

Algemeen	
Onderwerp	Bespreken eerste versie Beleidsplan Bescherming en Opvang
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Saloua Chaara
Eenheid	Sturing
E-mail	<a href="mailto:s.chaara@regiogv.nl">s.chaara@regiogv.nl</a>
Kenmerk	21.0000710
Datum	27 januari 2021

### Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Het voorstel "Concept Beleidsplan Bescherming en Opvang" vaststellen.
Voorstel 2.	Continueren van het beleid rondom Bescherming & Opvang.
Voorstel 3.	De koers rondom: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Van beschermd wonen naar beschermd thuis wonen (ambulantisering beschermd wonen)</li> <li>b. Het gewenst voorzieningsniveau voor inwoners met een kwetsbaarheid</li> <li>c. De integrale samenwerking en sturing op de domeinen zorg en veiligheid</li> </ol> herbevestigen, danwel bijstellen.
Voorstel 4.	De scope van het beleidsplan bepalen en: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Akkoord gaan met de door het directieoverleg voorgestelde lijn ten aanzien van de gemeentelijke regisseur.</li> <li>b. Op basis van bijlagen 1 en 2 bepalen of maatregelen in stand moeten blijven, moeten worden bijgesteld of moeten worden geschrapt.</li> <li>c. De aanpak van uitbuiting en mensenhandel, MDA++ en de Monitor Bescherming en Opvang inbedden in het Beleidsplan Bescherming &amp; Opvang.</li> <li>d. Afstemmen over de structurele financiering van Veilig Thuis en overwegen om vanaf 1 januari 2022 de extra Rijksmiddelen voor de versterking van Veilig Thuis à € 748.864,- voor € 648.864,- gebruiken om de gemeentelijke bijdrage aan Veilig Thuis te verlagen.</li> </ol>
Voorstel 5.	Eventueel aanvullende input geven voor de verdere uitwerking van het Beleidsplan Bescherming & Opvang.
Voorstel 6.	De gemeenteraad en de adviesraad lokaal vragen om hun bespiegelingen bij het conceptplan mee te geven, zodat hun input in de eindversie van het plan kan worden verwerkt.
Voorstel 7.	Kennisnemen van de adviezen van het directieoverleg ten aanzien van bovenstaande punten.

### Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
21-01-21	Directie-overleg	Bespreken	Zie bijlage 1.
02-02-21	Financiële werkgroep	Bespreken	
11-02-21	Portefeuillehouders	Bespreken	
04-03-21	Directie-overleg	Bespreken voor vrijgeven input raden	
18-03-21	Portefeuillehouders	Bespreken voor vrijgeven input raden	
22-03-21	Vrijgeven voor input raden	Bespreken	

## Toelichting

### Beknopte toelichting

Het beleidsplan Bescherming & Opvang loopt af. Daarom wordt er een nieuw plan opgesteld. Gemeenten hebben aangegeven te willen dat dit plan bestaand beleid continueert en zich richt op een verdere verbetering, verlenging en inbedding van de staande uitvoering. Daarom hebben gemeenten de afgelopen maanden in nauw overleg met elkaar en op basis van intensieve betrokkenheid van aanbieders van zorg en ondersteuning, adviesraden sociaal domein, cliënten, ervaringsdeskundigen, naasten én maatschappelijke partners een eerste concept van het nieuwe beleidsplan opgesteld. We leggen het plan graag ter bespreking aan u voor, zodat we uw bespiegelingen mee kunnen nemen bij de verdere uitwerking van het plan.

We vragen u nadrukkelijk niet om het definitief beleidsplan vast te stellen. Maar om de richting van de scope te bepalen en om op basis van die richting input te vragen aan adviesraden en gemeenteraden over de voorgestelde scope. Vervolgconcepten komen nog bij u op de agenda terug.

## Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Resumé directieoverleg 21-01-21/adviezen directieoverleg
Bijlage 2.	Voorstel "Concept Beleidsplan Bescherming en Opvang"
Bijlage 3.	Begroting Bescherming en Opvang met een overzicht van prioriteiten die de werkgroep Bescherming en Opvang meegeeft.
Bijlage 4.	Overzicht van maatregelen die mogelijk kansrijk zijn voor bijstelling en beëindiging.
Bijlage 5.	Concept Beleidsplan Bescherming & Opvang.

## Beleidsplan B&O

Henke van der Heijden en Rinelle van den Top sluiten bij dit onderdeel aan.

Dit stuk staat voor een richtinggevend gesprek op de agenda. Zodat we op basis van de input van het directieoverleg over kunnen gaan tot het vragen van input van gemeenteraden en adviesraden. In algemene zin (de specifieke besluiten volgen hieronder) zijn de volgende aspecten besproken/afgesproken.

1. De afstemming over de begroting moet nog plaatsvinden met de financiële werkgroep. Dit gebeurt voor het richtinggevend gesprek met de portefeuillehouders.
2. Voor het stuk naar gemeenteraden word gestuurd leggen we het voor aan de directieleden.
3. Als het gaat om de ambulantisering van beschermd wonen/meer inwoners met GGZ problematiek in de wijk, moeten we scherper maken welke randvoorwaarden hiervoor nodig zijn (inzet van woningen, begeleiding, gemeentelijke regisseur etc etc) en moet scherp worden waar welke randvoorwaarden zijn belegd en wie hierop stuurt.
4. Er wordt aandacht gevraagd voor de samenwerking met het domein OOV. Ook in de verdere uitwerking moet de OOV tak sterker worden aangehaakt.

Hieronder per beslipunt de afspraken binnen het DO:

- Continueren van het beleid rondom Bescherming & Opvang: het directieoverleg gaat akkoord.
- De koers rondom de ambulantisering/het voorzieningenniveau de integrale samenwerking en sturing op de domeinen zorg en veiligheid herbevestigen danwel bijstellen: Het directieoverleg adviseert de koers te herbevestigen. Wel met dien verstande dat de randvoorwaarden voor deze bewegingen scherp worden verwoord (wat is er nodig om de doelen waar te maken, hoe/waar sturen we op de transformatie, wat ligt lokaal en wat regionaal?)
- De scope van het beleidsplan bepalen: het directieoverleg wenst de huidige scope van het beleidsplan te handhaven. Mits dit binnen de financiële kaders kan.
- Bepalen of de gemeentelijke regisseur en de crisiskaart onderdeel moeten blijven van het beleidsplan bescherming en opvang:
  - a. De crisiskaart behouden;
  - b. De gemeentelijke regisseur: de doelen van de functie worden in het plan beschreven, de middelen worden geoormerkt aan gemeenten uitgekeerd, gemeenten kunnen op verschillende wijzen invulling geven aan de functie, gemeenten stemmen op gezette tijden met elkaar af over de uitgave van middelen. De financiële werkgroep stemt verder af over welke systematiek voor deze lijn het best is. Volgende keer op de agenda: inzicht geven in hoe afgelopen 4 jaar middelen zijn gebruikt. Jeroen en Kerim bereiden dit voor.
- Op basis van bijlagen 1 en 2 bepalen of maatregelen in stand moeten blijven, moeten worden bijgesteld of moeten worden geschrapt: mits dit financieel kan, hoeven geen maatregelen te worden geschrapt. Wel heeft Huizen aan dat het budget voor de gemeentelijke regisseur moet blijven staan op € 400.000 en dat het budget voor MDA++ onaangepast moet blijven.
- De aanpak van uitbuiting en mensenhandel, MDA++ en de Monitor Bescherming en Opvang inbedden in het Beleidsplan Bescherming & Opvang: het directie stemt hiermee in. Wel wordt om aandacht gevraagd voor de privacyaspecten rondom de aanpak van uitbuiting en mensenhandel. Wijdmeren geeft aan het te vroeg te vinden om nu in te stemmen met de inbedding van mensenhandel, zonder dat de bestuurders ZVH hierover iets hebben kunnen uitspreken. Het gaat hier ook om een richtinggevend gesprek. Op basis hiervan volgen vervolggelassen en besluitvorming volgt later.
- Afstemmen over de structurele financiering van Veilig Thuis en overwegen om vanaf 1 januari 2022 de extra Rijksmiddelen voor de versterking van Veilig Thuis à € 748.864,- voor € 648.864,- gebruiken om de gemeentelijke bijdrage aan Veilig Thuis te verlagen: gemeenten in de regio hebben historisch gezien veel bijgedragen aan versterking VT, blijkt ook uit inspectieronde. Taakstellende opdracht 1.6 mio bezuinigingen op gemeentelijke bijdragen, daarnaast uittreden Weesp leidt tot een taakstelling van 2,5 mio. Het directieoverleg geeft aan dat het besluit op dit punt afhankelijk is van de uiteindelijke meejarenbegroting. Verder heeft het directieoverleg aan dat dit thema primair binnen de

brede taakstellingsdiscussie van de Regio moet worden opgepakt. Het directieoverleg vraagt om dit punt eerst goed met de financiële werkgroep uit te werken.

- Eventueel aanvullende input geven voor de verdere uitwerking van het Beleidsplan Bescherming & Opvang: in lijn met punt 1 is het directieoverleg akkoord met de huidige scope. De lokale sturing op de transformatie moet worden toegevoegd.
- De gemeenteraad en de adviesraad lokaal vragen om hun bespiegelingen bij het conceptplan mee te geven, zodat hun input in de eindversie van het plan kan worden verwerkt: planning gaat er nu van uit om het conceptplan na het PFHO te delen met gemeenteraden. DO wil graag dat in de versie die naar de raad gaat, bovenstaande inbreng verwerkt is. Na het richtinggevend gesprek in het portefeuillehoudersoverleg volgt er extra directieoverleg om de aangepaste versie te bespreken. Op basis van deze versie wordt om input van gemeenteraden en adviesraden gevraagd. Het directieoverleg vraagt verder om één advies van adviesraden. Zoals met de inkoop en het doelgroepenvervoer is gebeurd. Saloua stemt dit met de voorzitters af. Verder checkt Huizen of de lokale adviesraad zelf wil adviseren of dat advisering via het regionaal voorzitters overleg kan verlopen. Petra koppelt dit terug aan Saloua.
- Overwegen of er een aanvullend overleg met het directieoverleg nodig is om tot een goede scopebepaling en inhoudelijk gesprek te komen: op basis van hetgeen nu is gezegd is een aanvullend overleg nodig maar hoeft het proces van voortgang niet in de weg te staan.

Complimenten aan de werkgroep voor deze versie van het beleidsplan.

#### Monitor Sociaal Kwetsbare Groepen

Dit instrument meenemen in de volgende versie, ook de financiële vertaling. Indicatoren moet wel smart overeen komen en 'meeademen' met de tijd.

Algemeen	
Onderwerp	Concept Beleidsplan Bescherming en Opvang
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Saloua Chaara
Eenheid	Sturing
E-mail	s.chaara@regiogv.nl
Kenmerk	21.0000712
Datum	10 januari 2021

### Voorstel

1. Continueren van het beleid rondom Bescherming & Opvang.
2. De koers rondom:
  - a. Van beschermd wonen naar beschermd thuis wonen (ambulantisering beschermd wonen)
  - b. Het gewenst voorzieningenniveau voor inwoners met een kwetsbaarheid
  - c. De integrale samenwerking en sturing op de domeinen zorg en veiligheid herbevestigen, danwel bijstellen.
3. De scope van het beleidsplan bepalen en:
  - a. Akkoord gaan met de door het directieoverleg voorgestelde lijn ten aanzien van de gemeentelijke regisseur.
  - b. Op basis van bijlagen 1 en 2 bepalen of maatregelen in stand moeten blijven, moeten worden bijgesteld of moeten worden geschrapt.
  - c. De aanpak van uitbuiting en mensenhandel, MDA++ en de Monitor Bescherming en Opvang inbedden in het Beleidsplan Bescherming & Opvang.
  - d. Afstemmen over de structurele financiering van Veilig Thuis en overwegen om vanaf 1 januari 2022 de extra Rijksmiddelen voor de versterking van Veilig Thuis à € 748.864,- voor € 648.864,- gebruiken om de gemeentelijke bijdrage aan Veilig Thuis te verlagen.
4. Eventueel aanvullende input geven voor de verdere uitwerking van het Beleidsplan Bescherming & Opvang.
5. De gemeenteraad en de adviesraad lokaal vragen om hun bespiegelingen bij het conceptplan mee te geven, zodat hun input in de eindversie van het plan kan worden verwerkt.

### Kernboodschap

Het beleidsplan Bescherming & Opvang loopt af. Daarom wordt er een nieuw plan opgesteld. Gemeenten hebben aangegeven te willen dat dit plan bestaand beleid continueert en zich richt op een verdere verbetering, verlenging en inbedding van de staande uitvoering. Daarom hebben gemeenten de afgelopen maanden in nauw overleg met elkaar en op basis van intensieve betrokkenheid van aanbieders van zorg en ondersteuning, adviesraden sociaal domein, cliënten, ervaringsdeskundigen, naasten én maatschappelijke partners een eerste concept van het nieuwe beleidsplan opgesteld. We leggen het plan graag ter bespreking aan u voor, zodat we uw bespiegelingen mee kunnen nemen bij de verdere uitwerking van het plan.

### Aanleiding

Bescherming en opvang omvat een groot deel van gemeentelijke taken op het gebied van openbare geestelijke gezondheids- en verslavingszorg, de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, beschermd wonen, maatschappelijke opvang én vrouwenopvang. Voor een aantal van deze taken zijn gemeenten sinds 2018 verplicht om hier in regionaal verband beleid op te formuleren én hier intensief op samen te werken. In de Gooi en Vechtstreek kwamen de gemeenten in 2017 als één van de eersten in het land tegemoet aan deze verplichting door een regionaal uitgewerkt [beleidsplan Bescherming en Opvang](#) vast te stellen en uit te voeren.

