

Algemeen	
Onderwerp	Voorstel verlengen pilot mensenhandel
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	21.0005664
Datum	26 augustus 2021

### Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Instemmen met het voornemen om de pilot nogmaals met 1 jaar te verlengen.

### Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
23-08-21	Ambtelijke klankbordgroep	Adviseren	Positief
24-08-21	Uitvoeringsoverleg	Kennisnemen	Akkoord
02-09-21	Directie-overleg	Adviseren	
02-09-21	Ambtelijk Voor Overleg	Adviseren	
07-09-21	Financiële werkgroep	Adviseren	
16-09-21	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	

### Toelichting

#### Beknopte toelichting

De pilot mensenhandel loopt vanaf april 2019 en is in juni 2020 eenmaal met een jaar verlengd met als een doel in iedere gemeente het basisoniveau bestuurlijke aanpak in te richten. Door de coronacrisis heeft de uitvoering vertraging opgelopen. Daardoor is er nog een onvoldoende eenduidig beeld van de benodigde capaciteit. Ook de lopende ontwikkelingen bij het Zorg en Veiligheidshuis hebben invloed op het nadenken over de juiste inbedding van de pilot. Daarom is het op dit moment nog niet mogelijk om een goed onderbouwd voorstel te maken voor de toekomstige inrichting. Het voorstel is de pilot nog eenmalig met een jaar te verlengen en eind 2022 een voorstel voor structurele borging te presenteren.

### Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel verlengen pilot mensenhandel inclusief bijlage (stand van zaken augustus 2021)

Algemeen	
Onderwerp	Voorstel verlengen pilot mensenhandel
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	21.0005663
Datum	12 augustus 2021

### Voorstel

- Instemmen met het voornemen om de pilot nogmaals met 1 jaar te verlengen.

### Kernboodschap

De pilot mensenhandel loopt vanaf april 2019 en is in juni 2020 eenmaal met een jaar verlengd met als een doel in iedere gemeente het basisniveau bestuurlijke aanpak in te richten. Door de corona- crisis heeft de uitvoering vertraging opgelopen. Daardoor is er nog een onvoldoende eenduidig beeld van de benodigde capaciteit. Ook de lopende ontwikkelingen bij het Zorg en Veiligheidshuis hebben invloed op het nadenken over de juiste inbedding van de pilot. Daarom is het op dit moment nog niet mogelijk om een goed onderbouwd voorstel te maken voor de toekomstige inrichting. Het voorstel is de pilot nog eenmalig met een jaar te verlengen en eind 2022 een voorstel voor structurele borging te presenteren.

### Aanleiding

In juni 2020 hebben de gemeenten besloten de pilot aanpak uitbuiting en mensenhandel te verlengen tot 2022 en de uitvoering ervan als plustaak onder te brengen onder het dak van het Zorg en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek waarbij de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid bij het PFHO-SD ligt (voorstel met kenmerk 20.0003493). In dit voorstel is vastgesteld dat het doel van de verlenging is om in iedere gemeente het *basisniveau bestuurlijke aanpak van mensenhandel* in te richten zodat zij de gemeente hieraan met ingang van 1-1-2022 voldoet.

De basis is gelegd.

In februari 2021 presenteerden we de tussenevaluatie. Daarin lieten we zien dat er veel werk verzet in de randvoorwaarden. Met gemeenten is de afgelopen maanden gewerkt aan 4 prioriteiten, te weten vergroten awareness, in kaart brengen aard en omvang, inrichten meldfunctie en verhelderen rol aandachtfunctionaris, zie bijlage 1.

Maar er is ook nog werk te doen.

Met deze basis kunnen we het basisniveau verder inrichten en, vooral, beproeven. Het beproeven is nodig om echt goed zicht te krijgen op de aard en omvang en om te beoordelen op welke wijze de rol van ketenregisseur en de zorgcoördinator mensenhandel kan worden ingevuld in samenhang met de rol van de gemeentelijke aandachtfunctionaris.

Over de governance van de regionale aanpak mensenhandel is in de aanloop van de verlenging van de eerste pilot veel gesproken. Afgesproken is om de verlenging te benutten om een onderbouwd advies over de governance te kunnen geven in samenwerking met het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek en in samenhang met de ontwikkeling van het meerjarenbeleidsplan van de ZVH- en.

### Doel

Invulling geven aan de verantwoordelijkheid gemeenten om te zorgen voor passende regionale opvang, ondersteuning en nazorg van slachtoffers van mensenhandel en maatregelen om uitbuiting en mensenhandel aan te pakken en te voorkomen.

