

Algemeen	
Onderwerp	Start Pilot doelgroepen vervoer t.b.v Wmo dagbesteding King Arthur Groep
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Sonja Hartkamp
Eenheid	Sturing
E-mail	s.hartkamp@regioqv.nl
Kenmerk	21.0002434
Datum	16 maart 2021

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Het voorstel "Pilot doelgroepenvervoer dagbesteding KAG" vaststellen.
Voorstel 2.	Regio Gooi en Vechtstreek de opdracht geven om vanaf 1 april 2021 gefaseerd het vervoer van en naar dagbestedingsplekken voor 99 cliënten te verzorgen in de vorm van een pilot.
Voorstel 3.	Hiervoor de Regio de opdracht verlenen om voor deze pilot een dienstverleningsovereenkomst 'Pilot vervoer van en naar plekken dagbesteding' op te stellen voor de periode van 1 april 2021 tot 1 januari 2023 met de mogelijkheid van één jaar verlengen.
Voorstel 4.	De pilot na een jaar evalueren en op basis hiervan bezien of de dienstverleningsovereenkomst hierop aangepast moet worden en om de uitkomsten hiervan te betrekken bij de toekomstige inrichting van het vervoer van en naar dagbesteding in Gooi en Vechtstreek.
Voorstel 5.	Akkoord gaan met de in dit voorstel opgenomen financiële uitwerking van de pilot.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
16-03-21	Financieel overleg	Adviseren	<p>Positief advies.</p> <p>Beschrijf de besluitvormingsplanning DO, PFHO, DB, AB en Colleges. Het is een krappe planning, waarbij de vaststelling op z'n vroegst 15 april plaatsvindt. 1 april start de pilot met de eerste 17 cliënten.</p> <p>Leg de link met de transitiereregelingen die getroffen zijn in december 2020 en daarmee gemoeide kosten.</p> <p>Daar het een pilot betreft is er nog geen begrotingswijziging en zienswijze nodig, na de 1^e evaluatie mogelijk wel een goed moment om dit te doen. Facturatie (naast de declaraties via DLP) achteraf bij voorkeur per kalenderjaar (in januari).</p> <p>Afspraak op risico van de Regio eerste weken van de uitvoering op te pakken. Dit i.v.m. de besluitvorming na 1 april.</p>
01-04-21	Directie-overleg	Vaststellen	<p>Alle gemeenten zijn akkoord met voorstel 1 t/m 5, met de complimenten voor de flexibiliteit van de BV Vervoer. Aandachtspunt tekort aan aanbieders meenemen in de evaluatie vd inkoop. De</p>

			geactualiseerde versie van het aantal mensen dagbesteding met en zonder vervoer wordt in het tabel in het voorstel aangepast (zijn er inmiddels minder).
Datum	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	
Datum	Dagelijks bestuur	Vaststellen	
Datum	Algemeen bestuur	Vaststellen	
Datum	College	Vaststellen	

Toelichting

Beknopte toelichting

Amaris, HilverZorg, Inovum, de Oude Pastorie en Vivium hebben zich per 2021 niet (of beperkt) ingeschreven voor het perceel Wmo dagbesteding. Hierdoor moeten in 2021 94 cliënten worden overgeplaatst naar andere aanbieders van dagbesteding. Van deze 94 cliënten kunnen ongeveer 73 cliënten niet zelfstandig / niet met eigen vervoer naar de (nieuwe) dagbestedingslocatie. De King Arthur Groep is bereid en in staat de dagbesteding voor alle 94 cliënten vorm te geven. Alleen het vervoer is voor de King Arthur Groep een vraagstuk. De King Arthur Groep kan het vervoer voor niet kostendekkend uitvoeren en heeft gemeenten gevraagd hier een alternatief op te organiseren. Daarom stellen wij voor Vervoer Gooi en Vechtstreek bij wijze van pilot het dagbestedingsvervoer voor deze cliënten uit te laten voeren. Op basis van deze pilot kunnen gemeenten in brede zin bezien hoe zij het dagbestedingsvervoer voor de langere termijn vormgeven.