Met het beleidsplan hebben gemeenten ervoor gekozen om per 1 januari 2018 gezamenlijk invulling geven aan de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor de bescherming en opvang van haar meest kwetsbare inwoners. Onder andere door de beleidsvoorbereiding, de inkoop, het contractbeheer en de kassiersfunctie voor bescherming en opvang over te dragen naar de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek. Omdat voorzieningen zoals beschermd wonen, de opvang voor

dak- en thuislozen, veilig thuis, de vrouwenopvang, het centrum seksueel geweld en de verslavingszorg op regionale schaal zijn georganiseerd, is het voor gemeenten mogelijk om dit soort specialistische voorzieningen kostendekkend vorm te geven op een gewenst kwaliteitsniveau.

Het Beleidsplan Bescherming & Opvang loopt af. Daarom hebben wij de uitvoering van dit beleidsplan breed geëvalueerd met (ervaringsdeskundige) inwoners, zorgaanbieders, Zorg- en Veiligheidshuis, politie, Veilig Thuis, GGD, Taskforce Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, woningcorporaties, huisartsen en zorgverzekeraars. De evaluatie kunt u [hier](#) terugvinden. Op basis van deze evaluatie hebben gemeenten en partners richting aangegeven voor het nieuwe Beleidsplan Bescherming & Opvang, dat de komende tijd verder wordt uitgewerkt met inwoners en partners. Deze richting gaat feitelijk uit van het continueren van staand beleid en het verder inbedden en doorontwikkelen van maatregelen in de uitvoering.

Graag legt de werkgroep bescherming en opvang een eerste concept van het beleidsplan aan u voor. De bijlage die u nu ontvangt betreft een 70% versie van het beleidsplan. Wij vragen u vooral keuzes te maken over de scope van het plan en om prioriteiten te stellen als het gaat om de uit te voeren maatregelen. Het plan in de bijlage is een uitwerking van de wens van gemeenten om het nu lopend beleidsplan te continueren.

### **Doel**

Een door de gemeenten, stakeholders en een vertegenwoordiging van inwoners en cliënten gedragen Beleidsplan Bescherming & Opvang Gooi en Vechtstreek.

### **Argumenten**

#### 1. Continueren van het beleid rondom bescherming en opvang.

Gemeenten hebben al jaren een gezamenlijk beleidsplan voor de bescherming en opvang van kwetsbare inwoners. Nog voor het in 2018 een verplichting werd voor gemeenten om in regionaal verband beleid op te stellen over taken op het gebied van openbare geestelijke gezondheids- en verslavingszorg, de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, beschermd wonen, maatschappelijke opvang én vrouwenopvang, hadden gemeenten Gooi en Vechtstreek in 2017 als één van de eersten in het land een regionaal uitgewerkt [beleidsplan Bescherming en Opvang](#).

Hier komt bij dat vanaf 2020 de zogenaamde Norm voor Opdrachtgeverschap is ingegaan. Deze norm verplicht gemeenten om voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang op basis van een gezamenlijke regionale visie zorg en ondersteuning in te kopen én afspraken te maken over de inrichting van de toegang tot zorg. Daarmee vormt de Norm voor Opdrachtgeverschap een belangrijke pijler om de regionale samenwerking op het gebied van BW en MO verder te versterken.

#### *Richting die voortkomt uit de evaluatie bescherming en opvang*

In 2020 is het Beleidsplan Bescherming en opvang breed geëvalueerd met (ervaringsdeskundige) inwoners, zorgaanbieders, Zorg- en Veiligheidshuis, politie, Veilig Thuis, GGD, Taskforce Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, woningcorporaties, huisartsen en zorgverzekeraars. In het [evaluatie rapport](#) vindt u een (uitgebreide) beschrijving van deze evaluatie. Op basis van deze evaluatie hebben portefeuillehouders sociaal domein de richting van het nieuwe beleidsplan uitgewerkt en vastgesteld. Deze richting gaat op hoofdlijnen van het volgende uit:

1. Het staand beleid rondom bescherming en opvang wordt gecontinueerd. Het beleidsplan richt zich op het doorontwikkelen en verbeteren van bestaand beleid.
2. De prioriteit ligt bij:
  - a. Het voorkomen van dak & thuisloosheid én het bieden van perspectief aan kwetsbare inwoners.
  - b. Het mogelijk maken dat inwoners zo zelfstandig als mogelijk thuis wonen (ook als hier 24/7 begeleiding/toezicht voor nodig is).
  - c. Een stevigere verbinding tussen de domeinen zorg, welzijn, veiligheid en straf.
3. Een complementaire en duidelijke afbakening tussen regionale en lokale taken én het versterken van onderlinge solidariteit tussen gemeenten rondom gezamenlijke opgaven.

### *Samenwerking werkgroep Bescherming en Opvang*

De voorliggende voorstellen zijn voorstellen die uw beleidsadviseurs in samenspraak hebben opgesteld. De beleidsadviseurs hebben in intensieve wekelijkse/tweewekelijkse sessies voorstellen voorbereid en zoveel als mogelijk geprobeerd om tot unanieme adviezen te komen. Dit is voor een groot deel gelukt. Ook binnen het directieoverleg is het gelukt om tot unanieme advisering te komen met betrekking tot de in dit voorstel uitgewerkte beslispunten. De adviezen van het directieoverleg ontvangt u als bijlage bij de oplegger bij dit voorstel.

### *Samenwerking met inwoners, aanbieders en maatschappelijke partners*

Samenwerking met inwoners en cruciale partners, zoals zorgverzekeraars, woningcorporaties, aanbieders van zorg en ondersteuning, politie en het openbaar ministerie is van belang om tot een breed gedragen plan te komen. Deze partners hebben input gegeven bij het voorliggend plan. Hun input is zoveel als mogelijk verwerkt.

## 2. De koers herbevestigen danwel bijstellen.

Net zoals voor al het beleid geldt, zit in de ambitie voor het nieuwe beleidsplan een aantal politieke en strategische keuzes verweven. Deze keuzes zijn eerder al door gemeenteraden gemaakt. Maar behoeven – met de ontwikkeling van een nieuw beleidsplan - herbevestiging of bijstelling. Wat de werkgroep Bescherming en Opvang betreft gaat het hier vooral om de koers rondom de ambulantisering van beschermd wonen, het kwaliteitsniveau van voorzieningen die we in de Gooi en Vechtstreek beschikbaar hebben én de integrale samenwerking en sturing op de domeinen zorg en veiligheid. Hieronder geven we per onderwerp de belangrijkste afwegingen mee die u kunt betrekken bij uw standpunt de huidige koers te continueren danwel bij te stellen. De werkgroep Bescherming en Opvang en het directieoverleg adviseren u op onderstaande vraagstukken de huidige koers te continueren, in het beleidsplan stevige afspraken te maken over de juiste randvoorwaarden die hiervoor nodig zijn en strak op deze koers te sturen.

### *1. Blijft het de maatschappelijke ambitie om inwoners zoveel als mogelijk beschermd thuis te laten wonen? Of accepteren we beschermd wonen meer als (enige) hoofdoplossing?*

Gemeenten hebben een gezamenlijke ambulantiseringambitie vastgesteld waarmee ze tevens de instroom in beschermd wonen en maatschappelijke opvang beogen te beperken.

We zien echter dat deze ambulantisering nog onvoldoende van de grond komt. Zo:

- a. Hebben gemeenten afgesproken tot en met 2020 jaarlijks 45 sociale huurwoningen toe te kennen aan de doelgroep dat valt onder Bescherming en Opvang. Deze woningen vallen in een straal rondom een beschermd wonen locatie. In 2020 zijn er in 2020 0 woningen toebedeeld.
- b. Is afgesproken 45 geclusterde woningen te realiseren en zijn in 2020 14 geclusterde woningen gerealiseerd.
- c. Hebben gemeenten afgesproken in 2020 8 interventiewoningen beschikbaar te stellen en zijn er uiteindelijk 0 gerealiseerd.

Redenen waarom de ambulantisering moeilijk van de grond komt zijn:

- a. De huidige ambulantiseringambitie bevat een zekere mate van vrijblijvendheid. Naast regionale kwantitatieve ambities (45 sociale huurwoningen, 45 geclusterde woningen, 8 interventiewoningen) zijn er voor de realisatie daarvan geen 'harde afspraken' per gemeente. Het maken van deze harde afspraken per gemeente is een politiek-gevoelig vraagstuk.
- b. De Gooi en Vechtstreek heeft weinig goedkope kleine woningen beschikbaar en er zijn ook andere groepen die daarop een beroep doen zoals ouderen die langer zelfstandig blijven wonen, statushouders, jongeren en andere groepen waaraan de woningcorporatie en de gemeenten prioriteit willen geven.
- c. Er wordt onvoldoende gebruik gemaakt van de urgentieregeling, op basis waarvan de doelgroep aan een sociale huurwoning kunnen worden gekoppeld. Naast een laag gebruik, worden de urgentiecriteria als te streng ervaren.
- d. Er zijn weinig beschikbare/geschikte locaties voor de ontwikkeling van woonvarianten en betaalbare woningen/wooneenheden voor kwetsbare/maatschappelijke doelgroepen (in het kader van het versnellingsplan ambulantisering).

- e. De ambulantisering is kostbaar. Wanneer gemeenten 'beschermd wonen cliënten' regulier wil huisvesten, dan zijn de uitkeringskosten en de kosten voor begeleiding voor rekening van de betreffende gemeente. De ervaring leert dat de hoge kosten een ontmoedigende werking hebben om de ambulantisering stevig handen en voeten te geven. Naast reguliere woningen gaan deze argumenten ook op voor wooninitiatieven zoals geclusterde woningen.
  - f. Tenslotte roept de ambulantisering van beschermd wonen soms maatschappelijk weerstand op. We kennen een aantal voorbeelden van wijken onder inwoners onrust is ontstaan door de mogelijke huisvesting van inwoners met een (psychische) kwetsbaarheid aldaar. Er is nog veel te doen aan de maatschappelijke acceptatie van kwetsbare inwoners in de wijken.
2. *Houden we de rijkheid en de differentiatie van voorzieningen in stand? Of moeten we voorzieningen meer versoberen en de mogelijkheden voor verschillende typen hulp beperken?*  
Op dit moment kent de Gooi en Vechtstreek een goed kwaliteitsniveau en is er een brede differentiatie van voorzieningen. We bieden verschillende vormen van begeleiding aan kwetsbare inwoners en willen dat er verschillende wooninitiatieven zijn om inwoners thuis te laten wonen. Dit past ook bij ons streven om inwoners die hulp nodig hebben, goed te helpen en om maatwerk te leveren. Wilt u dit kwaliteitsniveau handhaven? Of ben u voor een verkenning naar versoberingen en het daar waar nodig doorvoeren daarvan? Bijvoorbeeld door minder differentiatie in aanbod na te streven (zoals geen tussenvoorzieningen meer tussen beschermd en thuis wonen, geen jongerenopvang meer maar jongeren opvangen in de reguliere maatschappelijke opvang) of het verlagen van het kwaliteitsniveau.
3. *Gaan we uit van een vergaande samenwerking tussen zorg en veiligheid?*  
Veiligheid en zorg zijn nauw met elkaar verbonden. Het zijn de domeinen waar de negatieve kanten van maatschappelijke ontwikkelingen zich concreet manifesteren en waarbij er grote overlap is van de doelgroepen.

In de opgave om een veilige woon- en leefomgeving voor inwoners te realiseren hebben gemeenten een regierol. Naast de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zijn de aanpak van personen met verward gedrag, de implementatie van de ketenveldnorm en de Wet Verplichte GGZ voorbeelden van opgaven die vragen om een effectieve verbinding tussen zorg en veiligheid. Dat gaat niet vanzelf. De betrokken partijen werken in afzonderlijke ketens en werken vanuit verschillende wettelijke kaders en beleidsdomeinen. Het ontbreken van regie leidt op casusniveau tot een onvoldoende effectieve aanpak en maakt beleidsontwikkeling en besluitvorming diffuus omdat randvoorwaarden als beleid, capaciteit en middelen om de samenwerking echt handen en voeten te geven onvoldoende ingevuld zijn.

We vormen nog steeds losse kolommen waar geen brug tussen zit. Dit hebben we de afgelopen jaren sterk gezien rondom de aanpak van uitbuiting en mensenhandel, de aanpak van personen met verward gedrag, huiselijk geweld en kindermishandeling en de sturing op het zorg en veiligheidshuis. In het concept beleidsplan gaan we uit van een verstevigde samenwerking tussen zorg en veiligheid. Dit betekent wel dat dit vraagt wel om stevig (politiek) commitment om de hiervoor nodige randvoorwaarden beschikbaar te stellen.