### Argumenten

Voorstel: Instemmen met het voornemen om de pilot nogmaals met 1 jaar te verlengen.

Argumenten:

- De maatregelen a.g.v. corona hebben een behoorlijk vertragende invloed op het verloop van de pilot. Er is minder ruimte geweest om nieuwe werkwijzen te ontwikkelen door zwaardere belasting van zowel OOV als sociaal domein van gemeenten, minder tijd voor voorlichting (en alleen op afstand/online) en minder capaciteit voor handhaving. De zorg voor de slachtoffers was lastig omdat organisaties en hulpverleners moeilijker bereikbaar waren door wisselende werktijden a.g.v. thuiswerken en door uitval door ziekte.

- De aanpak mensenhandel kenmerkt zich door het regionale niveau van de aanpak en het feit dat het zowel inzet vanuit sociaal domein als vanuit het veiligheidsdomein vraagt. Daarom hangt de wijze waarop de aanpak structureel wordt ingericht en aangestuurd nauw samen met de wijze waarop de gemeenten regionaal willen samenwerken op zorg en veiligheid en met ontwikkelingen in het Zorg en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek. Mede door het vertrek van de manager is het niet mogelijk om nu al een goed onderbouwd advies over structurele inbedding van de regionale aanpak te maken.

### **Kanttekeningen**

- Een verlenging heeft contractuele consequenties voor het personeel. De ketenregisseur is sinds 1-10-2019 in dienst van de Regio. In totaal mag iemand 36 maanden tijdelijk in dienst zijn. Dat is tot 1 oktober 2022. De zorg coördinator werkt op basis van inhuur en daar speelt dit probleem niet.

- o Beheersmaatregel: Uiterlijk op 1 september dient er helderheid te zijn over het contract van de ketenregisseur (een omzetting naar onbepaalde tijd of afloop van het contract). Dat betekent dat het advies over de structurele inbedding van de aanpak voor het zomerreces 2022 afgerond moet zijn. Inschatting is dat dit een haalbaar tijdspad is.

### **Financiën**

Voor het verlengen van de pilot zijn middelen gereserveerd in de begroting van Bescherming en Opvang.

### **Uitvoering**

Voor de uitvoering van de verlengde pilot kunnen we verdergaan met het projectplan dat is gemaakt voor de verlengde pilot. Daar waar punten vertraging in de uitvoering hebben opgelopen is aanpassing van de projectplanning nodig. Hierin nemen we besluitvorming over structurele inbedding voor het zomerreces mee.

### **Bijlage(n)**

Bijlage 1: Stand van zaken pilot mensenhandel augustus 2021

## Bijlage: Stand van zaken verlengde pilot mensenhandel

Algemeen	
Aan	PFHO-SD/ AVO
Van	Afke Jong
Datum	9 augustus 2021
Verspreiden	Nee
Kenmerk	21.0005662

Dit memo is een bijlage bij het voorstel tot een tweede verlenging van de pilot mensenhandel. In deze memo geven we kort weer wat de stand van zaken is in de verlengde pilot mensenhandel.

In februari 2021 voerden we een 1<sup>ste</sup> tussenevaluatie uit. Daarin zijn de behaalde resultaten onderverdeeld naar activiteiten t.b.v. het in orde maken van randvoorwaarden voor de lokale en regionale aanpak van mensenhandel, activiteiten t.b.v. het inrichten van een bestuurlijke aanpak binnen de gemeenten en activiteiten t.b.v. het inrichten van een keten van een zorg voor slachtoffers. We zagen dat, o.a. a.g.v. de corona- crisis, met name resultaten waren behaald in het in orde maken van randvoorwaarden.

Op basis van de tussenevaluatie werden door gemeenten 4 prioriteiten gesteld, te weten:

- 1) Vergroten van awareness (kennis en deskundigheid) bij met name medewerkers bij de gemeente met klantcontacten.
- 2) Verbeteren kennis over wat er speelt in de eigen gemeente (in kaart brengen van de aard en omvang).
- 3) Goed inrichten van de meldfunctie zodat signalen goed terecht komen (maken van een routekaart voor de gemeentelijke organisatie zodat men weet welke stappen men moet nemen bij signalen en wie wanneer aan zet is).
- 4) Verhelderen van de rol van de aandachtfunctionaris tussen beleid en uitvoering.

In onderstaande memo laten wij eerst de resultaten zien op het niveau van de verlengde pilot mensenhandel (tabel 1). Daarna zoomen we in op de stand van zaken m.b.t. de 4 gestelde prioriteiten (tabel 2). Tenslotte laten we zien wat de stand van zaken is t.a.v. casuïstiek.

