

Algemeen	
Onderwerp	Continuïteitsbijdrage leerlingenvervoer
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Vincent van Bakel
Eenheid	Inkoop en Contractbeheer
E-mail	v.vanbakel@regiogv.nl
Kenmerk	21.0006402
Datum	29 september 2021

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Voor de regionaal gecontracteerde aanbieder leerlingen- en jeugdhulpvervoer de continuïteitsbijdrage voor de periode december 2020 tot 8 februari 2021 vaststellen op 80% van de verwachte reguliere omzet
Voorstel 2.	Opdracht geven aan de manager inkoop en contractbeheer Regio Gooi en Vechtstreek om uitvoering te geven aan de continuïteitsbijdrage jeugdhulp- en leerlingenvervoer

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
07-10-21	Directie-overleg	Adviseren	
28-10-21	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	
01-11-21	College	besluit	

Toelichting

Beknopte toelichting

Het Rijk en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) hebben landelijk afspraken gemaakt over de continuïteitsbijdrage voor voorzieningen in het sociaal domein. Op basis van deze afspraken heeft de gemeente in samenwerking met de regiogemeenten de "Continuïteitsbijdrage en vergoeding meerkosten sociaal domein" vastgesteld. Deze regeling, uitgevoerd door inkoop en contractbeheer Regio Gooi en Vechtstreek, liep voor regionaal gecontracteerde aanbieders van leerlingenvervoer tot 1 juli 2020. Met de versoepeling van de maatregelen was de vraag naar leerlingenvervoer ook voldoende hersteld. Als gevolg van de sluiting van de scholen, is de vraag naar leerlingenvervoer tussen december 2020 en 8 februari 2021 echter ook weer gedaald. Het Rijk en de Vereniging Nederlandse Gemeenten herhaalden hun oproep aan gemeenten om lokaal en regionaal met alle betrokken partijen breed de continuïteit van voorzieningen na te streven en te bezien welke afspraken nodig zijn om de continuïteit van o.a. leerlingenvervoer te borgen. Hiervoor wordt gemeenten nogmaals gevraagd de middelen die ze voor o.a. het leerlingenvervoer hebben begroot vanuit de reguliere uitkering van het gemeentefonds voor dit doel in te zetten. Met dit voorstel geeft de gemeente uitvoering aan deze landelijke oproep en waarborgt de gemeente de continuïteit van leerlingenvervoer binnen de financiële kaders en gedurende de looptijd van de landelijke richtlijnen.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel continuïteitsbijdrage leerlingenvervoer

Algemeen	
Onderwerp	Continuïteitsbijdrage leerlingenvervoer
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Vincent van Bakel
Eenheid	Inkoop en Contractbeheer
E-mail	V.vanbakel@regiogv.nl
Kenmerk	21.0006401
Datum	29 september 2021

Voorstel

1. Voor de regionaal gecontracteerde aanbieder leerlingen- en jeugdhulpvervoer de continuïteitsbijdrage voor de periode december 2020 tot 8 februari 2021 vaststellen op 80% van de verwachte reguliere omzet;
2. Opdracht geven aan de manager inkoop en contractbeheer Regio Gooi en Vechtstreek om uitvoering te geven aan de continuïteitsbijdrage jeugdhulp- en leerlingenvervoer.

Aanleiding

Het Rijk en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) hebben landelijk afspraken gemaakt over de continuïteitsbijdrage voor voorzieningen in het sociaal domein. Op basis van deze afspraken heeft de gemeente in samenwerking met de regiogemeenten de "Continuïteitsbijdrage en vergoeding meerkosten sociaal domein" vastgesteld. Deze regeling, uitgevoerd door inkoop en contractbeheer Regio Gooi en Vechtstreek, liep voor regionaal gecontracteerde aanbieders van leerlingen-, jeugdhulp- en Wmo vervoer tot 1 juli 2020. Met de versoepeling van de maatregelen was de vraag naar leerlingenvervoer voldoende hersteld en waren geen verdere afspraken nodig om continuïteit te borgen. Echter, sinds de invoering van nieuwe landelijke coronamaatregelen op december 2020 is de vraag naar leerlingenvervoer weer gedaald.¹ Als gevolg van sluiting van de scholen, is sprake van (bijna) volledige uitval.