### 3. De scope van het beleidsplan bepalen

Het is van groot belang dat gemeenten de scope van het beleidsplan overwegen en goed kijken naar welke maatregelen de komende jaren worden uitgevoerd. Maar ook welke maatregelen de Regio het best kan oppakken en welke maatregelen lokaal/op een andere manier het best tot hun recht komen. Omdat we werken aan een nieuw beleidsplan is dit het moment om deze zaken opnieuw te herijken. Eerder hebben gemeenten als kader meegegeven om het huidige beleid te continueren en de maatregelen uit het huidige beleidsplan zo veel als mogelijk voort te zetten. Ook hebben gemeenten aangegeven in principe uit te gaan van een kostenneutrale uitvoering. Dus er moet geen sprake zijn van een verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor de uitvoering van het nieuwe beleidsplan. Op basis van dit kader is bijgevoegd concept beleidsplan opgesteld. Alsnog kunnen gemeenten in dit stadium andere keuzes maken. Gemeenten kunnen alsnog kiezen voor een andere scope (meer of minder maatregelen) en kunnen ook kiezen voor een andere uitvoeringswijze. Een scenario is bijvoorbeeld om alleen die taken bij de Regio te beleggen die a) een wettelijke grondslag hebben (alle



gemeenten móeten deze taken (op een uniforme manier) uitvoeren) én waarvan b) de wetgever heeft opgelegd deze taken op regionaal niveau vorm te geven. Zoals bijvoorbeeld:

- Beschermd wonen
- Maatschappelijke/vrouwen/jongeren opvang
- 24/7 begeleiding
- Het Centrum Seksueel Geweld
- GGZ/Verslavings- bemoeizorg en expertise, methadonverstrekking en sociaal medische zorg
- En de sturing op Veilig Thuis en het Zorg en Veiligheidshuis.

Andere taken kunnen lokaal/of op een andere manier vormkrijgen. De werkgroep bescherming & opvang en het directieoverleg adviseren om de huidige scope van het beleidsplan aan te houden, inclusief de scope van samenwerking. Hierbij wordt voorgesteld om de volgende maatregelen structureel in te bedden in het nieuwe beleidsplan:

- De aanpak van uitbuiting en mensenhandel
- MDA++
- De Monitor Bescherming en Opvang

Bovengenoemde projecten zijn projecten die oorspronkelijk niet in het beleidsplan Bescherming en Opvang 2017 stonden, maar die later aan het takenpakket zijn toegevoegd. Vooral met raadsmoties of aanvullende rijksopdrachten als grondslag. Bijgevoegde projecten staan opgenomen in bijgevoegd beleidsplan en de begroting die hierbij hoort. Uiteraard blijven we bij de concrete uitwerking van de maatregel uitbuiting en mensenhandel nauw samenwerken met de portefeuillehouders en adviseurs openbare orde en veiligheid en stemmen we nauw af met het partneroverleg zorg en veiligheid.

#### *Advies werkgroep*

Hoewel de Regio adviseerde de scope van de samenwerking te beperken tot de wettelijke taken adviseert de werkgroep unaniem om hier niet van uit te gaan. De werkgroep verwacht dat dit scenario vooral achteruitgang met zich mee brengt. In termen van het realiseren van gestelde beleidsdoelen, in termen van efficiency en in termen van een adequate en gezamenlijke sturing. Daarom adviseert de werkgroep:

1. De huidige scope van het beleidsplan te handhaven.
2. De aanpak van uitbuiting en mensenhandel, MDA++ en de Monitor Bescherming en Opvang op te nemen in het nieuwe beleidsplan.
3. De huidige opdracht van de Regio rondom voorbereiding van uitvoeringsbeleid, coördinatie en uitvoering te continueren.

Het directieoverleg deelt bovenstaande advisering. Ten aanzien van de aanpak van uitbuiting en mensenhandel is het voorbehoud van draakvlak bij veiligheidspartners en portefeuillehouders en adviseurs openbare orde en veiligheid gemaakt.

#### *Maatregelen prioriteren, bijstellen en schrappen*

Bijgevoegd beleidsplan gaat uit van het continueren van staand beleid. Wanneer alle maatregelen uit het beleidsplan worden uitgevoerd, komen we uit op een ingeschatte begroting van € 21.973.404 (2022). De inkomsten vanaf 2022 staan geraamd op € 22.642.386. Minus de taakstelling van € 668.982 wordt uitgekomen op € 21.973.404. Hierbij is rekening gehouden met de laatste prognoses van rijksbudgetten en de gemeentelijke bijdragen (minus 3% als bezuinigingstaakstelling). Bij elkaar opgeteld verwachten we uit te komen op een ingeschat positief resultaat van € 596.111 in 2022. Wij noemen deze bedragen wel met een nodige disclaimer. Omdat de bedragen nog kunnen wijzigen. Gelet op de complexiteit van de systematiek achter de begroting en de mate van afhankelijkheid van verschillende financieringsstromen is dit op zijn plaats.

Ondanks dit ingeschat positief resultaat, vragen wij u om kritisch richting te geven op de scope van het plan. En om te bezien of maatregelen bijstelling behoeven. Om u bij deze afweging te helpen, ontvangt u in bijlage 1 een overzicht van alle maatregelen, inclusief een prioritering die de werkgroep Bescherming en Opvang heeft aangebracht:

- Maatregelen met prioriteit 0 betreffen wettelijke taken. Op dit vlak hebben gemeenten weinig beleidsruimte.
- Maatregelen met prioriteit 1: Dit zijn maatregelen die basisvoorzieningen/randvoorwaarden zijn. Deze maatregelen vormen de essentie, het hart, van het beleidsplan Bescherming en Opvang. Maar u kunt ervoor kiezen rondom deze maatregelen andere keuzes te maken.

- Maatregelen met prioriteit 2 en 3: Dit zijn maatregelen waarbij gemeenten ervoor kunnen kiezen de maatregelen anders vorm te geven of te beëindigen. Natuurlijk heeft het beëindigen van deze maatregelen maatschappelijke gevolgen en blijven consequenties niet uit. In onze ogen hebben maatregelen met prioriteit 2 meer urgentie dan maatregelen met prioriteit 3.

Daarnaast ontvangt u in bijlage 2 een nog concreter overzicht waarin de werkgroep Bescherming en Opvang in beeld heeft gebracht welke maatregelen met welke onderbouwing kunnen worden bijgesteld danwel geschrapt. De werkgroep heeft bijlage 2 opgesteld toen breed werd verondersteld dat er sprake was van een tekort van € 200.000 tot ruim € 600.000. Deze veronderstelling heeft de geesten scherp gesteld om tot keuzeopties te komen. Maar de keuzes zijn gelet op de meest actuele prognoses niet nodig om tot een kostenneutrale uitvoering te komen. Toch leggen we de keuzes aan u voor om u in de gelegenheid te stellen om tot weloverwogen en mogelijk andere keuzes te komen.

*Afstemmen over de structurele financiering van Veilig Thuis en overwegen om vanaf 1 januari 2022 de extra Rijksmiddelen voor de versterking van Veilig Thuis à € 748.864,- voor € 648.864,- gebruiken om de gemeentelijke bijdrage aan Veilig Thuis te verlagen.*

Het Rijk heeft besloten om Veilig Thuis structureel te versterken en hiervoor geld beschikbaar te stellen in het Gemeentefonds (via de centrumgemeente: decentralisatie-uitkering vrouwenopvang). Het betreft een bedrag van à € 748.864. Aanleiding voor de verhoging is de toename van het aantal meldingen huiselijk geweld, mede als gevolg van de invoering van de nieuwe wettelijke meldcode.

Gemeenten hebben de afgelopen jaren substantieel bijgedragen aan de financiering van Veilig Thuis. Deze bijdrage heeft ertoe geleid dat er nu een zeer stevig en goed functionerend Veilig Thuis staat, waarbij slechts een deel van de landelijke versterkingsgelden noodzakelijk zijn om te kunnen voldoen aan de landelijke normen. Het overige deel van de versterkingsgelden kan daarom worden ingezet om de gemeentelijke bijdrage aan Veilig Thuis te verlagen.

Omdat op basis van de huidige prognoses verwacht wordt dat er de komende vier jaar een overschot ontstaat van gemiddeld € 6.55.784 (2021-2024) op de begroting Bescherming en Opvang, kan dit zonder dat dit ten koste gaat van andere investeringen/projecten, mochten gemeenten de huidige scope van het beleidsplan willen handhaven. Het overschot wordt hiermee teruggebracht naar € 0. En de gemeentelijke bijdrage wordt terugbetaald aan gemeenten.

#### *Gemeentelijke regisseur*

Het directieoverleg adviseert u om de doelen van de gemeentelijke regisseur in het plan te beschrijven, de maatregel als zodanig uit het plan te schrappen, maar de middelen voor de gemeentelijke regisseur wel geormerkt aan gemeenten terug te storen. Dan kunnen gemeenten op verschillende wijzen invulling geven aan de functie, zonder dat het overal om dezelfde functionaris gaat. Indien u deze lijn kiest, werken wij de financiële- systematiek verder uit met de financiële werkgroep.

#### 4. Eventueel aanvullende input geven voor de verdere uitwerking van het Beleidsplan Bescherming en Opvang.

Conform het door u vastgesteld proces om tot een beleidsplan te komen, leggen wij een eerste schets van het beleidsplan aan u voor. Zo beogen wij de uitwerking op voorhand bij u te toetsen en u in de gelegenheid te stellen om waar nodig bij te sturen. De adviezen die in dit voorstel staan leiden waarschijnlijk tot aanpassing van het beleidsplan. Deze aanpassingen worden na het directieoverleg en na het portefeuillehoudersoverleg verwerkt. De vormgeving van het document vindt later plaats. Ook wordt in een volgende fase extra geïnvesteerd in het verder inkorten van tekstpassages. Nu gaat het erom dat u gelegenheid heeft om uw wensen en bedenkingen nader mee te geven, zodat we ze in een volgende versie van het beleidsplan kunnen verwerken. Voordat de stukken worden vrijgegeven voor input van gemeenteraden en adviesraden, worden de stukken nog voorgelegd aan het directieoverleg en het portefeuillehoudersoverleg. Zo kunt u beoordelen of de afgesproken bijstellingen goed zijn verwerkt.

#### 5. De gemeenteraad en de adviesraad lokaal vragen om hun bespiegelingen bij het conceptplan mee te geven, zodat hun input in de eindversie van het plan kan worden verwerkt.

Gemeenten hebben eerder een proces vastgesteld waarbij gemeenten een concept beleidsplan Bescherming en Opvang wordt voorgelegd aan gemeenteraden/commissies uit de Gooi en

Vechtstreek. Zo stellen we gemeenteraden en adviesraden in een vroeg stadium in staat om mee te denken en input te leveren én sluiten we maximaal aan bij wens van gemeente-en adviesraden om bij de ontwikkeling van het nieuwe beleidsplan zo vroeg als mogelijk in positie te komen. We stellen voor dat dat het concept beleidsplan wordt gepresenteerd als een lokaal instrument waar raden input op mogen geven.

Het directieoverleg adviseert om de adviesraden gezamenlijk en vanuit de Regio om advies te vragen. De voorzitters van de adviesraden hebben toegezegd te proberen samen tot een eensluidend advies te komen.

Hieronder treft u een uitwerking van de planning die we hanteren.

### **Kanttekeningen**

1. Het is van belang dat gemeenten richtinggeven op de eerste uitwerking van het uitvoeringsplan en op bovengenoemde onderdelen adviseren over keuzes, wil er per eind 2021 een vastgesteld beleidsplan liggen. De planning van het uitvoeringsplan is al een keer opgeschoven.
2. We leggen op dit moment niet een definitief beleidsplan aan u voor. Het betreft een eerste gesprek over de scope en inhoud. Wij vragen u om op basis van de scope die u meegeeft, input te vragen van gemeenteraden en adviesraden. Zodat we op basis van die inbreng tot een definitief stuk komen. U krijgt nog ruim gelegenheid om waar nodig aan te scherpen.

### **Financiën**

Bijgevoegd beleidsplan gaat uit van het continueren van staand beleid. Wanneer alle maatregelen uit het beleidsplan worden uitgevoerd, komen we uit op een ingeschatte begroting van € 21.973.404 (2022). De inkomsten vanaf 2022 staan geraamd op € 22.642.386. Minus de taakstelling van € 668.982 wordt uitgekomen op € 21.973.404.

### **Uitvoering**

De totaalplanning die we voeren is als volgt:

- 21 januari 2021: bespreken in het directieoverleg
- 11 februari 2021: bespreken in het portefeuillehoudersoverleg
- 4 maart 2021: bespreken aangepaste versie in het directieoverleg. Dit voor vrijgave voor input van gemeenteraden en adviesraden.
- 18 maart 2021: bespreken aangepaste versie in het portefeuillehoudersoverleg. Dit voor vrijgave voor input van gemeenteraden en adviesraden
- 22 maart 2021: stukken vrijgeven voor het starten van de procedure voor input van gemeenteraden en lokale adviesraden.
- Week van 24 mei: input en adviezen van adviesraden en gemeenteraden binnen.
- 1 juli 2021: finaal concept plan bespreken in het Directieoverleg.
- 8 juli 2021: finaal concept bespreken in het portefeuillehoudersoverleg.
- 9 juli 2021: Advies van adviesraden op het definitief plan.
- 2 september 2021: Definitief plan vaststellen door het directieoverleg.
- 16 september 2021: Definitief plan vaststellen in het portefeuillehoudersoverleg.
- 22 september 2021: Vrijgeven voor vaststelling door colleges en gemeenteraden.

### **Bijlage(n)**

1. Begroting Bescherming en Opvang met een overzicht van prioriteiten die de werkgroep Bescherming en Opvang meegeeft.
2. Overzicht van maatregelen die mogelijk kansrijk zijn voor bijstelling en beëindiging.
3. Concept Beleidsplan Bescherming & Opvang.