**Tabel 1: Stand van zaken verlengde pilot mensenhandel**

Wat	Activiteiten	Wanneer klaar	Status	To do
<b>Regionaal beleid ontwikkelen rondom mensenhandel en handvatten bieden voor lokale uitwerking (waaronder prostitutiebeleid).</b>	Beleid ontwikkelen bestaande uit: i.Doelen en ambities ii.Ketenaanpak (gericht op slachtoffers) en samenwerkings-afspraken iii.Daderaanpak waaronder werkwijzen voor het opwerpen van barrières en handhavingsacties of manieren van signaleren	Voorstel: eind 2022	Prostitutiebeleid is in de maak. Mensenhandel is opgenomen in meerjaren- beleidsplan ZVH-en MNed.	Het beleidsstuk is het sluitstuk waarin de tijdens de pilot ontwikkelde afspraken weergegeven worden.
<b>Een sluitende aanpak ontwikkelen met ketenpartners (vanuit sociaal- en veiligheidsdomein) rondom de aanpak van mensenhandel en hier samenwerkingsafspraken over maken (waaronder afspraken over een regionaal meldpunt.)</b>	Casusoverleg voor de zorg ontwikkelen. Beslisboom ontwikkelen voor plaatsen slachtoffers in opvang. Ketenregie/ Triage-overleg ontwikkelen ism partners in Midden Nederland. Privacy- en afspraken over informatiedeling maken tbv inzet zorgcoördinatie. Dashboard ontwikkelen.	Q1 2021	Beslisboom en privacy- afspraken zijn gereed. Privacy afspraken op basis van Handreiking ministerie J&V. Overleg is gestart. Dashboard heeft momenteel vorm van een nieuwsbrief.	Ontwikkelen registratiesysteem t.b.v. zorgcoördinatie. Ontwikkelen dashboard. Verder door- ontwikkelen triage-overleg.
<b>Gemeentelijke structuur inrichten</b>	Aandachtfunctionaris/ Opleidingsplan/ Routekaart.	Q1 en Q2 2021	Op basis van tussenevaluatie zijn 4 prioriteiten afgesproken waaronder een plan van aanpak basisniveau bestuurlijke aanpak inclusief routekaart voor bijna alle gemeenten gemaakt.	Plan van aanpak Huizen. Uitvoeren en beproeven plannen van aanpak. Regionale website voor gemeenten en professionals met actuele informatie.
<b>Daderaanpak</b>	Barrièremodel (CCV) beschikbaar stellen aan/ bespreken met gemeenten. Het barrièremodel bevat verschillende instrumenten die een gemeente kan inzetten om mensenhandel tegen te gaan.	Vanaf Q3 2021	Uitgesteld	Interpreteren van barrièremodel per gemeente en invoegen in plan van aanpak basisniveau.

<b>Preventie: Ontwikkelen van voorlichting en deskundigheidsbevordering om mensenhandel tegen te gaan.</b>	Samenstellen van pakket met voorlichtingsmateriaal voor professionals/ scholen/ jongeren/ jeugdhulporganisaties. Geven van voorlichting.	Q1 en Q2 2021	Loopt	Voorlichting als regulier onderdeel van opleiding (nieuwe) medewerkers.
<b>Adviseren met betrekking tot de structurele inbedding</b>	Advies mbt governance. Na eindevaluatie volgt een voorstel voor het vervolg: a. Advies mbt inrichten bestuurlijke basisaanpak b. Benodigde formatie en wijze van invullen c. Advies met betrekking tot de wijze waarop we blijvend inzicht kunnen vergaren in en sturing geven aan ontwikkelingen rondom mensenhandel zowel op regionaal als gemeentelijk niveau. d. Advies over voorlichting en scholing professionals/ slachtoffers/ omstanders.	Voorstel: eind 2022	Tussenevaluatie is gereed (febr 2021) A.g.v. vertraging in de uitvoering en ontwikkelingen bij ZVHGV nog geen advies mogelijk.	In kaart brengen aard en omvang. Uitvoeren plan van aanpak per gemeente. Evalueren gemeentelijk plan van basisniveau bestuurlijke aanpak waaronder rol AF, ketenregisseur en zorgcoördinator en benodigde formatie. I.s.m. en in afstemming met Zorg en Veiligheidshuis adviseren over governance.

