

Algemeen	
Onderwerp	Buiten regionale plaatsingen beschermd wonen
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Sonja Hartkamp
Eenheid	Sturing
E-mail	<a href="mailto:s.hartkamp@regiogv.nl">s.hartkamp@regiogv.nl</a>
Kenmerk	21.0000972
Datum	24 februari 2021

### Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Instemmen met de uitvoering van buiten regionale plaatsingen voor beschermd wonen.
Voorstel 2.	Akkoord gaan met het dekken van de kosten voor buiten regionale plaatsingen uit de begroting Bescherming & Opvang, met een budget van 300 duizend euro, te dekken uit de Rijksmiddelen voor BW. Deze 300 duizend euro is reeds opgenomen in de conceptbegroting inzake het concept beleidsplan B&O.

### Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
16-02-21	Ambtelijk Overleg	Adviseren	GooiseMeren en Huizen akkoord met voorstel 1 en 2. Aanvullende mogelijkheden toevoegen, naast de 5 geormerkte specialistische BW's (het niet aanwezige aanbod in de regio en daarin meenemend is dit ontbrekend aanbod beschermd wonen of niet). Proces/uitvoering vooral met UO doornemen (waarbij de landelijke beleidsregels en criteria leidend zijn; beschreven in bijlage 2). BEL nog geen advies uitgebracht; eerst intern nog overleggen. Hilversum, Weesp en Wijdmeren waren niet aanwezig bij dit punt. Hilversum heeft per mail gereageerd en gaat tevens akkoord met de 2 voorstellen (tekst suggesties verwerkt in het voorstel).
23-02-21	Uitvoeringsoverleg	Bespreken	Besproken en akkoord met voorstel 1. Graag een stroomschema maken en t.k.n. delen met het UO. Voorstel 2 niet aan het UO. UO levert aantallen lokale cases aan, daar HBEL aangaf er 14 te hebben. Aantal cases zijn in lijn met de onderliggende analyse van het voorstel en de 14 cases van HBEL blijken 7 diverse cases te zijn, waarvan 1 beschermd wonen (en dus 1 behorend tot dit voorstel).
09-03-21	Financiële werkgroep	Adviseren	Positief advies. Graag 2 punten toevoegen aan de

			financiële paragraaf; verwijzing naar de betreffende maatregel in de concept begroting in het concept beleidsplan B&O en het verwachte effect van de landelijke inkoop vd specialistische BW's per 2022 op de regionale begroting
01-04-21	Directie-overleg	Vaststellen	Positief advies.
22-04-21	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	

### Toelichting

#### Beknopte toelichting

De maatwerkvoorzieningen beschermd wonen en opvang, waaronder maatschappelijke opvang, zijn landelijk toegankelijk. Ingezetenen van elke Nederlandse gemeente kunnen zich daardoor tot elke gemeente wenden voor een maatwerkvoorziening zoals beschermd wonen. Op deze manier wordt voorkomen dat de behoefte aan beschermd wonen een belemmering vormt voor mensen die zich elders willen vestigen. De landelijke toegankelijkheid is in de Wmo 2015 vastgelegd. Op dit moment ontbreekt het in de regio een werkafspraken hoe hiermee om te gaan. Gemeenten hebben aangegeven hier wel behoefte aan te hebben.

### Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Buiten regionale plaatsingen Beschermd Wonen
Bijlage 2.	Handreiking en beleidsregels Landelijke toegang beschermd wonen
Bijlage 3.	Convenant Landelijke Toegankelijkheid Beschermd Wonen
Bijlage 4.	Nadere toelichting op handreiking en beleidsregels landelijke toegang beschermd wonen

Algemeen	
Onderwerp	Buiten regionale plaatsingen Beschermd Wonen
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Sonja Hartkamp
Eenheid	Sturing
E-mail	<a href="mailto:s.hartkamp@regiogv.nl">s.hartkamp@regiogv.nl</a>
Kenmerk	21.0000972
Datum	28 januari 2021

### Voorstel

1. Instemmen met het beschreven proces voor buiten regionale plaatsingen voor beschermd wonen.
2. Akkoord gaan met het dekken van de kosten voor buiten regionale plaatsingen uit de reguliere begroting Bescherming & Opvang.