Maatregel	Soort kosten	Prioriteit	2021	2022	2023	2024	Toelichting
<b>Beleidscoördinatie</b>							
Gezamenlijke beleidsuitvoering	Personeelskosten	1	€ 273.715	€ 273.715	€ 273.715	€ 273.715	Betreft benodigde personeelskosten t.b.v. inzet adviseurs en overhead voor de wettelijke taken.
Gezamenlijke inkoop & beheer	Personeelskosten	1	€ 235.106	€ 268.021	€ 268.021	€ 268.021	Betreft benodigde inkoop en beheer van maatwerkvoorzieningen voor de wettelijke taken.
Kassiersfunctie Beschermd wonen 2018	Personeelskosten	1	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000	
<b>Iedereen met kansen en perspectief</b>							
Time-out voorziening (Respijtvoorziening)	Materiële kosten	1	€ 192.829	€ 192.829	€ 192.829	€ 192.829	Randvoorwaarde voor ambulantisering ter voorkoming van crisis.
Herstelacademie & dagbesteding door inwoners (Pak Aan)	Materiële kosten	2	€ 186.323	€ 186.323	€ 186.178	€ 186.178	Dit draagt bij aan re-integratie daklozen en beperken overlast op straat.
Gemeentelijke regisseur(s)	Materiële kosten	3	€ 400.000	€ 400.000	€ 400.000	€ 400.000	
Herstelacademie & dagbesteding door inwoners	Materiële kosten	1	€ 187.209	€ 187.209	€ 187.209	€ 187.209	Wettelijk verplicht plan inclusief bijbehorende voorzieningen preventieve verslavingszorg. Regionaal organiseren en inkopen maar (deels) financieren met lokale middelen (bv uit ggz ambu gelden + behouden 47K gemeentelijke bijdrage).
Reg preventie en handhavingsplan (PHP)	Materiële kosten	1	€ 47.000	€ 47.000	€ 47.000	€ 47.000	Randvoorwaarde voor preventie alcohol en middelgebruik. Preventie is lokale taak en veel betreft gezondheidsbeleid.
Preventieve verslavingszorg voorzieningen (PHP)		1		€ 82.500	€ 82.500	€ 82.500	
Preventieve verslavingszorg voorzieningen (PHP)		1	€ 224.838	€ 192.338	€ 192.338	€ 192.338	
Versterken risicotaxatie (Verwijsindex Risicojeugd)	Personeelskosten	2	€ 13.566	€ 12.500	€ 12.500	€ 12.500	Betreft stimuleren gebruik d.m.v cursusaanbod. Kan ook lokaal ingekocht worden.
Versterken risicotaxatie (Verwijsindex Risicojeugd)	Personeelskosten	2	€ 18.492	€ 19.558	€ 19.558	€ 19.558	
Risicogroepen in beeld		2		€ 7.500	€ 5.000	€ 5.000	
Reg agenda prev & vroegsign	Personeelskosten	2	€ 49.000	€ 49.000	€ 49.000	€ 49.000	Helpt om tijdig in te spelen op ontwikkelingen. Betreffen lesprogramma's, bijeenkomsten en regionale campagnes op overkoepelende thema's inclusief projectleiding 8u p/wk.
GGZ Mantelzorg (o.a. Psycho- educatie en begeleiding van naasten van zorgmijdende verslaafden en mensen met psychiatrische problemen.)		2	€ 40.000	€ 65.000	€ 65.000	€ 65.000	Belangrijk speerpunt genoemd door cliënten en hun naasten. Mantelzorg is lokale taak en financiering maar voor deze beperkte groep is de regionale inkoopsschaal nodig.
Pilot crisiskaart	Materiële kosten	1	€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500	€ 47.500	
Training teams en gemeenten (Intervisie)	Materiële kosten	1	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	€ 2.000	Randvoorwaarde beperken instroom BW.
<b>Beschermd en veilig thuis wonen</b>							
Beschermd wonen in natura	Materiële kosten	0	€ 9.223.291	€ 9.223.291	€ 9.223.291	€ 9.223.291	Wettelijke verplichting. Daarbij stelt Norm voor Opdrachtgeverschap gezamenlijk beleid en inkoop verplicht. Betreft plaatsen beschermd wonen inclusief PGB.
niet realiseren reductie BW plekken	Materiële kosten	0	€ 400.000	€ 400.000	€ 400.000	€ 400.000	Wettelijke verplichting. Daarbij stelt Norm voor Opdrachtgeverschap gezamenlijk beleid en inkoop verplicht. Betreft 46 vaste plaatsen opvang en 7 winteropvang.
Inwonerinitiatieven beschermd wonen (PGB)	Materiële kosten	0	€ 784.737	€ 784.737	€ 784.737	€ 784.737	
Crisisopvang volwassenen en gezinnen	Materiële kosten	0	€ 809.775	€ 809.775	€ 809.775	€ 809.775	Wettelijke verplichting. Daarbij stelt Norm voor Opdrachtgeverschap gezamenlijk beleid en inkoop verplicht. Betreft 46 vaste plaatsen opvang en 7 winteropvang.
Opvang dak- en thuislozen (va 2021 incl ochtendbeveiliging ipv BOA)	Materiële kosten	0	€ 1.692.845	€ 1.692.845	€ 1.692.845	€ 1.692.845	Wettelijke verplichting. Daarbij stelt Norm voor Opdrachtgeverschap gezamenlijk beleid en inkoop verplicht. Betreft 8 plaatsen opvang.
Opvang gezinnen en daklozen		2		€ 50.000	€ 50.000	€ 50.000	Wettelijke verplichting. Daarbij stelt Norm voor Opdrachtgeverschap gezamenlijk beleid en inkoop verplicht. Betreft 8 plaatsen opvang.
Uitbreiding opvang dak en thuislozen (jongerenopvang)	Materiële kosten	0	€ 493.410	€ 493.410	€ 493.410	€ 493.410	Wettelijke verplichting. Daarbij stelt Norm voor Opdrachtgeverschap gezamenlijk beleid en inkoop verplicht. Betreft plaatsen 9 plaatsen opvang.
Opvang vrouwen bij HG/KM: Oranjehuis	Materiële kosten	0	€ 343.292	€ 821.666	€ 821.666	€ 821.666	Betreft opdracht vanuit het Rijk en daarvoor bestemde middelen.
Opvang vrouwen bij HG/KM: Oranjehuis	Materiële kosten	0	€ 471.575	€ -	€ -	€ -	Belangrijke randvoorwaarde ambulantisering. Bevordert uitstroom BW en acute oggz problematiek
Oplossen knelpunten vrouwen opvang		2		€ 100.000	€ 100.000	€ 100.000	Randvoorwaarde beperken instroom BW
Pilot 24/7 toezicht in de wijk	Materiële kosten	1	€ 112.838	€ 112.838	€ 112.838	€ 112.838	Betreft randvoorwaarde ambulantisering BW/MO.
Passende toewijzing beschermd wonen (wachttijstbeheerder)	Personeelskosten	1	€ 30.750	€ 30.750	€ 30.750	€ 30.750	Betreft (financiële) begeleiding en toeliding
Geclusterde woningen	Materiële kosten	1	€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000	Uitvoering wettelijke taak: GGZ/Verslavings- bemoeizorg en expertise, methadonverstrekking, sociaal medische zorg (€30K minder voor GGZ consultatie & advies vanaf 2023)
Geclusterde woningen	Personeelskosten	1	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	
Interventiewoningen	Materiële kosten	1	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	Wettelijke verplichting waarbij gezamenlijk beleid en een gezamenlijke uitvoering verplicht is.
Interventiewoningen	Personeelskosten	1	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	Uitvoering crisisdienst 18- aanvullende diensten t.b.v overdracht zoals het maken van een veiligheidsplan/ uitvoeren Aware/ Urgentiebureau/ Uitvoering huisverboden
Inzet Verslavingszorg (specialistische begeleiding)		3	€ 76.935	€ 76.935	€ 51.290	€ 51.290	Wettelijke verplichting waarbij gezamenlijk beleid en een gezamenlijke uitvoering verplicht is. Plustaken zijn niet opgenomen in deze begroting.
<b>Goede zorg en hulp dankzij een integrale (keten-) benadering</b>							
GGZ bemoeizorg & expertise	Materiële kosten	0	€ 271.837	€ 271.837	€ 241.063	€ 241.063	
Sociaal medische zorg dak- en thuislozen	Personeelskosten	3	€ 30.774	€ 30.774	€ 30.774	€ 30.774	
Inzet verslavingszorg (waaronder bemoeizorg/ methadon)	Materiële kosten	0	€ 225.676	€ 225.676	€ 225.676	€ 225.676	
Centrum Seksueel Geweld	Materiële kosten	0	€ 66.577	€ 66.577	€ 66.577	€ 66.577	
Eemnes: Bijdrage aan VT Utrecht	Materiële kosten	0	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	€ 11.000	
Een sterk (24/7) Veilig Thuis	Personeelskosten	0	€ 2.466.732	€ 2.466.732	€ 2.466.732	€ 2.466.732	
Een sterk (24/7) Veilig Thuis	Personeelskosten	0	€ -	€ -	€ -	€ -	
Een sterk (24/7) Veilig Thuis	Kapitaallasten	0	€ 5.569	€ 5.569	€ 5.569	€ 5.569	
Een sterk (24/7) Veilig Thuis	Materiële kosten	0	€ 346.758	€ 346.758	€ 346.758	€ 346.758	
Een sterk (24/7) Veilig Thuis	Overhead	1	€ 619.256	€ 619.256	€ 619.256	€ 619.256	
Eerste kans, tweede kans, derde kans	Personeelskosten	1	€ 51.250	€ 51.250	€ 51.250	€ 51.250	
Ambulante crisisdienst 18-	Personeelskosten						
Uitbreiding capaciteit VT besloten	Personeelskosten	1	€ 169.125	€ 169.125	€ 169.125	€ 169.125	
Uitbreiding capaciteit VT - nog niet besloten	Personeelskosten	1	€ 127.000	€ 127.000	€ 127.000	€ 127.000	
Aware	Materiële kosten	1	€ 32.500	€ 32.500	€ 32.500	€ 32.500	
Zorg- en veiligheidshuis (incl re intgr ex gedet)	Materiële kosten	0	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000	
					€ -	€ -	
Coordinator mensenhandel	Personeelskosten						
Mensenhandel	Materiële kosten	2	€ 154.869	€ 154.869	€ 154.869	€ 154.869	Betreft bestuurlijke opdracht, echter heeft een sterke OOV-component.
Continueren MDA++	Materiële kosten	2	€ 147.079	€ 147.079	€ 147.079	€ 147.079	Betreft aanpak meest complexe HG-zaken. Uitvoering is lokaal belegd.
WVGZ claims (coördinatie)	Materiële kosten	3		€ -	€ -	€ -	
WVGZ Claims (voorzieningen hoorplicht/consulatie)	Materiële kosten	3	€ 80.664	€ 80.664	€ 80.664	€ 80.664	Wettelijk verplichte voorzieningen wvggz. In 2019 rijksmiddelen toegekend aan gemeenten dus ook met lokale middelen gezamenlijk inkopen.
Behoud chatfunctie		2	€ 27.500	€ 27.500	€ 27.500	€ 27.500	Functie is landelijk ingevoerd. Dit betreffen regionale kosten.
<b>Totaal Kosten</b>			<b>€ 21.701.190</b>	<b>€ 21.973.404</b>	<b>€ 21.914.340</b>	<b>€ 21.914.340</b>	
			0 € 17.813.073	€ 17.819.872	€ 17.789.098	€ 17.789.098	
			1 € 2.662.915	€ 2.745.830	€ 2.745.830	€ 2.745.830	
			2 € 636.829	€ 819.329	€ 816.684	€ 816.684	
			3 € 588.373	€ 588.373	€ 562.728	€ 562.728	
Totaal			€ 21.701.190	€ 21.973.404	€ 21.914.340	€ 21.914.340	
<b>Decentrale uitkering Rijk</b>							
Vrouwenopvang			€ 2.856.243	€ 2.856.243	€ 2.856.243	€ 2.856.243	
Maatschappelijke opvang			€ 2.499.248	€ 2.499.248	€ 2.499.248	€ 2.499.248	
Beschermd Wonen			€ 13.809.986	€ 13.964.474	€ 13.964.894	€ 13.964.894	
Eigen bijdrage BW			€ 120.000	€ 120.000	€ 120.000	€ 120.000	
Gemeentelijke bijdrage			€ 790.076	€ 790.076	€ 790.076	€ 790.076	
			€ 2.412.345	€ 2.412.345	€ 2.412.345	€ 2.412.345	
			€ 22.487.898	€ 22.642.386	€ 22.642.806	€ 22.642.806	
Resultaat			€ 786.708	€ 668.982	€ 728.466	€ 728.466	
Taalstelling 3% gemeentelijke bijdrage			€ 72.370	€ 72.370	€ 72.370	€ 72.370	
Risico Weesp- achterblijvende kosten			pm	pm	pm	pm	
Resultaat na taakstelling			€ 714.337	€ 596.611	€ 656.095	€ 656.095	

EB BW vanaf 2021 30% minder ivm uitname wlz

## Bijstellingsmogelijkheden Bescherming en Opvang

Algemeen	
Aan	Portefeuillehouders sociaal domein
Van	werkgroep Bescherming en Opvang
Datum	28 januari 2021
Verspreiden	Ja
Kenmerk	21.0000715

### Inleiding

Hieronder treft u een overzicht van opties die volgens de werkgroep bescherming en opvang kansrijk zijn voor bijstelling. Niet over alle opties bestaat een unaniem oordeel. Ondanks het ingeschat positief resultaat op de begroting Bescherming en Opvang, vragen wij u om de scope van het plan te heroverwegen. En om te bezien of maatregelen bijstelling behoeven. Om u bij deze afweging te helpen, ontvangt u in bijlage 1 een overzicht van alle maatregelen, inclusief een prioritering die de werkgroep Bescherming en Opvang heeft aangebracht. Dit overzicht bevat een nog concreter beeld van welke maatregelen met welke onderbouwing eventueel kunnen worden bijgesteld danwel geschrapt. De werkgroep heeft onderstaand overzicht opgesteld toen breed werd verondersteld dat er sprake was van een tekort van € 200.000 tot ruim € 600.000. Deze veronderstelling heeft de geesten scherp gesteld om tot keuzeopties te komen. Maar de keuzes zijn gelet op de meest actuele prognoses niet nodig om tot een kostenneutrale uitvoering te komen. Toch leggen we de keuzes aan u voor om u in de gelegenheid te stellen weloverwogen danwel andere keuzes te maken. Het directieoverleg adviseert u om kennis te nemen van onderstaande bijstellingsopties en ze verder niet door te voeren in het beleidsplan.