### Tabel 2: Stand van zaken prioriteiten voor 1<sup>ste</sup> halfjaar 2021

In de Tussenevaluatie zijn 4 prioriteiten afgesproken voor Q1 en Q2 2021. Hieronder benoemen we de stand van zaken in de uitvoering en wat ons nog te doen staat:

Prioriteit	Stand van zaken	To do
Vergroten van awareness (kennis en deskundigheid) bij met name medewerkers bij de gemeente met klantcontacten.	Voorlichting gegeven: -Boa's (WM/ GM) -Sociaal plein/ KCC Hsum -SD GM -Wijkteam WM -Agenten in opleiding -Andere geïnteresseerden.  Voorlichting is regulier onderdeel Hilversum Academie	Voorlichting in Huizen  Voorlichting als regulier en terugkerend onderdeel van de deskundigheidsbevordering van (nieuwe) medewerkers

<p>Verbeteren kennis over wat er speelt in de eigen gemeente (in kaart brengen van de aard en omvang).</p>	<p>Contact gelegd en voorlichting gegeven gericht op clientniveau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Elan college (Huizen)</li> <li>-Voedselbank</li> <li>-Jeugdverpleegkundigen</li> <li>-Veilig Thuis</li> <li>-Blijfgroep</li> </ul> <p>In kaart brengen seksuele uitbuiting:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Ism Scharlaken Koord/ Belle/ Pretty Woman</li> <li>-Deelname aan controles/ toezicht (Hsum)</li> <li>-Overleg GM</li> <li>- Lid geworden van Raad van Advies Fieldlab Lovitura (Roemeense netwerken) dit nav veel aanwezige Roemenen in onze regio mbt oa. prostitutie</li> </ul> <p>In kaart brengen arbeidsuitbuiting:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Contact gelegd met (nieuwe contactpersonen) ISZW</li> <li>-Deelname Fieldlab Behind closed doors (gericht op au-pair en huishoudelijke hulp)</li> </ul> <p>In kaart brengen criminele uitbuiting:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Deelname aan onderzoek jonge aanwas &amp; drugscriminaliteit bijeenkomst Hilversum</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Deelname aan regietafel mensenhandel Midden Nederland</li> <li>-Deelname aan landelijk overleg</li> </ul>	<p>Verbeteren inzicht bij gemeenten over aard en omvang in de eigen gemeente door:</p> <p>Verbeteren registratie en delen van informatie (dashboard)</p>
<p>Goed inrichten van de meldfunctie zodat signalen goed terecht komen (maken van een routekaart voor de gemeentelijke organisatie zodat men weet welke stappen men moet nemen bij signalen en wie wanneer aan zet is).</p>	<p>Plan van aanpak basisniveau bestuurlijke aanpak opgesteld per gemeente (BEL/ WM/ Weesp/ Hilversum/ GM)</p> <p>Deelname aan PGA-overleg en meedenken over casuïstiek (in Hsum)</p>	<p>Plan van aanpak basisniveau Huizen maken</p> <p>Uitvoeren, beproeven en evalueren van plannen van aanpak</p>

Verhelderen van de rol van de aandachtfunctionaris tussen beleid en uitvoering.	Bijeenkomsten voor aandachtfunctionarissen	Beschrijven van de rol van aandachtfunctionaris inclusief benodigde uren in samenhang met de rol van de ketenregisseur en zorg coördinator.
---	--	---

### Casuïstiek

2019: 36 slachtoffers in beeld

2020: 25 slachtoffers in beeld

Q1 en 2 2021: 21 slachtoffers in beeld

#### Toelichting:

A.g.v de corona- crisis blijven meer slachtoffers onder de radar. Slachtoffers komen meestal in beeld doordat professionals signalen opvangen. Zij melden zich zelden zelf. Professionals hebben voorlichting nodig om te weten waar zij op moeten letten. Daar was de afgelopen periode weinig ruimte voor. Daarnaast zijn we voor casuïstiek ook afhankelijk van diensten zoals de ISZW. Ook daar gold een thuiswerkbeleid waardoor er weinig actieve opvolging was. De zorg voor de slachtoffers komt bovendien heel langzaam op gang omdat organisaties en hulpverleners moeilijker bereikbaar zijn door wisselende werktijden a.g.v thuiswerken en door uitval door ziekte. Toch zijn er in het eerste half jaar van 2021 12 nieuwe dossiers opgepakt. Naast deze 12 zijn er nog 9 actieve casussen dossiers vanuit 2020. Vanaf Q2 2021 kwam de voorlichting weer op gang. We merken dat er langzaam ook weer meer casuïstiek in beeld komt en dat de ketenregisseur en zorgcoördinator mensenhandel beter gevonden worden.