### Kernboodschap

De maatwerkvoorzieningen beschermd wonen en opvang, waaronder maatschappelijke opvang, zijn landelijk toegankelijk. Ingezetenen van elke Nederlandse gemeente kunnen zich daardoor tot elke gemeente wenden voor een maatwerkvoorziening zoals beschermd wonen. Op deze manier wordt voorkomen dat de behoefte aan beschermd wonen een belemmering vormt voor mensen die zich elders willen vestigen. De landelijke toegankelijkheid is in de Wmo 2015 vastgelegd. Op dit moment ontbreekt het in de regio aan werkafspraken hoe hiermee om te gaan. Gemeenten hebben aangegeven hier wel behoefte aan te hebben.

### Aanleiding

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor het beschermd wonen. In tegenstelling tot de andere vormen van Wmo-ondersteuning, is in de wet bepaald dat voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang geldt dat mensen zich in alle gemeenten in Nederland kunnen melden als zij aanspraak willen maken op beschermd wonen en opvang. Daar deze bepaling in de praktijk (financiële) knelpunten met zich meebracht, zijn sinds 2016 de 'Handreiking en beleidsregels Landelijke toegang beschermd wonen' en het 'Convenant Landelijke Toegankelijkheid Beschermd Wonen' van kracht geworden.

Wanneer een cliënt zich elders wil gaan vestigen, dan wordt de wens-gemeente verantwoordelijk voor het beschermd wonen. Is echter vooraf duidelijk dat de cliënt slechts tijdelijk naar een buiten regionale beschermd wonen voorziening verhuist, dan blijft de gemeente van herkomst (maximaal het eerste jaar) verantwoordelijk.

Op dit moment bestaan er vijf specialistische beschermd wonen voorzieningen, die tevens onder de landelijke toegang vallen en veelal tijdelijk worden gecontracteerd door gemeenten (voor specifieke cases). Het voornemen van de VNG is om in de nabije toekomst (2022) deze vijf voorzieningen landelijk in te gaan kopen, zodra dit het geval is is tijdelijke financiering door andere gemeenten niet meer nodig. Naast de vijf specialistische voorzieningen, kan het ook om ander aanbod gaan; een specifiek beschermd wonen aanbod welke niet in de regio aanwezig is, maar wel noodzakelijk is.

Gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek kopen het beschermd wonen gezamenlijk in, hebben een centraal wachtlijstbeheer en financieren deze voorziening vanuit de Rijksmiddelen voor beschermd wonen, via de regionale begroting Bescherming & Opvang. Buiten regionale plaatsingen maken hier echter geen onderdeel van uit. In de praktijk leidt dit tot verschillende lokale werkwijzen, interpretaties van de handreiking & beleidsregels en tot vooral ook onduidelijkheden over de bekostiging ervan. Ook maken gemeenten soms gebruik van voorzieningen, buiten de regio, die buiten de scope van het beschermd wonen vallen of doordat de behandelsetting naar zichzelf verwijst voor een tijdelijke vervolgplek buiten de regio (komt vaak voor bij verslavingsproblematiek).

De afgelopen jaren wordt een casus of lokaal beoordeeld, buiten regionaal geplaatst, gecontracteerd én bekostigd of wordt de afstemming met de wachtlijstbeheerder gezocht om te komen tot een

gezamenlijke inhoudelijke beoordeling en of wordt de afstemming gezocht met de Regio ten aanzien van de bekostiging ervan (lokaal versus regionaal bekostigen).

Op jaarbasis komt dit regionaal twee tot vijf keer per jaar voor, we zien sinds een paar maanden de vraag toenemen waarbij gemeenten de Regio verzoeken om te betalen.

## **Doel**

Een eenduidige werkwijze voor alle gemeenten en haar inwoners ten aanzien van de buiten regionale plaatsingen beschermd wonen, zowel inhoudelijk als ook financieel. Een werkwijze die recht doet aan de landelijke toegankelijkheid van het beschermd wonen.

## **Argumenten**

### Inhoudelijk:

De regionale plaatsing binnen het beschermd wonen in natura, verloopt via het regionaal wachtlijstbeheer, waarmee alle inwoners een gelijke kans op plaatsing hebben t.a.v. de locatie en of aanbieder van voorkeur. Ook wordt de eventueel benodigde voorrang op de wachtlijst in gezamenlijkheid tussen gemeente, aanbieder en Regio bepaald.