Het Rijk en de Vereniging Nederlandse Gemeenten herhaalden hun oproep aan gemeenten om lokaal en regionaal met alle betrokken partijen breed de continuïteit van voorzieningen na te streven en te bezien welke afspraken nodig zijn om de continuïteit van het doelgroepenvervoer te borgen. Met dit voorstel geeft de gemeente uitvoering aan deze landelijke oproep en waarborgt de gemeente de continuïteit van dienstverlening met betrekking tot leerlingenvervoer binnen de financiële kaders en gedurende de looptijd van de landelijke richtlijnen.

Doel

Het voor inwoners in stand houden van de voorziening leerlingenvervoer.

Argumenten

1. Continuïteitsbijdrage

Het Rijk en de Vereniging Nederlandse Gemeenten herhaalden hun oproep aan gemeenten om lokaal en regionaal met alle betrokken partijen breed de continuïteit van voorzieningen na te streven en te bezien welke afspraken nodig zijn om de continuïteit van het doelgroepenvervoer te borgen. Hiervoor wordt gemeenten nogmaals gevraagd de middelen die ze voor het doelgroepenvervoer hebben begroot vanuit de reguliere uitkering van het gemeentefonds voor dit doel in te zetten.²

De versoepeling van de coronamaatregelen per 1 juli 2020 heeft een positief effect gehad op de vraag naar leerlingenvervoer. De vraag naar deze voorziening was voldoende op peil door het heropenen van de scholen, waardoor een continuïteitsbijdrage op dat moment niet meer nodig was. Echter hebben de nieuwe maatregelen eind 2020 een negatief effect op het reisgedrag binnen leerlingenvervoer. Als gevolg van sluiting van de scholen, was er bij leerlingenvervoer tussen december 2020 en 8 februari 2021 sprake van een (bijna) volledige uitval van de vervoersvraag. Om deze reden zijn er nieuwe afspraken benodigd.

¹ <https://www.poraad.nl/nieuws-en-achtergronden/wat-betekent-de-vergaande-lockdown>

² <https://vng.nl/artikelen/oproep-gemeenten-blijf-werken-aan-de-continuïteit-van-het-doelgroepenvervoer>

De continuïteitsbijdrage garandeert de liquiditeit van de vervoerder en compenseert tijdelijke omzetsderving als gevolg van de coronamaatregelen. Compensatie voor omzetsderving is nodig om de doorlopende vaste kosten van de vervoerder te betalen en hiermee de beschikbaarheid van de voorziening in de nabije toekomst voor inwoners in stand te houden.

De gemeente volgt samen met de regiogemeenten de landelijke lijn en vergoedt voor de aanbieder van het leerlingenvervoer 80% van de verwachte omzet. De omzet van de maand in het voorliggende jaar geïndexeerd naar het prijspeil van het betreffende jaar wordt gehanteerd, omdat de vervoersvraag afgelopen jaren redelijk stabiel is gebleken. De continuïteitsbijdrage met betrekking tot december 2020 is reeds opgenomen in het verantwoordingsproces 2020 en maakt onderdeel uit van de onderhanden werk positie 2020. De continuïteitsbijdrage wordt verrekend met eventuele verstrekte voorschotten en maakt ook onderdeel uit van het verantwoordingsproces 2021. De ritten die wel door de vervoerder worden uitgevoerd worden voor 100% vergoed middels het reguliere declaratieproces. Het uitgangspunt is en blijft dat er geen financieel voordeel mag ontstaan door de continuïteitsbijdrage.

2. Mandaat inkoop en contractbeheer

Het in stand houden van een vervoersnetwerk is een gedeeld belang van alle gemeenten. Als één gemeente niet meedoet, kan dit directe gevolgen hebben op de continuïteit van het vervoer in andere gemeenten. Inkoop en contractbeheer Regio Gooi en Vechtstreek voert de continuïteitsbijdrage uit. De manager inkoop en contractbeheer informeert het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein over de voortgang en stemt af over de noodzaak om de regeling te continueren. Met de regionale uitvoering beperken gemeenten administratieve lasten voor aanbieders en gemeenten. Tevens kan het verantwoordingsproces efficiënt worden vormgegeven.

