



Datum **8 oktober 2021**
Kenmerk **21.0006097**
Inlichtingen **J.J. Bakker**
Telefoon **(035) 6926421**
Onderwerp **Technische actualisering
gemeenschappelijke regeling**

Aan de colleges van B&W en de gemeenteraden

Geachte dames, heren,

Bijgevoegd treft u aan de Was –Wordt lijst 21.0005019 met de ons geadviseerde aanpassingen en verduidelijkingen met de toelichting nr. 21.0005146 op de geactualiseerde regeling Regio Gooi en Vechtstreek 2022.

Procedure

Van toepassing is de wijzigingsprocedure artikel 41 van de gemeenschappelijke regeling. Uitgaande van de verzending medio oktober is het streven er op gericht dat de vaststelling door de gemeente(rade)n in de maand februari 2022 is afgerond.

Fasering

De actualisering van de gehele regeling zal over een looptijd van anderhalf jaar plaatsvinden in verschillende aaneengesloten fasen.

Fase 1 de juridisch technische en noodzakelijke aanpassingen in de gemeenschappelijke regeling

De actualisering in de eerste fase beperkt zich tot enkele noodzakelijke technische aanpassingen en procedurele verduidelijkingen waarover door ons advies is gevraagd nr. 21.0003130 en advies is uitgebracht door de Werkgroep governance Regio nr. 21.0004744 en de Regionale werkgroep BJZ via de Was-Wordt lijst nr. 21.0005019.

Fase 2 de rolverduidelijking algemeen bestuur en portefeuillehoudersoverleggen

Het hoofdadvis van de Werkgroep governance Regio nr. 21.0004744 richt zich op de verduidelijking van de rolverdeling tussen het algemeen bestuur en de portefeuillehoudersoverleggen. Hierover willen wij eerst in gesprek gaan met de colleges en de gemeenteraden. Het is in dit stadium niet concreet of en zo ja tot welke aanpassingen dit leidt in de gemeenschappelijke regeling. Gelet op de complexiteit van het vraagstuk, zijn wij van plan om een startnotitie op te stellen en advies in te winnen van de griffiers voor het hierbij regionaal te doorlopen proces met de gemeenteraden.

Op 18 november wordt het advies aan ons gepresenteerd door voorzitter bgm. Nanning Mol van de Werkgroep governance Regio.

Fase 3 ruimte voor regionaal maatwerk in de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is najaar 2021 in behandeling bij de Eerste Kamer.

De gewijzigde Wet geeft op enkele onderdelen ruimte voor maatwerk per regio. De Wet biedt hiervoor een overgangstermijn van twee jaar na de datum van inwerkingtreding. De onderdelen die ruimte geven voor regionaal maatwerk treft u aan in het slot van deze aanbiedingsbrief. De Werkgroep governance Regio heeft ons geadviseerd om voorafgaand aan een volgende fase van actualisering van de gemeenschappelijke regeling tenminste een informatiebijeenkomst te organiseren over de nieuwe mogelijkheden in de gewijzigde Wet.

De onderdelen van de technische actualisering

De technische actualisering heeft, naast enkele wetstechnische en redactionele aanpassingen, betrekking op de volgende onderdelen:

-Uittreding van de gemeente Weesp en artikel 10 GR (artikel 9 nieuw)

Eind 2020 is het besluit tot uittreding van de gemeente Weesp binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen. Naast het schrappen van deze gemeente, zijn in de bestaande regeling in artikel 10 lid 1 en lid 2 de tweede volzinnen geschrapt. Zonder die aanpassing verdubbelt na het uittreden van Weesp het aantal leden in het algemeen bestuur. De tweede volzinnen in artikel 10 lid 1 en lid 2 (oud) zijn opgenomen in een periode waarin sprake was van gewogen stemverhoudingen. Bij uittreden van een gemeente zou het dagelijks bestuur een meerderheid in stemmen gaan uitmaken van het algemeen bestuur. Dat mag niet. Artikel 14 lid 3 van de Wet bepaalt dat het dagelijks bestuur geen meerderheid (in stemverhouding) mag uitmaken van het algemeen bestuur. In 2018 werd overgeschakeld op een systeem waarbij ieder bestuurslid 1 stem heeft (met uitzondering van de voorzitter). Bij vertrek van Weesp ontstaat geen meerderheid aan stemmen van het dagelijks bestuur in het algemeen bestuur. De Werkgroep governance Regio heeft - gehoord het advies van de Regionale werkgroep BJZ – ons desgevraagd kenbaar gemaakt dat het schrappen van de tweede volzinnen in artikel 10 lid 1 en lid 2 (oud) een logische afweging is.

-Tussentijdse wijziging college taken en -bevoegdheden

Het huidige artikel 7 is in de tijd van de decentralisaties opgenomen om in de regeling snel wijzigingen te kunnen aanbrengen in de overgedragen uitvoerende college taken en bevoegdheden.

Dit artikel 7 heeft geleid tot een onbedoeld misverstand over de procedure tot overdracht van collegebevoegdheden bij aanvang van het proces rond het doelgroepenvervoer. Over dit artikel zijn in 2021 twee moties van respectievelijk de raad van Goois Meren en Huizen ontvangen.

Nader onderzoek levert op dat dit artikel in de praktijk nooit is gebruikt en bij regelmatige actualisering van de regeling overbodig is.

De Werkgroep governance Regio heeft desgevraagd – mede gelet op het advies van de regionale werkgroep BJZ – ons geadviseerd om dit artikel als overbodig en ongewenst te schrappen.