Onderwerp	Was	Wordt	Onderbouwing	Besparing
<b>Kansen m.b.t om te buigen maatregelen</b>				
Vrouwenopvang	€ 814.867	€ 774.867	Nazorg ombuigen met een omvang van € 40.000.	€ 40.000
Pak Aan	€ 186.323	€ 104.686	De arbeidsmatige dagbesteding en werktoeleiding meer inbedden in Werken aan Werk en Perspectief op Werk en het MO contract waar (ook voor een groot deel van deze doelgroep) arbeidsmatige dagbesteding is ingekocht.	€ 81.637
Uitvoering aanpak uitbuiting en Mensenhandel	€154.869	€ 84.869	De aanpak van mensenhandel heeft een sterk OOV component. € 70.000 kosten ketenregisseur bekostigen uit OOV domein.	€ 70.000

Gemeentelijke Regisseur	€ 400.000	€ 300.000	De inzet voor de gemeentelijke regisseur inperken. Waar nodig de inzet van lokale capaciteit lokaal aanvullen.	€100.000
MDA++	€147.079	€ 103.699	Komen tot een ombuiging zodat de aanpak binnen een budget van €103.699 uitgevoerd wordt.	€ 43.380
<b>Kansen m.b.t te schrappen maatregelen</b>				
GGZ Mantelzorg	€ 65.000	-€ 2.500	Valt in principe onder lokaal mantelzorg beleid en lokale financiering.	€ 67.500 (40.000,= m.i.v 2023)
Oplossen knelpunten vrouwenopvang	€100.000	€ 0	Oplossen knelpunten met binnen de bestaande capaciteit opvangen. Wanneer aanvullende maatregelen/ middelen nodig zijn om knelpunten op te lossen, dan volgen hier separate voorstellen voor.	€ 100.000
Preventie activiteiten	€49.000	€ 0	Het betreft hier vooral publiekscampagnes en lesprogramma's voor consumenten en scholen. De belangrijkste punten beleggen bij reguliere uitvoering GGD en voor de scholing van de uitvoering het Regionaal Leerhuis.	€ 49.000
Regionaal preventie en handhavingsplan onderdeel gezondheidsbeleid	€ 129.500	€ 0	Dit betreft een bijdrage aan het gezamenlijke gezondheidsbeleid dat uit de begroting bescherming en opvang wordt betaald, maar waarbij de inhoudelijke link met het beleidsplan ontbreekt. Dit is een strategische (dekkings)keuze uit 2017 die nu kan worden teruggedraaid. Keerzijde is wel dat de dekking van het IHP lokaal gevonden moet worden omdat het hebben van een dergelijk plan een wettelijke verplichting is. in de toekomst k	€ 129.500
Inzet specialistische ambulante begeleiding chronisch verslaafden. Per 2023.	€ 76.935	€ 1.935	Deze voorziening kan per 2023 worden onder gebracht in het reguliere MO-contract. Hierdoor hoeft de begeleiding voor chronisch verslaafden geen aparte voorziening te blijven dat hangt onder het beleidsplan B&O.	€ 75.000 (m.i.v 2023)
Wet verplichte GGZ Voorzieningen (hoorplicht en	€ 80.664	€ 2.029	Wettelijk verplichte voorzieningen wvvgz. In 2019 rijksmiddelen toegekend aan gemeenten dus ook <u>met lokale middelen gezamenlijk inkopen</u> .	€ 78.635

consultatie)				
Totaal per 2022				€ 719.652,=
Totaal per 2023				€ 834.652,=





# **Concept**

## Beleidsplan Bescherming en Opvang 2021-2024

*< Vormgeving volgt later. Dit document bevat de platte tekst. Bijstelling en inkorting volgt*

***Deze versie leggen we voor een richting aan u voor. We vragen u nog niet om het beleidsplan vast te stellen.***

## INHOUD

---

Voorwoord: Kwetsbaar sterk	3
Inleiding	4
Leeswijzer	4
<hr/>	
Beleidsplan Bescherming en Opvang 2017-2020	5
Visie en uitgangspunten 2021-2024	8
Maatschappelijke trends en ontwikkelingen	12
Ambities en doelen 2021-2024	14
Inleiding	14
1. Iedereen mét kansen en perspectief	14
Financiën	17
2. Beschermd en veilig thuis wonen	18
Financiën	22
3. Goede zorg en hulp dankzij een integrale (keten)benadering	22
<hr/>	
Financieel kader	27
Randvoorwaarden & Sturing	27
Bijlage 1 – Deelname Eemnes	28
Bijlage 2 – Participatieparagraaf	29
	29

## Voorwoord: Kwetsbaar sterk

Verreweg het grootste deel van onze inwoners is zelfredzaam, geeft het eigen leven vorm en weet de weg te vinden in onze samenleving. Een veel kleinere groep kan dit niet (meer) en heeft soms professionele ondersteuning nodig op één of meerdere terreinen. Het gaat om mensen die beperkingen hebben, kampen met een psychische aandoening, verslaving, dak- of thuisloos zijn of te maken hebben met huiselijk geweld en kindermishandeling.

Juist deze inwoners mogen we als samenleving nooit uit het oog verliezen. We moeten naast ze staan, hen op basis van échte betrokkenheid bijstaan én altijd perspectief blijven bieden. Een perspectief dat uitgaat van meedoen, zelfstandigheid en eigen regie. Een perspectief dat zin geeft in de toekomst.

Met veel trots bied ik u het tweede beleidsplan Bescherming & Opvang Gooi en Vechtstreek aan. Dit plan is in nauwe samenwerking met inwoners, adviesraden sociaal domein, cliëntvertegenwoordigers, gemeenten, aanbieders van (jeugd)zorg en ondersteuning, Veilig Thuis, aanbieders van eerstelijns -en tweedelijns zorg, zorgverzekeraar Zilveren Kruis, politie, woningcorporaties, het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek én het onderwijs tot stand gekomen. Met dit plan bouwen deze samenwerkende partijen voort op de mooie stappen die zij de afgelopen jaren

samen hebben gezet om het verschil te maken voor inwoners met een kwetsbaarheid. Stappen waarbij vertrouwen, maatwerk én samenwerking steeds weer centraal stonden.

Ik ben ongelooflijk trots op al die betrokken en bevlogen mensen die zich hier de afgelopen jaren sterk voor hebben gemaakt en die ook nu bij hebben gedragen aan de totstandkoming van dit plan. Ik maak samen met de collega wethouders gezondheid en ondersteuning dan ook een dankbare buiging voor al deze vakmensen die dag in, dag uit werken aan een gezond, veilig, betekenisvol en kansrijk klimaat voor onze inwoners.



**Wethouder Floris Voorink**  
**Coördinerend wethouder Bescherming & Opvang**

## Inleiding

Bescherming en opvang omvat gemeentelijke taken op het gebied van openbare geestelijke gezondheids- en verslavingszorg, de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, beschermd wonen, maatschappelijke opvang én vrouwenopvang. Voor een groot deel van deze taken zijn gemeenten sinds 2018 verplicht om in regionaal verband beleid te formuleren én intensief samen te werken. In de Gooi en Vechtstreek kwamen de gemeenten in 2017 als één van de eersten in het land tegemoet aan deze verplichting door een regionaal uitgewerkt beleidsplan Bescherming en Opvang vast te stellen en uit te voeren.

Dit gezamenlijke beleid gaat ervan uit dat gemeenten per 1 januari 2018 gezamenlijk invulling geven aan de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor de bescherming en opvang van haar meest kwetsbare inwoners. Onder andere door de beleidsuitvoering, de inkoop, het contractbeheer en de kassiersfunctie voor bescherming en opvang over te dragen naar de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek. Omdat voorzieningen, zoals beschermd wonen, de opvang voor dak- en thuislozen, veilig thuis, de vrouwenopvang, het centrum seksueel geweld, het zorg- en veiligheidshuis en de verslavingszorg op regionale schaal zijn georganiseerd, is het voor gemeenten mogelijk om dit soort specialistische voorzieningen kostendekkend vorm te geven op een gewenst kwaliteitsniveau.

### **Doelstelling Bescherming & Opvang**

Samen met professionele partners zorgen gemeenten uit de Gooi en Vechtstreek ervoor dat ook de meeste kwetsbare inwoners veilig en beschermd (thuis) kunnen wonen. Dit doen zij door ondersteuning zoveel mogelijk binnen de samenleving en de eigen leefomgeving van inwoners in te zetten. Echte betrokkenheid van en naar inwoners is hiervoor de basis. Door altijd *met* in plaats van *over* deze kwetsbare inwoners te praten, door echt maatwerk te bieden en door het sociale netwerk van inwoners te betrekken bij het oplossen van problemen. Alleen dan zijn we in staat om duurzame oplossingen te bereiken voor inwoners met problemen. Hiervoor is dit tweede beleidsplan Bescherming en Opvang opgesteld. In dit beleidsplan geven gemeenten aan wat zij doen om kwetsbare inwoners perspectief te bieden. Hierbij ligt de focus de komende periode bij volgende uitdagingen:

1. Het voorkomen van dak- en thuisloosheid
2. De ambulantisering van beschermd wonen
3. Het beter verbinden van zorg, welzijn en veiligheid.

### **Draagvlak**

Dit beleidsplan is het resultaat van een intensieve samenwerking met een vertegenwoordiging van inwoners en cliënten, adviesraden sociaal domein, aanbieders van (jeugd)zorg en ondersteuning, aanbieders van verzekerde zorg, GGZ behandelaars, Veilig Thuis, huisartsen, zorgverzekeraar Zilveren Kruis, politie en het Zorg en Veiligheidshuis. Zij hebben de afgelopen jaren stevig met elkaar samengewerkt om de kwaliteit van hulp en ondersteuning voor kwetsbare inwoners naar een hoger niveau te brengen. Ook nu hebben zij een prominente rol gespeeld bij het bedenken en uitwerken van noodzakelijke acties om de goede dingen goed te doen voor kwetsbare inwoners. Zij hebben door mee te schrijven en te adviseren een wezenlijke bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van dit beleidsplan.

### **Leeswijzer**

In het volgende hoofdstuk vindt u eerst een beschrijving van de belangrijkste resultaten uit het eerste beleidsplan bescherming en opvang. Vervolgens gaan we in op onze visie en uitgangspunten die gelden voor dit nieuwe beleidsplan en beschrijven we een aantal belangrijke ontwikkelingen waar we met onze maatregelen op moeten inspelen. In de hierop volgende hoofdstukken leest u over de hoofdoelen die we de komende jaren nastreven en de randvoorwaarden die hiervoor gelden.

## Resultaten beleidsplan Bescherming en Opvang 2017-2020

Kwetsbare inwoners in beeld hebben en indien nodig voorzien van de juiste zorg. Met dit doel hebben gemeenteraden uit de Gooi en Vechtstreek [het beleidsplan Bescherming en Opvang 2017-2020](#) vastgesteld. Gemeenteraden hebben gekozen om echte betrokkenheid, de juiste hulp voor de meest kwetsbare inwoners én een inclusieve benadering van inwoners met multi-problematiek topprioriteit te geven. In 2020 liep het beleidsplan bescherming en opvang af. Daarom hebben wij de uitvoering van dit beleidsplan breed geëvalueerd met (ervaringsdeskundige) inwoners, zorgaanbieders, Zorg- en Veiligheidshuis, politie, Veilig Thuis, GGD, Taskforce Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, woningcorporaties, huisartsen en zorgverzekeraars. In dit hoofdstuk geven we een algemene schets van resultaten die we de afgelopen periode hebben bereikt en verbeterpunten die we in het licht van de evaluatie hebben meegekregen.

### Gezamenlijke resultaten Bescherming en Opvang

Met het beleidsplan Bescherming en Opvang 2017-2020 willen de gemeenten en hun partners:

1. Betrokkenheid bij kwetsbare inwoners realiseren door in de keten goed samen te werken.
2. Door preventie en vroegsignalering voorkomen dat problemen bij inwoners ontstaan/verergeren
3. Ervoor zorgen dat inwoners veilig en beschermd thuis kunnen wonen, ook als zij veel toezicht en begeleiding nodig hebben.
4. De crisiszorg versimpelen en waar mogelijk bundelen zodat (financiële) en organisatorische schotten in de crisiszorg er niet meer zijn.
5. Voldoende aanbod van beschermde woon- en opvangplekken realiseren voor inwoners die hierop aangewezen zijn.