De aantallen waar de pilot op gebaseerd is, fluctueren omdat inwoners om verschillende redenen uitstromen (bijvoorbeeld door verhuizingen, overleiden en overgang naar WLZ). Daar waar we in de eerste instantie uitgingen van 124 cliënten, waaronder 99 cliënten met een vervoersbehoefte, gaat het nu om in totaal 94 cliënten met 73 cliënten met vervoersbehoefte. Dit aantal kan verder afnemen.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel Start Pilot doelgroepen vervoer t.b.v. Wmo dagbesteding King Arthur Groep

Algemeen	
Onderwerp	Start Pilot doelgroepen vervoer t.b.v. Wmo dagbesteding King Arthur Groep
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Sonja Hartkamp
Eenheid	Sturing
E-mail	s.hartkamp@regiogv.nl
Kenmerk	21.0002427
Datum	12 maart 2021

Voorstel

1. Regio Gooi en Vechtstreek de opdracht geven om per 1 april 2021 gefaseerd het vervoer van en naar dagbestedingsplekken voor 73 cliënten te verzorgen in de vorm van een pilot.
2. Hiervoor de Regio de opdracht verlenen om voor deze pilot een dienstverleningsovereenkomst 'Pilot vervoer van en naar plekken dagbesteding' op te stellen voor de periode van 1 april 2021 tot 1 januari 2023 met de mogelijkheid van één jaar verlengen.
3. De pilot na een jaar evalueren en op basis hiervan bezien of de dienstverleningsovereenkomst hierop aangepast moet worden en om de uitkomsten hiervan te betrekken bij de toekomstige inrichting van het vervoer van en naar dagbesteding in Gooi en Vechtstreek.
4. Akkoord gaan met de in dit voorstel opgenomen financiële uitwerking van de pilot.

Kernboodschap

Amaris, HilverZorg, Inovum, de Oude Pastorie en Vivium hebben zich per 2021 niet (of beperkt) ingeschreven voor het perceel Wmo dagbesteding. Hierdoor moeten in 2021 94 cliënten worden overgeplaatst naar andere aanbieders van dagbesteding. Van deze 94 cliënten kunnen ongeveer 99 cliënten niet zelfstandig / niet met eigen vervoer naar de (nieuwe) dagbestedingslocatie. De King Arthur Groep is bereid en in staat de dagbesteding voor alle 94 cliënten vorm te geven. Alleen het vervoer voor 73 van deze cliënten is voor de King Arthur Groep een vraagstuk. De King Arthur Groep kan het vervoer voor niet kostendekkend uitvoeren en heeft gemeenten gevraagd hier een alternatief op te organiseren. Daarom stellen wij voor Vervoer Gooi en Vechtstreek bij wijze van pilot het dagbestedingsvervoer voor deze cliënten uit te laten voeren. Op basis van deze pilot kunnen gemeenten in brede zin bezien hoe zij het dagbestedingsvervoer voor de langere termijn vormgeven.

Aanleiding

Amaris, HilverZorg, Inovum, de Oude Pastorie en Vivium hebben zich per 2021 niet (of beperkt) ingeschreven voor het perceel Wmo dagbesteding. Hierdoor moeten in de loop van 2021 94 cliënten worden overgeplaatst naar andere aanbieders van dagbesteding. De King Arthur Groep heeft zich gemeld als overnemende partij en is bereid en in staat voor alle 94 cliënten de dagbesteding over te nemen. Wel heeft de King Arthur Groep zich niet in staat verklaard het vervoer van en naar dagbestedingslocaties uit voeren. Om de overname van cliënten mogelijk te maken, vroeg de King Arthur Groep gemeenten het dagbestedingsvervoer voor de cliënten die zij overneemt, vorm te geven. Wij adviseren om hiermee akkoord te gaan en Vervoer Gooi en Vechtstreek de opdracht te verlenen om het dagbestedingsvervoer als pilot uit te voeren. Vervoer Gooi en Vechtstreek kan dit op zeer korte termijn ook doen doordat het reguliere Wmo vervoer sterk is afgenomen vanwege corona en er daardoor sprake is van overcapaciteit van chauffeurs en busjes. De pilot komt niet in gevaar bij het verder versoepelingen en of opheffen van de coronamaatregelen.

Doel

Beschikbaarheid van adequaat vervoer zodat inwoners zich van en naar dagbestedingslocaties kunnen verplaatsen.

