

Algemeen	
Onderwerp	Afronding uittreding Weesp
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Jaap Jan Bakker
Eenheid	Sturing
E-mail	j.bakker@regiogv.nl
Kenmerk	21.0007986
Datum	22 november 2021

Voorstel

- Voorstel 1. De uittreedsom voor Weesp conform bijgevoegde ontwerpbesluit nr. 21.0008070 en de onderliggende matrix nr. 21.0005763 vast te stellen en het dagelijks bestuur te mandateren met Amsterdam-Weesp ter afronding te komen tot vaststelling en ondertekening van de schadevaststellingsovereenkomst nr. 21.0005902.
- Voorstel 2. Vast te stellen de Dienstverleningsovereenkomsten (DVO)
Veilig Thuis nr. 21.0005381
DVO Inkoop en contractbeheer nr. 21.000538
DVO GAD nr. 21.0003562 met bijlage
- Voorstel 3. Het dagelijks bestuur te mandateren tot verdere afwikkeling van:
~~eenmalige bijdrage 2022 aan de~~ DVO voor 4 jaar Regioconservator nr. 21.0008043,
-eenmalige bijdrage 2022 aan Visit G&V nr. 21.0008044
-de inzet van het Regionaal Urgentie bureau na 23 maart 2022.
- Voorstel 4. Het moment van openbaarmaking van de onderliggende stukken en de uittreedsom is te koppelen aan de ondertekening van de schadevaststellingsovereenkomst. Een gezamenlijk uit te brengen bericht/informatiebrief en een moment van afscheid wordt in afstemming met Weesp-Amsterdam voorbereid.

Kernboodschap

In de afrondende fase van de uittreding van Weesp is aan de orde de vaststelling van de uittreedsom die voortvloeit uit de effecten van de uittreding op de verschillende eenheden en de hieraan verbonden frictiekosten. Bij de behandeling de bestuursrapportage is door uw bestuur vastgesteld het instellen van een bestemmingsreserve 'Frictiekosten uittreden Weesp' nr. 21.0006358.

Van het pakket aan taken dat op basis van de Raamovereenkomst van 17 december 2020 tot 2028 zou worden voortgezet in de vorm van duurzame dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) zijn Jeugd & Gezin en het RBL/RMC medio 2021 afgevallen en wordt voor de GAD voor een beperkte looptijd van 3 jaar een DVO aangegaan. De DVO's Inkoop en Contractbeheer en Veilig Thuis corresponderen met de looptijd van 1 jaar die is opgenomen in de Raamovereenkomst.

De verschillende DVO's liggen in dit stadium ter vaststelling aan u voor.

Uw bestuur wordt voorgesteld het dagelijks bestuur te mandateren om over te gaan tot nader uitwerking en de ondertekening van de overige overeenkomsten en transitieafspraken van een beperkte omvang die gaandeweg naar voren zijn gekomen. Hieronder wordt in het verlengde van de statusnotitie van 23 augustus nr. 21.0005108 de verdere voortgang geschetst.

Voortgang

Voor de taken die per 1 januari 2022 beëindigen is in de appendix van de Raamovereenkomst uit 2020 uitgewerkt dat leidend is een budgettair neutrale uitkomst voor de overige deelnemende gemeenten met als gezamenlijke inzet om de frictiekosten van de uittreding daarbij zo realistisch mogelijk in te schatten.

In goed ambtelijk en bestuurlijk voorbereidend overleg met Amsterdam-Weesp is in de loop van 2021 hierin tot nadere verfijning en overeenstemming gekomen, met als uitkomst de bijgevoegde matrix nr. 21.0005763. Over de stagnatie in de onderhandeling over de DVO GAD bent u vorige vergadering mondeling geïnformeerd. Het heeft aanleiding gegeven voor een ingelast bestuurlijk voorbereidend overleg met Weesp-Amsterdam op 18 november. Hierbij is tot overeenstemming gekomen over de

voortuitbetaling van de frictiekosten GAD en de beperking van de looptijd. Daarnaast is afgesproken te komen tot medegebruik van het scheidingsstation Weesp in de vorm van een gebruiksovereenkomst vast te leggen voor een periode van 10 jaar.

De matrix frictie en overige kosten

De matrix bijlage nr. 21.0005763 gaat uit van de cijfers in de begroting 2021. De percentages geven de termijn waarbinnen de organisatie zich in redelijkheid kan aanpassen met een compensatie aan frictiekosten variërend van 100% tot 300% van de begrote kosten 2021. De matrix geeft daarmee tevens inzicht in de frictiekosten bij de verschillende eenheden door het uittreden van Weesp. Bij elkaar opgeteld vormt dit de in de GR genoemde 'uittreedsom'. Daarnaast zijn in het schema opgenomen enkele overige kosten waartegenover overdrachtshandelingen en diensten staan.