### Resultaten beleidsplan Bescherming en Opvang 2017-2020

Gemeenten, zorgaanbieders, Zorg- en Veiligheidshuis, politie, Veilig Thuis, GGD, Taskforce Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, woningcorporaties, huisartsen en zorgverzekeraars vinden dat het beleidsplan goed invulling geeft aan de doelen die de gemeenteraden en de samenwerkende partners met elkaar hebben gesteld. Hieronder treft u een overzicht van enkele resultaten die zijn bereikt:

#### *Echte betrokkenheid en samenwerking rondom (crisis)zorg*

- ✓ Met inwoners en ketenpartners, zijn samenwerkingsafspraken gemaakt om inwoners die kampen met bijvoorbeeld GGZ problematiek, dakloosheid, huiselijk geweld en/of uitbuiting goed en snel te helpen. We hebben processen en aanpakken op elkaar afgestemd en er vindt regelmatig (casus)overleg plaats.
- ✓ We geven uitvoering aan het actieplan geweld hoort nergens thuis. Hiermee willen we huiselijk geweld en kindermishandeling terugdringen. Zie voor de laatste stand van zaken [deze voortgangsrapportage](#).
- ✓ Via het herstelnetwerk versterken we het welzijn van inwoners met een psychische kwetsbaarheid. In de wijken worden trainingen, cursussen en activiteiten georganiseerd die gericht zijn op persoonlijk herstel. Deze activiteiten worden steeds beter bezocht en zijn breed toegankelijk.
- ✓ De pilot mensenhandel is in 2018 opgestart en wordt door slachtoffers en partners als effectief ervaren. Er is een goede samenwerking opgezet in de keten en in een jaar tijd zijn zo'n 40 slachtoffers van (met name seksuele) uitbuiting geholpen.
- ✓ De Wet Verplichte GGZ is per 2020 ingegaan en in alle gemeenten eenduidig geïmplementeerd. Na een half jaar uitvoering constateren we dat het aantal crisismaatregelen tot nu toe niet toegenomen is ten opzichte van vorig jaar. Problemen kunnen veelal zonder dwangmaatregelen worden opgelost.

#### *Preventie & vroegsignalering*

- ✓ Er zijn verschillende trainingen georganiseerd voor uitvoerende (zorg)medewerkers in het sociaal domein, zodat zij bijvoorbeeld GGZ problematiek, huiselijk geweld en kindermishandeling, uitbuiting en mensenhandel (beter) leren signaleren en weten hoe zij het best kunnen handelen.

- ✓ We hebben een aantal publiekscampagnes uitgevoerd om problemen om het gebied van verward gedrag, huiselijk geweld en kindermishandeling en mensenhandel bij het publiek onder de aandacht te brengen. Doel was het bewustzijn, begrip en handelingsvermogen onder inwoners te vergroten.

#### *Veilig en beschermd thuis wonen*

- ✓ Om ervoor te zorgen dat inwoners met een kwetsbaarheid zo lang mogelijk thuis kunnen (blijven) wonen hebben gemeenten een regionaal dekkend netwerk van 24/7 begeleiding in de wijken opgezet voor inwoners die thuis wonen én intensieve 24/7 begeleiding/toezicht nodig hebben.
- ✓ Om dak- en thuisloosheid in een zo vroeg mogelijk stadium te voorkomen (project vroeg erop af) hebben gemeenten met zorgaanbieders en woningcorporaties samenwerkingsafspraken gemaakt en vastgelegd in het Convenant Huisvesting Maatschappelijke Doelgroepen.
- ✓ De urgentieregeling in de nieuwe Huisvestingsverordening is nog beter toegesneden op maatschappelijke doelgroepen en bevordert uitstroom uit beschermd wonen en opvang. Met het instrument HOV (huren onder voorwaarden) kunnen ook kwetsbare inwoners (opnieuw) een kans krijgen op zelfstandig wonen met benodigde zorg en ondersteuning.

#### *Voldoende beschermd wonen en opvang*

- ✓ Om de wachtlijsten voor beschermd wonen te verkorten, zijn het aantal plaatsen voor beschermd wonen uitgebreid. Ook wordt hard gewerkt om te voorkomen dat inwoners aangewezen raken op beschermd wonen. In het [versnellingsplan 'Ambulantisering Beschermd Wonen'](#) leest u wat we tot en met 2022 doen.
- ✓ Gemeenten hebben een gezamenlijke wachtlijstbeheerder beschermd wonen aangesteld. Deze wachtlijstbeheerder zorgt ervoor dat (verdere toename van) wachtlijsten Beschermd Wonen wordt voorkomen en borgt dat inwoners op de wachtlijst (ter overbrugging) adequate hulp krijgen.
- ✓ Jongeren die thuis/dakloos zijn hebben andere hulp en perspectieven nodig om weer zelfstandig in het leven te staan. Daarom hebben gemeenten een eigen opvang voor jongeren opgezet. De opvang werkt tevens met een outreachend begeleidingsteam dat zwerfjongeren (pro)actief opzoekt, begeleidt, aan hulp koppelt en nazorg levert.

### **Uitkomsten evaluatie**

In 2020 is het beleidsplan Bescherming en Opvang breed geëvalueerd met (ervaringsdeskundige) inwoners, zorgaanbieders, Zorg- en Veiligheidshuis, politie, Veilig Thuis, GGD, Taskforce Huiselijk Geweld en Kindermishandeling, woningcorporaties, huisartsen en zorgverzekeraars. In het [evaluatie rapport](#) vindt u een (uitgebreide) beschrijving van deze evaluatie. Hieronder treft u de belangrijkste uitkomsten uit de evaluatie:

1. De resultaten die voortkomen uit het beleidsplan worden door partners als positief ervaren.
2. Er is grote tevredenheid over de samenwerking met gemeenten, partners en inwoners.
3. De ambulantisering van beschermd wonen is moeizaam op gang gekomen, maar lukt dat steeds beter. Gemeenten en partners willen de komende jaren deze oplossingsgerichte samenwerking voortzetten in de verdere ambulantisering van beschermd wonen.
4. Gemeenten streven betere solidariteitsafspraken na rondom de ambulantiseringsopgave van beschermd wonen. Zij streven hierdoor naar meer sturing en regie bij het realiseren van dit gezamenlijke doel.
5. Er ligt een goede basis voor de samenwerking tussen zorg, welzijn, veiligheid en straf, maar de samenwerking kan en moet beter en meer worden bestendigd.
6. In het nieuwe beleidsplan moet een grotere verbinding komen met vraagstukken op het gebied van armoede, schuldenbeleid, onderwijs en werk.
7. Het effect van de preventie-campagnes is onbekend. Gemeenten en partners streven naar meer focus ten aanzien van het aantal preventie activiteiten en de aard daarvan.
8. Inwoners, ervaringsdeskundigen, gemeenten en maatschappelijke partners pleiten voor meer laagdrempelig toegankelijk aanbod van herstelactiviteiten, inzet van ervaringsdeskundigheid en lotgenotencontact, ook voor familie en naasten, op een herkenbare en goed te vinden plek in de eigen gemeente.

9. Er moet een betere afbakening komen tussen activiteiten die gemeenten lokaal oppakken en gezamenlijke doelen en activiteiten.
10. Gemeenten en partners willen in het nieuwe beleidsplan voortborduren op bestaand beleid en dat beleid doorontwikkelen en verbeteren.
11. De focus van het beleid moet komen te liggen op het voorkomen van dak- en thuisloosheid, de ambulantisering van beschermd wonen en het beter verbinden van zorg, welzijn, veiligheid en straf.

## Visie en uitgangspunten 2021-2024

In dit hoofdstuk beschrijven wij wat we belangrijk vinden bij de bescherming en opvang van kwetsbare inwoners. De principes en uitgangspunten geven richting en houvast bij het bereiken van de doelen die verderop in dit beleidsplan beschreven staan. De genoemde uitgangspunten gelden breder in het sociaal domein maar zijn juist voor kwetsbare doelgroepen extra relevant. Daarom geven we eerst een beschrijving van de doelgroep waar dit beleidsplan voor geschreven is.

### Voor welke inwoners is dit beleidsplan opgesteld?

Dit beleidsplan is opgesteld voor inwoners die maatschappelijk uitvallen of dreigen uit te vallen, omdat zij sociaal kwetsbaar zijn. Mensen zijn sociaal kwetsbaar als de draaglast van ervaren problemen en tegenslagen te groot is voor de bij hen beschikbare draagkracht. Door die disbalans worden zij bedreigd met maatschappelijke uitval of sociale uitsluiting. Het gaat veelal om inwoners die (tijdelijk) niet in eigen bestaansvoorwaarden kunnen voorzien, zoals huisvesting, voedsel, inkomen, sociale contacten en zelfverzorging én waar veelal meerdere problemen tegelijkertijd spelen. Denk aan een combinatie van schulden, sociaal isolement, psychische problemen, huiselijk geweld en kindermishandeling, verwaarlozing, verslaving, vervuiling én overlast.

### **Visie Bescherming en Opvang**

**In de Gooi en Vechtstreek doen inwoners naar vermogen mee in de samenleving. Zij nemen zo normaal mogelijk deel aan onderwijs, de arbeidsmarkt en het maatschappelijk verkeer. Ook als zij te maken hebben met (ernstige) psychische kwetsbaarheden, met geweld of dak- en thuisloosheid. Zij hebben de mogelijkheid om hun eigen leven in te richten door te werken aan herstel, ontwikkeling en ontplooiing. Een passende plek om te wonen en een toegankelijke en veilige omgeving zijn hiervoor belangrijke voorwaarden. Dat geldt ook voor het hebben van (passend) werk of een passende dagbesteding. Werk zorgt voor ontplooiing, ontmoeting en zorgt voor (economische) zelfstandigheid. Daarom wordt het hebben van werk zo veel als mogelijk nagestreefd. Wanneer werk (tijdelijk) niet haalbaar is, kunnen inwoners rekenen op een nuttige dagbesteding en ontmoetingsactiviteiten die dichtbij in de wijken worden georganiseerd.**

**Voor een inclusieve samenleving is betrokkenheid en medewerking van die hele samenleving hard nodig. Of het nu gaat om werken bij de plaatselijke supermarkt, het bezoeken van een bibliotheek of kerk, sporten in de sportschool, het doen van een boodschapje of op visite gaan bij vrienden en familie. Meedoen vereist dat anderen je accepteren zoals je bent. Dat je 'gewoon' behandeld en serieus genomen wordt. Helaas is dit niet altijd vanzelfsprekend voor inwoners met een kwetsbaarheid. Daarom investeren wij in een toegankelijke openbare ruimte én werken we aan herstel en maatschappelijke acceptatie van kwetsbare inwoners uit onze regio.**

**Bij een inclusieve samenleving hoort natuurlijk ook dat iedereen onder alle omstandigheden zichzelf kan zijn. Dit betekent dat we iedereen ruimte geven en respecteren, óók als iemand keuzes maakt die we als ongepast of ongezond zouden bestempelen. Zolang mensen geen overlast veroorzaken, strafbare feiten begaan en er geen sprake is van onveiligheid, staan we voor het recht van een ieder om te doen wat hij/zij wil.**

### Persoonlijk en maatschappelijk herstel centraal

Een psychische kwetsbaarheid, meegemaakt huiselijk geweld of kindermishandeling en dak/thuisloosheid kunnen ingrijpende gevolgen hebben op de identiteit, het zelfbeeld en de sociale relaties van inwoners. Persoonlijk en maatschappelijk herstel is in dit soort situaties essentieel om de maatschappelijke positie van inwoners weer te herstellen. Herstel gaat over het (leren) leven met een ontwrichtende aandoening, beperking of kwetsbaarheid waarbij de mogelijkheden en kracht van



inwoners centraal staan. Zo krijgen inwoners hoop en perspectief, regie en (weer) een positief zelfbeeld. Inwoners die hier behoefte aan hebben, kunnen rekenen op een breed scala aan herstelondersteunende activiteiten in de Gooi en Vechtstreek, zoals herstelwerkgroepen, cursussen, trainingen en herstelgerichte begeleiding. Ook hun familieleden en naasten worden betrokken en kunnen – wanneer nodig – rekenen op hulp. Lotgenoten en opgeleide ervaringsdeskundigen zijn hierbij van essentiële meerwaarde. We zetten hun ervaring en deskundigheid zoveel mogelijk in om kwetsbare inwoners en hun naasten te helpen.

#### Inwoners voeren regie over het eigen leven

Inwoners van de Gooi en Vechtstreek voeren regie over het eigen leven. Ook als zij te maken hebben met (ernstige) kwetsbaarheden. Wanneer inwoners tijdelijk niet in staat zijn om zelf (of met behulp van het eigen netwerk) regie te voeren en hierdoor veiligheidsproblemen ontstaan, dan kan dit in het uiterste geval door gemeenten worden overgenomen.

#### De vraag van inwoners centraal

Geen mens is hetzelfde. Samen met inwoners en hun naasten zoeken we op basis van échte betrokkenheid en vertrouwen naar oplossingen voor hun problemen. Deze oplossingen zijn op maat gesneden en benutten de eigen mogelijkheden van inwoners om hun problemen op te lossen, maximaal. Hulp is altijd zo licht als kan en zo zwaar als nodig. Verder gaat hulp niet alleen over het wegnemen van (acute) problemen die inwoners hebben, maar ook over het bieden van perspectief. Perspectief dat er van uitgaat dat inwoners – op termijn – zo zelfstandig mogelijk hun leven kunnen leiden.