Het aantal over te dragen cliënten was in december 2019 maximaal 138, door natuurlijk verloop zijn dit er in maart nog 124. 99 van deze cliënten heeft een vervoersbehoefte.

Argumenten

Vervoer Gooi en Vechtstreek de opdracht geven om een pilot dagbestedingsvervoer uit te voeren.

De King Arthur Groep kan de dagbesteding voor 94 cliënten van aanbieders, die stoppen met de levering van dagbesteding, overnemen. Alleen kan de organisatie het vervoer van en naar dagbestedingslocaties niet kostendekkend uitvoeren. De organisatie geeft aan dat haar inhoudelijke expertise ligt bij de dagbesteding en niet bij het organiseren of uitvoeren van vervoer. Het zelf oppakken van de organisatie en/of uitvoering van het vervoer vergt volgens de King Arthur Groep onevenredig grote investering en organisatieaanpassing waardoor het haar niet lukt om de opdracht voor dagbesteding te aanvaarden.

Nu gemeenten het doelgroepenvervoer hebben inbesteed, kunnen zij snel schakelen om Vervoer Gooi en Vechtstreek het doelgroepenvervoer uit te laten voeren. Vervoer Gooi en Vechtstreek is in staat het dagbestedingsvervoer voor de cliënten die door de King Arthur Groep worden overgenomen vorm te geven. Vervoer Gooi en Vechtstreek kan dit ook doen doordat het reguliere Wmo vervoer sterk is afgenomen vanwege corona en er daardoor sprake is van overcapaciteit van chauffeurs en busjes. De pilot komt niet in gevaar bij het verder versoepelingen en of opheffen van de coronamaatregelen. Dit omdat het volume van de pilot te overzien ten opzichte van de totale opdracht.

Pilot

Voorgesteld wordt om van een pilot van 21 maanden uit te gaan. Na deze pilotperiode wordt bezien:

1. hoe het dagbestedingsvervoer voor de door King Arthur Groep overgenomen cliënten vorm krijgt.
2. of het vervoer van en naar dagbestedingslocaties breder wordt uitgevoerd door Vervoer Gooi en Vechtstreek, of dat het dagbestedingsvervoer op een andere manier vorm krijgt.

In het toelatingsdocument voor 'Maatschappelijke Ondersteuning Wmo & Jeugdwet' is al aangekondigd dat gemeenten overwegen het dagbestedingsvervoer te schrappen uit de opdracht van aanbieders en op een alternatieve wijze (bijvoorbeeld in eigen beheer) uit te voeren. De pilot start op 1 april 2021 en eindigt op 31 december 2022, met de mogelijkheid van één jaar verlengen.

Hiervoor de Regio de opdracht verlenen om voor deze pilot een dienstverleningsovereenkomst 'Pilot vervoer van en naar plekken dagbesteding' op te stellen voor de periode van 1 april 2021 t/m 31 december 2022 met de mogelijkheid van één jaar verlengen.

Om Vervoer Gooi en Vechtstreek de opdracht te geven om de pilot uit te voeren is een dienstverleningsovereenkomst nodig. Deze dienstverleningsovereenkomst wordt door de Regio opgesteld en door het portefeuillehoudersoverleg en het Algemeen Bestuur van de Regio vastgesteld.

We stellen voor om de pilot in principe tot en met 31 december 2022 te laten lopen. In juni 2022 evalueren we de pilot zodat kan worden bezien of en hoe het vervoer van en naar dagbestedingslocaties vorm krijgt. We leggen specifiek voorstellen voor over de 73 cliënten die onder de pilot vallen, maar doen ook onderzoek naar en voorstellen over de structurele invulling van het dagbestedingsvervoer in brede zin.

De pilot na een jaar evalueren en op basis hiervan bezien of de dienstverleningsovereenkomst hierop aangepast moet worden en om de uitkomsten hiervan te betrekken bij de toekomstige inrichting van het vervoer van en naar dagbesteding in Gooi en Vechtstreek.