Een korte terugblik:

Jeugd en Gezin (J&G) en Leerplicht RMC taken (RBL)

Op 25 augustus 2021 werd definitief vastgesteld in het bestuurlijk voorbereidend overleg met Amsterdam-Weesp dat voortzetting van J&G en RBL tot onevenredig hoge initiële investeringen en risico's leiden bij het informatiebeheer. Met die conclusie is ingezet op een versnelde overdracht van de dossiers naar Amsterdam en een beëindiging van de levering van deze taken door de Regio per 1 januari 2022. Omdat er weinig tijd overbleef om de organisatie aan te passen en alle personele inzet noodzakelijk is voor de warme overdracht, zijn de frictiekosten vastgesteld op een hoger percentage dan de taken waarvan per 1 januari 2021 reeds bekend was dat die niet worden voortgezet.

Veilig Thuis en Inkoop en Contractbeheer

De bijgevoegde DVO's voor Veilig Thuis en Inkoop en Contractbeheer voorzien in afrondende activiteiten. In het overgangsjaar 2022 wordt gezamenlijk met Amsterdam gewerkt aan overdracht van dossiers, het uitdienen van zorgleveringen op basis van nog lopende zorgindicaties en het afronden of overdragen van de Veilig Thuis casuïstiek uit Weesp.

Regioconservator

Voor de Regioconservator is door Weesp bestuurlijk aan de Regio toegezegd dat nog een jaar wordt bijgedragen. Feitelijk zal door het Stadsarchief Amsterdam het afgesproken bedrag **nog 4 jaar** via de Regio beschikbaar worden gesteld aan Singer, waar de Regioconservator werkzaam is. Bijgevoegd is de overeenkomst tot betaling van de Regioconservator nr. 21.0008043.

Visit Gooi en Vecht

Voor de bijdrage Visit Gooi en Vecht is nog een bijdrage voor het jaar 2022 in het vooruitzicht gesteld, waarvoor de nota is of binnenkort wordt verzonden aan de gemeente Weesp. De bijgevoegde DVO nr. 21.0008044 geldt voor een looptijd van 1 jaar.

Regionaal urgentiebureau (RUB)

Tussen de dienst Wonen Amsterdam en het Regionaal urgentiebureau zijn voor het transitiejaar 2022 concrete werkafspraken gemaakt over de afwikkeling van urgentieaanvragen uit Weesp. De huisvestingsverordening Weesp blijft in het kader van de Arhi nog enige tijd van kracht (half jaar met mogelijkheid tot verlenging van nog een half jaar) zoals deze geldt binnen het grondgebied van Weesp. De urgentieaanvragen worden tot 24 maart 2022 afgewikkeld op basis van de bestaande verordening en de geldende afspraken over de vergoeding per aanvraag. Dit wordt uitgevoerd binnen het geldende mandaat van het college B&W van Weesp. Woningnet (het zoekstelsel voor huurwoningen) zal naar verwachting na 24 maart 2022 administratief nog enige tijd moeten worden gevolgd door het RUB totdat het stelsel op de nieuwe situatie is aangepast. Bij inzet van enige omvang na 23 maart 2022 wordt dit opgenomen in een DVO met Amsterdam.

Beschermd Wonen (BW)

De voorziening Beschermd Wonen heeft een regionale functie, waar (voormalig) inwoners van Weesp ook gebruik van maken. Weesp heeft zelf geen locaties (meer). De voormalig inwoners van Weesp maken wel deel uit van het historisch verdeelmodel. Het contract voor Beschermd Wonen loopt per 31-12-2022 af, nieuwe inkoop is ingaande 1-1-2023. Beide ministeries VWS en BZK hebben een gezamenlijk ondertekende brief van Weesp-Amsterdam en de Regio ontvangen met een voorstel over de herverdeling van het BW budget. Deze brief treft u als bijlage nr. 21.0007828 hierbij aan.

Vrouwenopvang (VO)

De voorziening Vrouwenopvang heeft een landelijke functie, waar inwoners van Weesp en Amsterdam ook gebruik van maken. De Regio financiert samen met Almere het Oranjehuis van de Blijfgroep.

Het contract voor deze vrouwenopvang loopt tot en met 31-12-2023. De herverdeling van de Rijksmiddelen wordt op basis van het objectief verdeelmodel toegepast door BZK.

Met betrekking tot de vrouwenopvang is met Amsterdam afgesproken dat de capaciteit die momenteel voor Weesp bekostigd wordt, volledig wordt overgenomen door Amsterdam.

In de voormelde brief aan de ministeries wordt aan deze afspraak gerefereerd.