Wij delen die opvatting. Wij hebben in de slotbepalingen van de regeling nu expliciet opgenomen een tweejaarlijks onderhoud van de regeling, zodat bij delegatie van college taken en -bevoegdheden op reguliere wijze door de colleges, met instemming van de gemeenteraden, kan worden besloten.

-Verduidelijking van de procedure Regionale Samenwerkingsagenda (RSA)

Het oude artikel 8 (artikel 7 nieuw) laat teveel in het midden op welke wijze en door welk orgaan de RSA wordt vastgesteld. De Werkgroep governance Regio is hierover advies gevraagd. Advies is om overeenkomstig de huidige samenwerkingspraktijk de RSA te laten vaststellen door de gemeenteraden.

De Regionale samenwerkingsagenda is hét instrument voor de gemeenteraden om focus aan te brengen in de regionale samenwerking. Gelet op het rommelige verloop in het begin van zittingsperiode 2018-2022 is door de Werkgroep governance Regio advies uitgebracht om aan het begin een startnotitie op te stellen en deze af te stemmen met de colleges en de gemeenteraden. Verwacht wordt van ons bestuur regionaal de regie te voeren bij het tot stand komen van de RSA. Ons bestuur stelt na de regionale afstemming de

startnotitie vast en is op het regionale proces aanspreekbaar. De portefeuillehoudersoverleggen stemmen af over de inhoud en adviseren ons bestuur over de ontwerp RSA. De ontwerp RSA wordt daarna door ons vrijgegeven voor het doorlopen van een zienswijzeprocedure met de gemeenteraden. Ons bestuur brengt na behandeling in de portefeuillehoudersoverleggen een gemotiveerde reactie op de zienswijzen uit aan de gemeenteraden. Wij verwerken de zienswijzen in nauwe afstemming en met advies van de portefeuillehoudersoverleggen tot een definitieve versie van de ontwerp RSA.

De gemeenteraden worden na aanbieding daarvan door ons bestuur in de gelegenheid gesteld om op regionaal niveau te komen tot onderlinge afstemming, ter voorbereiding van de fase van besluitvorming. Het algemeen bestuur vraagt daarbij ondersteuning van de griffiers voor een zorgvuldig doorlopen van de raadsprocessen en procedures. Het doel van de afstemming tussen de gemeenteraden is om de RSA in de verschillende gemeenteraden zo eenduidig mogelijk vast te stellen. Voorgaande verduidelijking is voor de RSA procedure eveneens verwerkt in artikel 23 (nieuw) over de portefeuillehoudersoverleggen.

-Frequentie actualisering en evaluatie van de regeling

Voor regelingen die zijn aangegaan voor onbepaalde termijn is van belang om actualiserings- en evaluatiemomenten op te nemen. Uitgegaan wordt van een tweejaarlijkse actualisering en een bredere evaluatie van de regeling elke 10 jaar. Deze termijnen sluiten aan bij de perioden van actualisering en herijking afgelopen decennia. De regeling biedt de mogelijkheid deze termijnen in afstemming met de deelnemende gemeenten te vervroegen of te verdagen.

-Aanpassing op de Wet elektronische publicatie

Per 1 juli 2021 is van toepassing Wet elektronische publicatie. Die Wet schrijft voor dat de regeling via het elektronisch Gemeentebblad van de gemeente van vestiging i.c. de gemeente Gooise Meren wordt bekendgemaakt. De bekendmaking via de Staatscourant is daarmee komen te vervallen.

De gewijzigde Wet en de mogelijkheid tot regionaal maatwerk

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen die najaar 2021 nog in procedure is bij de Eerste Kamer biedt in een overgangperiode van twee jaar de gelegenheid tot het aanbrengen van regionaal maatwerk. Het gaat hierbij om:

- bepalingen omtrent besluiten van het algemeen bestuur waarover gemeenteraden een zienswijze naar voren kunnen brengen;
 - een regeling van de wijze waarop ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij de voorbereiding uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling betrokken worden;
- Het gesprek moet met de colleges en de gemeenteraden gevoerd worden of en zo ja op welke wijze in deze regio invulling wordt gegeven aan dit maatwerk. Wij volgen het advies van de Werkgroep governance Regio om een informatiebijeenkomst voor college- en raadsleden te organiseren waarbij nader wordt ingegaan op de gewijzigde Wet.

Ontvangst van uw besluiten

Gaarne ontvangen wij uiterlijk februari 2022 uw college- en raadsbesluiten tot technische actualisering van de gemeenschappelijke regeling conform de wijzigingen zoals weergegeven in de Was –Wordt lijst 21.0005019 met de toelichting nr. 21.0005146 regeling Regio Gooi en Vechtstreek 2022

Overeenkomstig het besluit van het algemeen bestuur op 7 oktober 2021.

Hoogachtend,
het algemeen bestuur,
secretaris, voorzitter,

M. van der Linden, P.I. Broertjes

Bijlagen:

1. Toelichting actualisering gemeenschappelijke regeling nr . 21.0005146
2. WAS-WORDT lijst aanpassing gemeenschappelijke regeling nr. 21.0005019
3. Voorstel algemeen bestuur nr. 21.0006060
4. Oplegger nr. 21.0006122
5. Advies van de Werkgroep governance Regio nr. 21.0004744
6. Opdracht aan de Werkgroep governance Regio nr. 21.0003130