Zolang de overgenomen cliënten bij de King Arthur Groep ondergebracht zijn, moet het dagbestedingsvervoer door gemeenten georganiseerd of uitgevoerd worden. Dit is een randvoorwaarde voor de King Arthur Groep om de dagbesteding over te nemen. Daarom wordt voorgesteld om de pilot na ruim een jaar te evalueren en om op basis van die evaluatie te besluiten hoe het vervoer structureel (of in de eerste instantie nog een jaar tijdelijk) vorm krijgt. Na een jaar hebben inwoners en gemeenten een goed beeld bij het verloop van de uitvoering via Vervoer Regio Gooi en Vechtstreek en kunnen zij op basis hiervan een oordeel vormen over een passend vervolg van deze pilot. De evaluatie wordt door de Regio uitgevoerd en in juni 2022 aan het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein en het Algemeen Bestuur van de Regio voorgelegd.

Akkoord gaan met de in dit voorstel opgenomen financiële uitwerking van de pilot

De ingeschatte vervoerskosten van en naar dagbestedingslocaties bedragen naar inschatting € 2.277 per cliënt per jaar. Deze kosten kunnen voor € 889 worden gedekt uit de inkomsten uit de vervoerstoelag voor dagbesteding per cliënt. Voor de dekking van het overig bedrag van € 1.387 per cliënt per jaar, is een aanvullende bijdrage van gemeenten noodzakelijk.

Bovengenoemde bedragen zijn richtbedragen. We kunnen nu niet van meer dan ingeschatte kosten spreken, omdat de kosten afhankelijk zijn van op welke locaties welke cliënten dagbesteding hebben. Zo maakt het bijvoorbeeld uit hoeveel kilometers er moeten worden afgelegd, of cliënten gebruik maken van specifieke hulpmiddelen én hoe vaak cliënten van en naar de dagbestedingslocatie worden vervoerd. De bovengenoemde inschatting van € 2.277 per jaar is berekend op basis van locatie die geografisch ongunstig ligt binnen de Gooi en Vechtstreek. Afstanden naar meer gunstige locaties zijn korter. Hierdoor is het vervoer naar deze locaties goedkoper.

Verder moet het volgende worden aangetekend:

1. Omdat begin dit jaar de huidige Wmo vervoersvraag – wegens de coronamaatregelen - zat op 50% van de vervoersvraag in 2019, hebben gemeenten een continuïteitsbijdrage ingesteld. Deze bijdrage loopt zolang de coronamaatregelen van toepassing zijn garandeert de liquiditeit van de vervoerder. Met de bijdrage compenseren gemeenten de tijdelijke omzetsderving als gevolg van de coronamaatregelen. Door de inzet van het vervoer voor dagbestedingsvervoer, kan deze tijdelijke omzetsderving iets worden gedempt, waardoor er een financieel voordeel ontstaat. De hoogte van dit mogelijke voordeel is op dit moment moeilijk in te schatten, maar communiceren we bij de verantwoording van de inzet van de continuïteitsbijdrage met u.
2. Met name door het leerlingenvervoer het doelgroepenvervoer met elkaar te combineren, ontstaat er naar verwachting een grote mate van efficiency winst met een positief financieel voordeel. Ook hier is het effect moeilijk vooraf uit te rekenen.
3. Wanneer gemeenten niet instemmen met het voorstel ontstaan er 2 effecten met inhoudelijke en financiële gevolgen:
 - a. Inwoners met een vervoersbehoefte kunnen niet van en naar hun dagbestedingslocatie worden vervoerd. Dit betekent dat de dagbesteding via de King Arthurgroep voor deze inwoners vervalt. Dagbesteding organiseren via een andere professionele partij kan duurder uitpakken. Dit geldt ook voor maatwerkoplossingen.
 - b. Andere vervoersoplossingen – zoals bijvoorbeeld het reguliere taxivervoer – is duurder dan vervoer via Vervoer Regio Gooi en Vechtstreek.

