik van de voorziening. Inzicht in het gebruik van de voorziening door inwoners die vanuit Weesp zijn ingestroomd is nodig, met hierbij de nog verwachte doorlooptijd van het gebruik van de voorziening.

De herverdeling van de Rijksmiddelen wordt op basis van het objectief verdeelmodel toegepast door BZK.

De voorlopige raming is hiervoor aangeleverd en geeft de volgende voorlopige mutaties te zien:

- Amsterdam krijgt er door fusie € 1.365.790 extra middelen bij
- Hilversum (Regio) raakt door de fusie € 243.514 aan middelen kwijt

Als overgangsmaatregel wordt voorgesteld dat Amsterdam gedurende 2022 de voorzieningen blijft bekostigen. RGV verwacht dat Amsterdam de bestaande bijdragen (inclusief mogelijke indexaties) met betrekking tot 2022 volledig doorbetaalt. Met andere woorden, het bedrag dat het Rijk uitneemt bij het vertrek van Weesp wordt door Amsterdam betaald aan de desbetreffende aanbieder.

Voortijdig schoolverlaten

De RGV wilde het 4-jarig convenant voor VSV (aanpak voortijdig schoolverlaten) uitdienen tot 2024. Een (zeer) klein aantal leerlingen gebruikt lokale specifieke arrangementen. Daarvoor is maatwerk mogelijk bij overdracht aan Amsterdam. Dit kleine aantal rechtvaardigt niet de kostbare verlenging van de uitbesteding. Voor de VSV-middelen die de RGV en Agglomeratie Amsterdam van OCW ontvangen, heeft de fusie geen gevolgen. De VSV-middelen zijn tot en met 2024 vastgelegd in een vast bedrag per jaar per regio. Centrumgemeente Hilversum ontvangt tot 2024 de VSV-middelen voor de regio waar Weesp nu nog onder valt. In verhouding tot de Amsterdamse VSV-middelen gaat het om een klein bedrag. Met ingang van 2024 komt het VSV-deel voor Weesp automatisch naar de RMC-regio van Amsterdam.

Volwassenen educatie

Voor Volwasseneneducatie ontvangt de centrumgemeente Hilversum totaal € 749.075, waarvan € 65.423 toegerekend is aan Weesp. In principe zijn deze inkomsten direct gerelateerd aan uitgaven ten gunste van voorzieningen.