Maatschappelijke opvang (MO)

De voorziening Maatschappelijke Opvang heeft een regionale functie met landelijke toegankelijkheid, waar inwoners van Weesp ook gebruik van maken. Het contract voor Maatschappelijke Opvang loopt tot en met 31-12-2022; nieuwe inkoop gaat in 1-1-2023. Inwoners maken vaak voor zeer lange periode gebruik van de voorziening. De herverdeling van de Rijksmiddelen wordt op basis van het objectief verdeelmodel toegepast door BZK. Als overgangsmaatregel is met Amsterdam afgesproken dat deze gemeente gedurende 2022 de voorzieningen bekostigt. De afspraak hierover tussen Amsterdam en de Regio is opgenomen in de voormelde brief aan de Ministeries.

Voortijdig schoolverlaten (VSV)

Voor de VSV-middelen die de Regio en Agglomeratie Amsterdam van OCW ontvangen, heeft de fusie geen gevolgen. De VSV-middelen zijn tot en met 2024 vastgelegd in een vast bedrag per jaar per regio. Met ingang van 2024 komt het VSV-deel voor Weesp automatisch naar de RMC-regio Amsterdam.

Volwasseneneducatie (WEB)

Voor Volwasseneneducatie ontvangt de centrumgemeente Hilversum momenteel totaal € 749.075,-. Door fusie met Amsterdam wordt het budget voor de Regio omlaag gebracht en overgeheveld naar Amsterdam. Er vinden gesprekken plaats over de aanspraak die Weesp-Amsterdam doet op een evenredig aandeel van in 2021 onbenut budget voor het gedeelte dat mag worden overgeheveld naar 2022. Na de verantwoording half mei 2022 is duidelijk om welk bedrag dit gaat.

Uitwerking

De gemeenschappelijke regeling schrijft voor dat bij uittreding door het algemeen bestuur de organisatorische en financiële gevolgen in beeld worden gebracht en de uittreedsom wordt vastgesteld. Dit is bestuursrechtelijk gezien een eenzijdig te nemen besluit, maar dit besluit dient uiteraard op een zorgvuldige wijze tot stand te zijn komen.

Het schadebedrag dat is samengesteld uit de geraamde frictiekosten per eenheid, is op een zorgvuldige wijze in goede onderlinge afstemming tot het laatste bestuurlijk overleg op 18 november over de frictiekosten GAD tot stand gekomen.

De bepaling van de omvang van de schade zelf is een civielrechtelijke aangelegenheid, waartoe bijgevoegde schadevaststellingsovereenkomst nr. 21.0005902 invulling geeft aan de wederkerigheid en **blijk** geeft van de overeenstemming die is bereikt over het schadebedrag. In de overeenkomst wordt tevens ingegaan op de wijze waarop dit bedrag wordt gedeclareerd en de uiterlijke datum waarop de betaling wordt verwacht.

In de afzonderlijke DVO's zijn per onderdeel de werkafspraken en de bijbehorende vergoedingen vastgelegd. Alle overeenkomsten worden afgesloten tussen de Regio en Weesp met Amsterdam als rechtsopvolger.

Kanttekeningen

Op basis van de geldende afspraken in de raamovereenkomst kan op de frictiekosten in mindering worden gebracht het aandeel personeel of materieel dat door Amsterdam per 1 januari 2022 wordt overgenomen. Dit is met uitzondering van het vaste bedrag aan frictiekosten bij vooruitbetaling dat voor de GAD in de DVO is overeengekomen.

Mocht na vaststelling van de uittreedsom en tot de datum 31-12-2021 van uittreden zich op dit punt op de overige onderdelen mutaties voordoen, dan wordt dit op de eindnota die begin 2022 wordt opgesteld zichtbaar gemaakt.

Financiën

Met de frictiekosten GAD ad € 1.050.000,- die zijn gefixeerd en bij vooruitbetaling zijn vastgesteld, komt de uittreedsom in totaal op:

€ 4.108.134,46

Uit het fiscaal advies dat is ingewonnen is naar voren gekomen dat een bedrag van € 20.067,- aan kostenverhogende BTW in de uittreedsom moet worden meegenomen bij de bepaling van de frictiekosten GGD.

Dit brengt de uittreedsom op:

€ 4.128.201,46

Totaal aan overige kosten voor 2022 komen op € 265.532,75 (excl. BTW)

Deze post overige kosten is als volgt opgebouwd:

€ 119.790,00	Inkoop en Contractbeheer 2022
€ 45.742,75	Veilig Thuis 25% 2022
€ 50.000,00	overdracht dossiers JG
€ 50.000,00	overdracht dossiers RBL
€ 265.532,75	(BTW is hierop van toepassing)

Uitvoering

Over de communicatie is tijdens het bestuurlijk overleg op 25 augustus 2021 afgesproken dat Weesp-Amsterdam leidend zijn in de communicatie richting de eigen inwoners. Voor de eenheden van de Regio is hierbij van belang dat tijdig en voorafgaand aan de publicatie bekend is welke berichten naar de Weespers uitgaan over de (beëindiging of eventuele tijdelijke voortzetting van de regionale) dienstverlening.