Kanttekeningen

Financieel risico aanbieders

Er is een risico dat de aanbieder ondanks de continuïteitsbijdrage toch in financiële problemen komt, waardoor controle en eventuele terugvordering achteraf niet meer mogelijk is. T.a.v. de continuïteit van zorg en ondersteuning is de ervaring dat organisaties die in financiële nood verkeren veelal door de curator in staat gesteld worden om de dienstverlening in het belang van inwoners nog enige tijd te continueren. Hiermee ontstaat ruimte om alternatieven te organiseren en de gevolgen voor inwoners zo veel als mogelijk te beperken. Daarnaast is het leerlingenvervoer reeds overgegaan naar de BV Vervoer.

Financieel risico gemeenten

Het risico op een stijging van de lasten binnen het sociaal domein door de corona uitbraak is aanwezig, maar wordt door de continuïteitsbijdrage niet vergroot. Door het rekenen met de omzet van de maand in het voorliggende jaar geïndexeerd naar het prijspeil van het betreffende jaar, is de verwachting dat de kosten voor leerlingenvervoer niet hoger uitvallen dan de omzet in het voorliggende jaar. Uiteraard vraagt dit wel om het zorgvuldig volgen van de door het Rijk gestelde kaders. Met dit voorstel wordt daar aan voldaan.

Financiën

Continuïteitsbijdrage

Ten gevolge van deze continuïteitsbijdrage gaan gemeenten van december 2020 tot 8 februari 2021 maximaal 80% van de gemiddelde maanduitgaven van de maand in het voorliggende jaar betalen, gecorrigeerd voor indexatie en wijzigingen in de toegewezen ondersteuning. Dit heeft enkel betrekking op de niet uitgevoerde ritten, de uitgevoerde ritten worden voor 100% vergoed.

In bijgevoegde tabel wordt de verdeling van de bijdrage over de gemeenten weergegeven conform het voorstel voor de hoogte van de continuïteitsbijdrage.

Gemeente	2020	2021	Totaal
Huizen	€ 9.948,73	€ 40.662,67	€ 50.611,41
Wijdmeren	€ 4.880,30	€ 19.946,88	€ 24.827,18
Hilversum	€ 12.769,93	€ 52.193,54	€ 64.963,47
Gooise Meren	€ 11.580,67	€ 47.332,74	€ 58.913,40
Eemnes	€ 2.646,37	€ 10.816,29	€ 13.462,66
Weesp	€ 8.797,69	€ 35.958,10	€ 44.755,79
Blaricum	€ 1.559,70	€ 6.374,84	€ 7.934,54
Laren	€ 657,61	€ 2.687,80	€ 3.345,41
	€ 52.841,01	€ 215.972,86	€ 268.813,87

Gemeenten worden voor de continuïteitsbijdrage niet gecompenseerd, omdat het Rijk ervan uit gaat dat gemeenten zonder Corona ook deze uitgaven gehad hadden. Dat betekent dat gemeenten met de continuïteitsbijdrage ruim binnen de kaders van de gemeentebegroting blijven. De continuïteitsbijdrage is ook zo vormgegeven dat deze naar verwachting niet hoger kan zijn dan de omzet van de maand in het voorliggende jaar.

Misbruik

Gemeenten gaan nu tot vergoeding over onder voorwaarde dat de aanbieder de jaarrekening 2020 en 2021 verstrekt, zodat beoordeeld kan worden of er sprake is van financieel voordeel als gevolg van de coronacrisis. In geval van misbruik of oneigenlijk gebruik volgt een terugvordering en een boete. Daarnaast zullen de regelingen t.a.v. de continuïteitsbijdrage onderdeel gaan uitmaken van het verantwoordingsproces 2021. Het bedrag met betrekking tot 2020 is reeds verantwoord in de verantwoording 2020.

Uitvoering

1. De vervoerder levert de gegevens continuïteitsbijdrage aan bij de Regio Gooi en Vechtstreek.
2. Na akkoord van de manager Inkoop en Contractbeheer op de hoogte van de continuïteitsbijdrage, wordt het bedrag door de Regio Gooi en Vechtstreek uitbetaald aan de vervoerder onder verrekening met eventuele verstrekte voorschotten. De Regio zal deze bedragen vervolgens in rekening brengen bij de gemeenten. Dit om de administratieve lasten voor zowel gemeente als aanbieder te verlagen.
3. De continuïteitsbijdrage maakt onderdeel uit van het verantwoordingsproces sociaal domein Gooi en Vechtstreek 2021. Het bedrag met betrekking tot 2020 is reeds verantwoord in de verantwoording 2020.

Bijlage(n)

geen