#### Echt integraal werken

Mensen die te maken hebben met een psychische kwetsbaarheid, met huiselijk geweld en/of dak/thuisloos zijn hebben vaak meerdere problemen tegelijkertijd, zoals op het gebied van wonen, werk, inkomen, relaties, zorg én veiligheid. Dit zijn allemaal domeinen waar gemeenten vanuit wetgeving een brede verantwoordelijkheid op hebben. Toch is een bestendige samenwerking tussen deze domeinen nog geen vanzelfsprekendheid. Het is nog steeds moeilijk om schotten tussen wetten en financieringsstromen ondergeschikt te maken aan snelle en juiste hulp voor inwoners met problemen. Dit gaan gemeenten veranderen, zodat ondersteuning op verschillende domeinen een samenhangend geheel vormt en aansluit op de leefwereld van inwoners. In beleid over werk, veiligheid, inkomen, schulden en wonen wordt standaard aandacht besteed aan de participatie en ondersteuning van inwoners met een kwetsbaarheid. Daarnaast sturen we op een intensieve samenwerking tussen gespecialiseerde zorg en het voorliggend veld én leggen we focus op de vroegsignalering van schulden en snelle financiële ondersteuning om ergere problemen (bijv. huisuitzetting) te voorkomen. De gemeentelijke regisseur die op uitvoerend niveau eindverantwoordelijk is voor de realisatie en uitvoering van maatwerkoplossingen voor inwoners, heeft breed mandaat om over domeinen heen oplossingen te bewerkstelligen en te doen wat nodig is. Als het nodig is om tot een doorbraak te komen, kan worden afgeweken van regels en beleid.

#### Inwoners wonen zoveel mogelijk thuis in een veilige omgeving

Om ervoor te zorgen dat kwetsbare inwoners zoveel mogelijk in hun eigen huis of wijk kunnen blijven wonen investeren gemeenten samen met woningcorporaties stevig in de beschikbaarheid van betaalbare sociale huurwoningen én investeren gemeenten in de randvoorwaarden voor zelfstandig en stabiel wonen, zoals de beschikbaarheid van adequate ambulante hulp en ondersteuning, met 24-uurs oproepbare ondersteuning. Dit alles moet ertoe leiden dat het beroep op beschermd wonen en maatschappelijke opvang afneemt.

Dit is een grote opgave voor gemeenten, omdat de woningvraag blijft stijgen en er een schaarste is aan geschikte en betaalbare sociale huurwoningen, zeker als daar ook nog specifieke eisen bijkomen zoals geclusterde ligging bij een zorgsteunpunt.

### Scheiden wonen en zorg

Daar waar de zorg eerst binnen de muren van een instelling plaatsvond, vindt deze nu steeds meer plaats op andere plekken, zoals poliklinisch of thuis. Dit is een landelijke trend waarbij inwoners meer gestimuleerd worden om langer thuis te wonen en de keuzevrijheid voor inwoners over het type woonvorm waarin zij willen wonen wordt bevorderd. Dat draagt ook bij aan de (financiële) houdbaarheid van zorg waar een vorm van verblijf onderdeel van uitmaakt en zorgverlening grotendeels los komt te staan van het zorgvastgoed.

Gemeenten willen dat zorgaanbieders zich meer richten op hun corebusiness: het leveren van zorg. In plaats van ook het eigenaarschap, beheer, schoonmaak, toezicht, het genereren van inkomsten én het managen van risico's van onroerend goed. Daarom streven gemeenten naar een sterkere scheiding tussen de levering van zorg en het beheer en exploitatie van panden. Zij willen dat zorgaanbieders in principe geen woningen verhuren en dat het verhuren/beheren van vastgoed op een maatschappelijk verantwoorde manier gebeurt via een hiertoe gespecialiseerde (maatschappelijke) instelling (of door de gemeente zelf). De zorgaanbieder heeft als hoofdtaak: het leveren van kwalitatief goede zorg. Dit proces is ingewikkeld en kost tijd. Gemeenten zien de scheiding tussen de exploitatie van panden en het leveren van zorg als een doel voor de middellange termijn. Met aanbieders en partners voeren zij per voorziening een zorgvuldig proces om tot deze stip op de horizon te komen.

### Lokaal waar het kan, regionaal waar het moet

Gemeenten uit de Gooi en Vechtstreek werken al jaren intensief samen om de bescherming en opvang van kwetsbare inwoners uit de regio vorm te geven. Zij hebben het beleid, de inkoop, de financiering, capaciteit en krachten op bescherming en opvang gebundeld en opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek. De legitimatie van dit beleid is lokaal. De besluitvorming ligt bij de colleges en gemeenteraden, maar de voorbereiding en vormgeving van dat beleid doen de gemeenten gezamenlijk. Zo sluit het beleid goed aan bij de schaal van de uitvoering en kunnen gemeenten samen sturen op gemeente-overstijgende ontwikkelingen. De regionale samenwerking concentreert zich vooral op de inkoop, het beheer én de beleidsvoorbereiding rondom maatwerkvoorzieningen, zoals beschermd wonen, maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, maatschappelijke ondersteuning en ondersteuning aan familie en naasten. Op regionaal niveau wordt stevig geïnvesteerd in het voorkomen en de aanpak van schulden en (economische) participatie van kwetsbare inwoners. Lokaal wordt daarnaast ingezet op inclusieve en toegankelijke wijken met een goed netwerk van laagdrempelige algemeen toegankelijke voorzieningen die een preventieve werking hebben én het beroep op maatwerkvoorzieningen doen afnemen. In de deze beleidsperiode continueren gemeenten de regionale samenwerking, zoals deze door de gemeenteraden is bestendigd in de Gemeenschappelijke Regeling Gooi en Vechtstreek.

### Gedeelde financiële verantwoordelijkheid

Kernprincipe onder de regionale samenwerking is onderlinge financiële solidariteit tussen gemeenten. Centrumgemeente Hilversum heeft vanaf 2018 de rijksuitkeringen voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang met bijbehorende reserves voor maatschappelijke opvang en vrouwenopvang ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek. Vanaf 2023 worden gemeenten door het Rijk gefaseerd verantwoordelijk gemaakt voor de financiën van Beschermd Wonen. Vanaf 2026 komt de mogelijkheid van de doordecentralisatie van de maatschappelijke opvang beleidsmatig aan de orde<sup>1</sup>. De zogenaamde doordecentralisatie van beschermd wonen en maatschappelijke opvang betekent niet dat de regionale samenwerking dan stopt. Sterker nog, in wetgeving wordt de samenwerking tussen gemeenten in regio's verder bestendigd. Bijvoorbeeld via de zogenaamde Norm voor Opdrachtgeverschap. Deze norm verplicht gemeenten om voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang op basis van een gezamenlijke regionale visie zorg en ondersteuning in te kopen en afspraken te maken over de inrichting van de

---

<sup>1</sup> De decentralisatie uitkering vrouwenopvang wordt niet door gedecentraliseerd.

lokale toegang. Gemeenten blijven dus regionaal doen wat moet en lokaal wat kan. Ook wordt van gemeenten verwacht dat zij de financiële kant van de door decentralisatie middels een regionale begroting borgen. Aanvullend hebben gemeenten afgesproken om de ambulantisering- en opvang gezamenlijk op te pakken en op basis van onder andere een gedeelde financiële solidariteit beter mogelijk te maken.

Gelet op de regionale oriëntatie van voorzieningen als maatschappelijke opvang en beschermd wonen en gelet op de beleidsmatige, uitvoerende en inkoop-technische verwevenheid van maatschappelijke-, vrouwenopvang en beschermd wonen blijven de regiogemeenten de rijksuitkeringen voor deze voorzieningen ook vanaf 2023 onderbrengen bij de Regio Gooi en Vechtstreek. Hierdoor wordt de beleidsmatige zeggenschap over deze budgetten voor alle gemeenten gewaarborgd, geven gemeenten invulling aan solidariteit én zijn gemeenten meer in staat om – samen met partners in de regio- te sturen op een effectieve uitvoering van het beleid en het waarmaken van veranderambities.

## Maatschappelijke trends en ontwikkelingen

In dit hoofdstuk worden de maatschappelijke trends en ontwikkelingen beschreven die van invloed zijn op het beleid voor de bescherming en opvang van onze meest kwetsbare inwoners. In bijlage 3 staan de ontwikkelingen uitgebreider beschreven:

1. **Meer inwoners met (complexe) GGZ problematiek wonen thuis in de wijk.** Dit komt door het rijksbeleid dat uitgaat van een verschuiving van verblijf in een instelling naar verblijf thuis. In de Gooi en Vechtstreek is 30% van de verblijfsplekken in instellingen hierdoor afgebouwd. Om inwoners thuis te laten wonen zijn genoeg woningen en voldoende begeleiding vereisten.
2. **Meer incidenten rondom verwardheid.** Het aantal incidenten rondom personen met verward gedrag loopt met gemiddeld 20% per jaar op. Tussen 2017 en 2019 steeg het aantal meldingen van 30 naar 46.
3. **Meer inwoners hebben (ontwrichtende) schulden.** Naar inschatting heeft 20% van de huishoudens te maken met risicovolle schulden, problematische schulden of zit in een schuldhulpverleningstraject. Naar inschatting gaat het in de regio om zo'n 22.879 huishoudens. Omdat steeds minder mensen een financiële buffer hebben om financiële tegenslagen op te vangen (tenminste 40% van de huishoudens in onze regio), zien we het aantal mensen met betalingsproblemen en steeds toenemen.
4. **Hoger werkloosheidscijfer onder kwetsbare inwoners zorgt voor minder zelfstandigheid** (Geestelijke) gezondheidsproblemen en beperkingen hangen samen met een grotere kans op instroom in WW vanuit werk en een grotere kans op instroom in de bijstand (al dan niet vanuit WW). Cijfers van het CBS laten zien dat ongeveer de helft van de 18- tot 75-jarigen die behandeld worden in de geestelijke gezondheidszorg werk heeft, ruim een derde heeft een uitkering. Deze doelgroep stroomt zeer moeilijk door naar betaald werk.
5. **Het aantal daklozen is verdubbeld.** Het aantal dak- en thuislozen is in Nederland in minder dan tien jaar tijd meer dan verdubbeld: van 18.000 in 2009 naar bijna 40.000 mensen in 2018 (CBS, 2019). In 2019 kende de regio Gooi en Vechtstreek 296 daklozen en naar schatting 225 thuislozen. De gemiddelde jaarlijkse stijging van het aantal daklozen in onze regio is daarmee 3% per jaar.
6. **Onvoldoende woningen.** Terwijl het rijksbeleid ervan uitgaat dat kwetsbare inwoners zoveel als mogelijk thuis in de wijken blijft wonen, is de druk op de woningmarkt groter dan ooit. Hierdoor blijft het ondanks forse inspanningen van gemeenten en woningcorporaties een enorme opgave om kwetsbare inwoners – zoals bijvoorbeeld dak- en thuislozen, ex-verslaafden en voormalige gedetineerden – te huisvesten en wachttijden voor sociale huurwoningen niet verder te laten oplopen. Daar waar inwoners in 2013 gemiddeld vier maanden in de opvang verbleven voor zij naar een woning doorstoomden, is dit nu tenminste acht maanden.
7. **Toenemend beroep op beschermd wonen en beperkte ambulantisering.** De vraag naar beschermd wonen is de afgelopen jaren aanzienlijk toegenomen. De capaciteit voor beschermd wonen is de afgelopen jaren uitgebreid van 266 plaatsen in 2017 naar 275 in 2020. Ook de wachtlijsten nemen door het toenemend beroep op beschermd wonen toe. Daar waar in 2018 gemiddeld 90 inwoners op een wachtlijst stonden voor beschermd wonen, heeft de wachtlijst nu een omvang van zo'n 120-140 inwoners.
8. **Stijging van meldingen huiselijk geweld, kindermishandeling en ouderenmishandeling.** Landelijk betreft het een stijging van gemiddeld 20%, die ook in onze regio zichtbaar is. Daar waar het aantal advies en ondersteuningsaanvragen in 2018 1306 was, was dit in 2020 1710. Het aantal meldingen steeg tussen 2018 en 2020 van 1211 en 1501.
9. **Doordecentralisatie Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Begeleiding** Op dit moment zijn centrumgemeenten verantwoordelijk voor de middenstroom voor beschermd wonen en de maatschappelijke opvang. Vanaf 2023 worden gemeenten door het Rijk gefaseerd verantwoordelijk gemaakt voor de financiën van beschermd wonen. Vanaf 2026 komt de mogelijkheid van de doordecentralisatie van de maatschappelijke opvang

beleidsmatig aan de orde<sup>2</sup>. De vrouwenopvang wordt niet door gedecentraliseerd. Voor gemeenten in de Gooi en Vechtstreek heeft de doordecentralisatie weinig effect.

10. **Overheveling deel beschermd wonen naar de Wet langdurige zorg**

Vanaf 2021 wordt een aanzienlijk deel van het volume van beschermd wonen uit de Wet maatschappelijke ondersteuning (en dus ook de verantwoordelijkheid van gemeenten) overgeheveld naar de Wet langdurige zorg. Hierdoor worden ongeveer 165 cliënten (60% van het totaal) overgeheveld naar de Wlz. De inkomsten voor beschermd wonen dalen van 18 miljoen (in 2020) naar ongeveer 9 miljoen (in 2021 en verder).

---

<sup>2</sup> De decentralisatie uitkering vrouwenopvang wordt niet door- gedecentraliseerd.

# Ambities en doelen 2021-2024

## Inleiding

In voorgaande hoofdstukken maakten we inzichtelijk wat we de afgelopen jaren hebben gedaan aan de bescherming, opvang en participatie van onze meest kwetsbare inwoners en hebben we de belangrijkste ontwikkelingen en opgaven uitgewerkt. In dit hoofdstuk schetsen we wat we de komende jaren doen om voort te bouwen op de mooie stappen die we de afgelopen jaren voor inwoners hebben gezet en hoe we inspelen op de opgaven die we in het vorige hoofdstuk hebben beschreven.

## Focus

Voor de komende beleidsperiode van het beleidsplan bescherming en opvang, hebben inwoners, gemeenten en partners samen focus aangebracht en speerpunten geformuleerd. Gemeenten, inwoners en partners geven unaniem prioriteit aan de volgende uitdagingen:

1. Het voorkomen van dak- en thuisloosheid
2. De ambulantisering van beschermd wonen
3. Het beter verbinden van zorg, welzijn, veiligheid en straf.