Verwachte vervoerskosten per cliënt per jaar	Inkomsten vervoerstoelag dagbesteding per cliënt per jaar, via DLP bekostigd door gemeenten	Aanvullende gemeentelijk bijdrage per cliënt per jaar, via een separate factuur.
€ 2.276,53	€ 889,14	€ 1.387,39

Op basis van het aantal cliënten per gemeente is de ingeschatte kosten per jaar als volgt:

Geactualiseerd op 8 april 2021

Gemeente	Totaal aantal cliënten bij vertrekkende aanbieders	Aantal cliënten met vervoersbehoefte	Totaal richtbedrag aanvullende bijdrage
Blaricum	3	3	€ 4.162,17
Eemnes	3	3	€ 4.162,17
Gooise Meren	30	23	€ 31.909,97
Hilversum	15	14	€ 19.423,46
Huizen	10	9	€ 12.486,51
Laren	7	3	€ 4.162,17
Weesp*	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Wijdmeren	26	18	€ 24.973,02
Totaal	94	73	€ 101.279,47

** De cliënten van Weesp vallen binnen reguliere contractafspraken. Zij worden niet door de King Arthur Groep overgenomen.*

Een nauwkeurige(re) specificatie volgt in Q3 2021

In het laatste kwartaal van dit jaar levert de Regio een nadere specificatie aan waaruit blijkt:

- Hoeveel cliënten op welke locaties worden ondersteund.
- Welke afstanden met welke busjes worden afgelegd
- Wat in totaal, per locatie en per gemeente de exacte vervoerskosten zijn

Het werkelijk bedrag per cliënt wordt bij gemeenten gedeclareerd. Wanneer het bedrag lager uitvalt dan € 2.276,53 per cliënt per jaar (wat naar verwachting voor veel cliënten het geval is), wordt het daadwerkelijke vervoerstarief bij gemeenten gedeclareerd. En dus niet het richtbedrag van € 2.276,53 per cliënt. Mocht het richtbedrag in specifieke gevallen hoger uitvallen dan het richtbedrag, dan wordt – na aftrek van de vervoerstoeslag – de gemeentelijke bijdrage in deze specifieke gevallen (iets) verhoogd. De daadwerkelijke specificatie op basis waarvan de pilot afgerekend wordt, ontvangt u in het laatste kwartaal van 2021.

Kanttekeningen

1. Precedentwerking is een risico ten opzichte van andere aanbieders, maar het perspectief voor hen is ook gunstig. Met deze pilot wordt het signaal van alle aanbieders serieus genomen. Daarbij is King Arthur de enige aanbieder die de dagbesteding voor ouderen wil en kan overnemen, maar dan wel zonder de vervoersopdracht.
2. Op dit moment is voor 28 inwoners een dagbestedingsplaats georganiseerd op de Emtinckhof te Wijdereen. De dagbestedingsplaatsen voor 98 cliënten moeten nog worden geopend.
3. De portefeuillehouders sociaal domein nemen op 23 april besluiten over dit voorstel. Daarna volgt besluitvorming door colleges. Om inwoners niet te confronteren met het wegvallen van vervoer én om tegelijkertijd óók een gedegen en zorgvuldig besluitvormingstraject uit te voeren, wordt het vervoer tussen april en mei op risico en verantwoordelijkheid van de Regio uitgevoerd. Wanneer gemeenten alsnog besluiten om niet akkoord te gaan met dit voorstel, dan gaat het dagbestedingsvervoer via Vervoer Regio Gooi en Vechtstreek niet door en ondervinden gemeenten hier geen financiële consequenties van.
4. De aantallen waar de pilot op gebaseerd is, fluctueren omdat inwoners om verschillende redenen uitstromen (bijvoorbeeld door verhuizingen, overleiden en overgang naar WLZ). Daar waar we in de eerste instantie uitgingen van 124 cliënten, waaronder 99 cliënten met een vervoersbehoefte, gaat het nu om in totaal 94 cliënten met 73 cliënten met vervoersbehoefte. Dit aantal kan verder afnemen.

Financiën

Zie hierboven.

Uitvoering

Onder voorbehoud van akkoord van de portefeuillehouders is de pilot op 1 april van start gegaan. Dit op risico van de Regio. Mochten portefeuillehouders anders besluiten, wordt de pilot beëindigd.

Nadat het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein dit voorstel heeft goedgekeurd, gaat het volgend proces in werking:

1. 1 april 2021: start pilot
2. Q2 2022: evaluatie pilot
3. Juni 2022: besluitvorming over het vervolg van de pilot en de toekomst van het dagbestedingsvervoer

Bijlage(n)

Geen.