Beschermd wonen middels een Persoons Gebonden Budget (PGB) wordt lokaal toegewezen en lokaal geplaatst, zonder tussenkomst van de wachtlijstbeheerder.

Buiten regionaal plaatsen kent nog geen eenduidige werkwijze. Tegelijkertijd gaat het vooralsnog slechts om enkele cases op jaarbasis, de vraag neemt momenteel wel toe en de druk op de regionale wachtlijst is groot (teller staat d.d. 21/01/21 op 146 wachtenden).

Om er zorg voor te dragen dat de beleidsregels correct wordt toegepast en tegelijkertijd te voorkomen dat buiten regionale plaatsingen ook ingezet kunnen worden om de wachtlijst te omzeilen en of de wachttijd voor individuele cliënten te verkorten, pleiten gemeenten voor een gezamenlijke werkwijze hieromtrent.

### Financieel:

De Rijksmiddelen voor beschermd wonen worden uitgekeerd aan centrumgemeente Hilversum en vervolgens opgenomen in de regionale begroting Bescherming en Opvang. Vanuit deze begroting wordt het beschermd wonen in natura en middels PGB bekostigd.

De begroting van het beschermd wonen in natura is in lijn met de volumeafspraken tussen Regio en de negen gecontracteerde aanbieders van beschermd wonen. De begroting van het beschermd wonen middels een PGB kent een vast budget.

De buiten regionale plaatsingen zijn niet opgenomen in de regionale begroting en ook niet als zodanig verwerkt in de lokale begrotingen. Op dit moment wordt er per casus een financiële oplossing gezocht binnen de lokale of regionale begroting. Daar beschermd wonen een relatief dure maatwerkvoorziening is, is dit een onwenselijke en financieel onhoudbare situatie.

## **Kanttekeningen**

De kosten per casus kunnen enorm variëren per gemeente en per type voorziening.

## **Financiën**

Uitgaande van 5 plaatsen met een gemiddelde kostprijs van het regionaal beschermd wonen zou het gaan om (€53.855,- x 5 =) €269.275, prijsspeil 2021. Daar de vijf specialistische voorzieningen veelal duurder zijn; gemiddeld circa €75.000,- kosten 4 plaatsingen al €300.000,-.

Het voorstel is om een budget van 300 duizend euro op jaarbasis beschikbaar te stellen en vanaf 2021 te bekostigen vanuit de Rijkuitkering beschermd wonen, middels de begroting Bescherming & Opvang.

In de conceptbegroting van het concept beleidsplan is hier al rekening mee gehouden en maakt onderdeel uit van de programmalijs *Iedereen met kansen en Perspectief*, maatregel *niet realiseren reductie BW plekken* (regel onder *Beschermd Wonen in natura*).

Zodra de vijf specialistische voorzieningen landelijk ingekocht worden, dan krijgen zij naar verwachting 0,16% van het macro budget en kan overwogen worden om ingaande 2022 het beschikbaar te stellen budget naar beneden bij te stellen of zelfs geheel te laten vervallen, afhankelijk van de werkelijke inzet in 2021.

De VNG stelt aan de ALV voor om aan de VNG het mandaat te verlenen om de komende vijf jaar (vanaf 1 januari 2022) landelijke raamcontracten beschermd wonen af te sluiten onder de in dit voorstel

genoemde randvoorwaarden. E.e.a. in het kader van de invoering Landelijk Transitiearrangement Beschermd Wonen.

### **Uitvoering**

Om te kunnen komen tot een gezamenlijk proces en sturing op de daarmee gemoede kosten, is het nodig dat de consulent van de gemeente tijdens het beoordelingsproces, waarbij mogelijk sprake is van een buiten regionale plaatsing, contact zoekt met de wachtlijstbeheerder van de Regio. Aan de hand van de landelijke beleidsregels wordt per casus getoetst of het inderdaad om een buiten regionale plaatsing gaat en zo, ja tijdelijk of definitief.

### **Bijlage(n)**

1. Handreiking en beleidsregels Landelijke toegang beschermd wonen
2. Convenant Landelijke Toegankelijkheid Beschermd Wonen
3. Nadere toelichting op handreiking en beleidsregels landelijke toegang beschermd wonen