In het kader van de AVG dienen daarnaast cliënten van eenheden van de Regio in voorkomende gevallen niet alleen in kennis te worden gesteld van overgang van taken maar ook van de overgang van dossiers met de hieraan verbonden wettelijke goedkeuringsvereisten.

Wettelijke bewaar- en overdrachtseisen worden tevens gesteld in het kader de Archiefwet. Belang hiervan is dat met goedkeuring van de toezichthouder geregistreerd is waar de feitelijke bewaarplaats is.

Fiscaliteit

Over de fiscaliteit en eventuele fiscale (BTW) schade of risico's is advies ingewonnen bij Van Benthem & Keulen die hiervoor werkt met adviesbureau Caraad die ervaren is met de complexiteit van regionale samenwerkingsverbanden.

Uit het conceptadvies - dat eind november definitief wordt - komt in hoofdlijnen het volgende voort:

1. Er is fiscaal (BTW) onderscheid tussen de bedragen die als schadevergoeding – ter compensatie van de frictiekosten – zijn aan te merken en overige kosten die in rekening worden gebracht voor overdrachtshandelingen zoals dossieroverdracht, de levering van nazorg en aanverwante diensten, zoals deze zijn opgenomen in de verschillende dienstverleningsovereenkomsten.
Die laatstgenoemde kosten worden aan Amsterdam-Weesp in rekening gebracht met het daarop het geldende BTW tarief. Schadevergoeding zelf is niet belast, reden om dit expliciet in de vorm van bijgevoegde schadevaststellingsovereenkomst dat tevens dient als bewijsdocument voor de Belastingdienst.
2. Bij het vaststellen van de uittreedsom dient een faciliteit te worden getroffen die voorziet en ook daadwerkelijk wordt ingezet ter compensatie van de frictiekosten/de geleden schade. Hieronder vallen personele, financiële en organisatorische maatregelen, kosten van eventuele herplaatsing, herscholing van medewerkers of bij het wegvallen van dekking van langlopende kapitaalslasten de compensatie daarvan of efficiencymaatregelen die de negatieve effecten van de uittreding mitigeren.
3. Uit het fiscaal onderzoek bleek zoals hierboven reeds vermeld dat een deel van de GGD activiteiten niet BTW aftrekbaar of compensabel zijn via het BCF. Het aandeel Weesp in de

kostenverhogende BTW dient om die reden raar rato te worden opgeteld bij de frictiekosten GGD.

Bestemmingsreserve Frictiekosten uittreden Weesp .

Bij de behandeling de bestuursrapportage is door uw bestuur reeds ingestemd met het instellen van een bestemmingsreserve 'Frictiekosten uittreden Weesp' nr. 21.0006358.

Vertrouwelijkheid/communicatie over de afronding

Verscheidende besluitvormende organen zijn in Weesp–Amsterdam nog bij de behandeling betrokken op uiteenlopende data ter afronding van de uittreding. De documenten hebben om die reden tot de finale afronding van alle procedures een vertrouwelijke status. Voor de Regio is de (nog vast te stellen) datum van ondertekening van de schadevaststellingsovereenkomst met Amsterdam Weesp een afrondend moment waarop in goede onderlinge afstemming naar buiten kan worden getreden. Ter voorbereiding wordt met Weesp-Amsterdam afgestemd over de communicatie naar de gemeenteraden en overige samenwerkingspartners. De afstemming van een moment van afscheid van Weesp wordt hierbij meegenomen.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Matrix frictiekosten ten bepaling van de uittreedsom nr. 21.0005763.
Bijlage 2.	Ontwerpbesluit tot vaststelling van de uittreedsom Weesp nr. 21.0008070
Bijlage 3.	Statusnotitie d.d. 23 augustus 2021 nr. 21.0005108
Bijlage 4.	Verslag bestuurlijk voorbereidend overleg 25 augustus 2021 nr. 21.0005872
Bijlage 5.	DVO Veilig Thuis nr. 21.0005381
Bijlage 6.	DVO Inkoop & Contractbeheer nr. 21.0005990
Bijlage 7.	DVO GAD nr. 21.0003562 met bijlage nr. 21.0005994
Bijlage 8.	Overeenkomst betaling Regioconservator nr. 21.0008043.
Bijlage 9	DVO Visit G&V nr. 21.0008044
Bijlage 10	Brief Amsterdam RG over BW VO MO aan BZK en VWS nr. 21.0007828
Bijlage 11.	Ontwerp-schadevaststellingsovereenkomst nr. 21.0005902
Bijlage 12	Fiscaal advies Caraad nr. 21.0008274.