In dit beleidsplan hebben we de drie hoofdpogaven vertaald naar drie doelen waar de focus op ligt. Alle acties die we de komende jaren in het licht van bescherming en opvang uitvoeren, vallen onder deze drie doelen:

1. Iedereen met kansen en perspectief
2. Beschermd en veilig thuis wonen
3. Goede hulp en zorg dankzij een integrale (keten-) benadering

In dit hoofdstuk beschrijven we welke acties we ondernemen om bovenstaande doelen te realiseren.

## Evaluatie en bijstelling

Het sociaal domein is constant in ontwikkeling en beweging. Wij zijn continue bezig met het uitbreiden van ons netwerk en kennis op het gebied van wonen, zorg & welzijn en werken aan innovaties. Daarom worden de resultaten en ambities uit dit beleidsplan gemonitord en waar nodig bijgesteld. Zo borgen we dat we altijd anticiperen op ontwikkelingen en voorop lopen in maatregelen die we treffen om kwetsbare inwoners zo goed als mogelijk bij te staan.

## Planning

In bijlage 1 bij dit beleidsplan treft u een weergave bij de planning die we hanteren.

## 1. Iedereen mét kansen en perspectief

### Herstel cliënten en naasten

Mensen met psychische kwetsbaarheden of (huiselijk) geweldervaringen hebben te maken (gehad) met ontwrichtende gebeurtenissen en kampen met (zelf)stigma. De afgelopen heeft het Herstelnetwerk daarom verschillende (groeps)activiteiten georganiseerd om inwoners te begeleiden naar herstel. Zie voor meer activiteiten van het herstelnetwerk: <https://www.herstelnetwerk.nl/>.

De komende jaren richt het herstelnetwerk zich ook meer op de ondersteuning van naasten van mensen met een psychische kwetsbaarheid en de ondersteuning van mensen met geweldservaringen. Ook zij kampen met (zelf)stigma, gebrek aan kennis en lijden vaak onder de problematiek van hun naasten. Ook voor hen komen er lotgenotengroepen, voorlichtingsavonden en speciale ondersteuning.

### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
1. Continueren van het Herstelnetwerk	a. Doorbreken van het taboe op	Doorlopend. De exacte

op het niveau van 2021:	psychische stoornissen en huiselijk geweld en kindermishandeling.	planning is op de website van het Herstelnetwerk terug te vinden.
a. 2 FTE regionaal herstelteam met professioneel ervaringsdeskundigen vanuit GGZ, Verslavingszorg en huiselijke geweldhoek.	b. inwoners (slachtoffers en plegers) kunnen beter omgaan met hun ervaringen en hier hulp voor zoeken.	
b. Regionale ondersteuning netwerk en –team		
c. Inzet op herstelgericht werken binnen contracten		
d. Herstelactiviteiten ook voor naasten		
e. Inzet gemeenten vanuit hun welzijnsbeleid in op een lokaal herstelnetwerk, herstelgerichte locaties en (gecontracteerde) diensten.		
2. GGZ Mantelzorg uitbreiden: Het organiseren/inkopen van voldoende passend hulpaanbod/ ondersteuning in de vorm van lotgenotencontact, psycho-educatie en familie-coach voor mantelzorgers en naasten van inwoners met een psychische kwetsbaarheid	a. Mantelzorgers hoeven zelf minder een beroep te doen op geïndiceerde ondersteuning b. Cliënten kunnen langer thuis wonen	a. Voorstel: begin 2022 b. Inkoop: medio 2022 c. Evaluatie: 2024

### Time-outvoorziening

De time-outvoorziening, ook wel respijtvoorziening genoemd, is een voorziening waar inwoners met een psychische kwetsbaarheid of psychosociale problematiek tijdelijk (maximaal 2 weken) terecht kunnen om een crisis en/of klinische opname te voorkomen. De time-out voorziening is in oktober 2020 als pilot van start gegaan en is bedoeld voor zelfstandig wonende inwoners uit de regio vanaf 18 jaar die het thuis even niet redden. De voorziening wordt gerund door professionele gediplomeerde ervaringsdeskundigen, ervaringsdeskundigen i.o. en vrijwillige ervaringswerkers. Zij zetten allemaal hun eigen ervaringen in van hun tijd als cliënt in de psychiatrie en/of verslavingszorg. Het verblijf in de voorziening wordt aangegrepen om waar nodig ondersteuning te organiseren ten behoeve van het herstel van de cliënt en hierbij aansluiting te vinden bij het aanbod binnen het herstelnetwerk binnen de regio voor deze doelgroep. Doel van de voorziening is een sluitend aanbod bewerkstelligen, zodat inwoners zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen.

### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
4. Continuëren van de time-outvoorziening in de periode 2021-2024. We realiseren 4 plaatsen waar 40 tot 50 inwoners (gemiddeld 2 x) per jaar gebruik van maken.	a. Minder escalaties naar crises. b. Inwoners wonen langer thuis	a. Evaluatie: begin 2022 b. Inkoop: 2022

### Crisiskaart ondersteunt eigen regie

De crisiskaart ondersteunt kwetsbare en crisisgevoelige inwoners en hun naasten om regie te behouden tijdens een crisis. De crisiskaart is op kleine schaal ingevoerd en door betrokkenen als zeer waardevol geëvalueerd. Door middel van het opstellen van een crisisplan en daaraan gekoppeld een crisiskaart om bij zich te dragen, kunnen cliënten blijven communiceren en regie houden over de omgang met hen als zij daartoe zelf (tijdelijk) niet in staat zijn. Het dragen van een crisiskaart kan tevens leiden tot het voorkomen van een crisis aangezien inwoners meer regie en veiligheid ervaren.

Mocht het toch tot een crisis komen dan weten omstanders en professionals wat zij kunnen doen, waardoor de ervaring minder traumatisch zal zijn en het herstel ervan korter zal duren.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
5. Continueren van het verstrekken van 30 crisiskaarten per jaar in de periode 2021-2024.	a. Minder psychische crisis. b. Versneld herstel van cliënten. c. voorkomen aanspraak zwaardere zorg en ondersteuning	a. Inkoop: Q3 2021 b. Evaluatie: Q1 2023

#### **Risicogroepen in beeld**

Om vroegtijdig beleid te kunnen maken op nieuwe ontwikkelingen binnen Bescherming en Opvang blijven de gemeenten in gesprek met hun partners in het veld, cliënten en naasten. Daarnaast monitoren zij data gestuurd de ontwikkelingen met een overzicht en analyse van cijfers uit het zorg-, veiligheids-, huisvestings- en sociaal domein. In 2020 is een pilot Monitor Sociaal Kwetsbare Groepen uitgevoerd, in samenwerking met Gooise Meren. Deze pilot biedt een goede basis voor het opstellen van een regionale monitor Bescherming & Opvang.

De aanpak van huiselijk en kindermishandeling leunt nog zwaar op de cijfers van Veilig Thuis. Dit is zowel landelijk als voor onze regio een probleem. In samenspraak met de Taskforce Huiselijk geweld en kindermishandeling zal de komende periode gewerkt worden aan verbeteringen. Het recent ontwikkelde landelijk dashboard<sup>3</sup> zal ons daarbij helpen.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
6. Op basis van de pilot in Gooise Meren ontwikkelen we een regionale monitor Bescherming & Opvang waarmee we de doelgroep in beeld brengen.	a. Maatregelen en activiteiten sluiten beter aan op behoeften van de doelgroep b. Beter zicht op het effect van maatregelen en activiteiten.	a. ontwikkeling: 2022 b. implementatie: 2022 c. evaluatie: 2023
7. We sluiten aan op landelijke ontwikkelingen van het dashboard huiselijk geweld.	a. Maatregelen en activiteiten sluiten beter aan op behoeften van de doelgroep b. Er is beter zicht op het effect van maatregelen en activiteiten	a. Afhankelijk van landelijke ontwikkelingen.

#### **Voorkomen van (complexe) problematiek**

Voorkomen is beter dan genezen. Voordat mensen afglijden naar dak- en thuisloosheid, overlast in de buurt, criminaliteit of geweld in afhankelijkheidsrelaties, gaan vaak jaren van problemen als schuldenopbouw, onvoldoende behandeling en begeleiding vooraf. Deze jaren bieden de mogelijkheid om lichtere zorg en ondersteuning in te zetten, voordat de situatie helemaal uit de hand loopt. Het voorkomt daarmee ook hogere kosten voor specialistische zorg, straf en ondersteuning.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
8. Continueren van B&O preventieactiviteiten: a. Jaarlijks 5 scholing en cursussen	a. Beter signalering, doorverwijzing en ondersteuning door uitvoerende professionals	a/b. Doorlopend. b. Verspreid over het jaar en afhankelijk van actualiteit,

<sup>3</sup> [https://dashboards.cbs.nl/v2/dashboardimpactmonitor\\_hgkm/](https://dashboards.cbs.nl/v2/dashboardimpactmonitor_hgkm/)



- |   |  |   |
|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>uitvoerende professionals vanuit regionaal leerhuis.</li> <li>b. Jaarlijks 5 lesprogramma's op scholen</li> <li>c. Jaarlijks 3 bewustwordingscampagnes</li> <li>d. Uitvoering Preventie en Handhavingsplan inclusief voorzieningen voor preventieve verslavingszorg</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>b. Toename psychische weerbaarheid, snellere signalering en afname van psychische problematiek bij jeugd.</li> <li>c. Toename kennis, handelingsperspectief en afname stigma bij inwoners. Plus snellere signalering en ondersteuning voor mensen die kampen met (beginnende) psychische problematiek, verward gedrag en huiselijk geweld.</li> <li>d. Afname gezondheids- en maatschappelijke schade door alcohol- en drugsgebruik (bij jeugd).</li> </ul> | <p>landelijke en lokale planning. Richtlijn: begin, medio en einde van het jaar.</p> <p>d. Zie verder de planning in het plan PHP.</p> <p>- inkoop preventieve verslavingszorg: start eind 2021</p> |
|---|--|---|

### Economische onafhankelijkheid en het hebben van werk

Bescherming & Opvang richt zich primair op de zorg en ondersteuning van inwoners die dreigen uit te vallen of om dit te voorkomen. Economische zelfredzaamheid en het hebben van werk is echter een belangrijke beschermende factor tegen huiselijk geweld en psychische problemen. De afgelopen jaren is hierop regionaal geïnvesteerd middels het gesubsidieerde project *Toeleiding naar werken voor inwoners met (ernstige) psychische aandoeningen* en ook lokaal zijn diverse projecten ter ondersteuning van kwetsbare inwoners gestart. Meer specifieke investering op deze doelgroep is nodig. Juist omdat blijkt dat de arbeidsparticipatie van deze groep inwoners de afgelopen jaren is afgenomen.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
9. Van alle inwoners die gebruik maken van Beschermd wonen of die op de wachtlijst staan, wordt het arbeidspotentieel vastgesteld. Op basis hiervan worden inwoners of gekoppeld aan een opleiding (om de stap naar werk te kunnen maken), (begeleiding naar) een baan óf inwoners hebben anderszins passende dagbesteding. De scholing en werktoeleiding worden gefinancierd uit de regionale programma's Werken aan Werk en Perspectief op Werk.	a. Kwetsbare inwoners zijn beter beschermd tegen huiselijk geweld en psychische problemen	Q1 2022
10. De ontwikkeling van tenminste 5 werkgelegenheidsprojecten per jaar voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Aan deze werkgelegenheidsprojecten kunnen tenminste 40-50 inwoners deelnemen.	a. minimaal 40 inwoners zijn economisch meer zelfredzaam. b. Afname noodzaak van zorg en uitgaven hiervoor.	Doorlopend.

### Financiën

Nr.	Maatregel	2021	2022	2023	2024	Dekking
1	Risicogroepen in beeld	7.500	5.000	5.000	5.000	
2	Preventie	49.000	49.000	49.000	49.000	
3	PHP plan	297.000	317.000	317.000	317.000	

	Herstelnetwerk BW/MZ/HGKM				182.500 waarvan HGKM: 80.000	DUVO
		232.500 waarvan HGKM: 80.000	182.500 waarvan HGKM: 80.000	182.500 waarvan HGKM: 80.000		
5	GGZ mantelzorg	40.000	65.000	65.000	65.000	
6	Time-outvoorziening	192.829	192.829	192.829	192.829	
7	Toeleiding naar werk					
8	Crisiskaart	47.500	47.500	47.500	47.500	
9	Oggz dagbesteding dak- en thuislozen	181.637	181.637	181.637	181.637	

## 2. Beschermd en veilig thuis wonen

### Voldoende (kleinschalige) opvang

Als dakloosheid echt niet kan worden voorkomen of als het in de thuissituatie echt te onveilig is, kunnen inwoners rekenen op hoogwaardige en passende opvang. Gemeenten dragen zorg voor voldoende plekken waarbij gedifferentieerd wordt naar problematiek. Zo is er in de regio een speciale opvang voor thuis/dakloze volwassenen, gezinnen en jongeren. In Almere staat een vrouwenopvang voor slachtoffers van huiselijk geweld en mensenhandel. Daarnaast is er de mogelijkheid om daklozen tijdelijk alternatieve opvang aan te bieden in een hotel of vakantiehuisje. Verder hebben gemeenten met het plan van aanpak terugdringen dak- en thuisloosheid de ambitie uitgesproken om de opvang kleinschaliger te organiseren. Door eenpersoonskamers te creëren in de daklozenopvang komen cliënten eerder tot rust en kunnen zij eerder werken aan hun herstel en uitstroom uit de opvang. Deze eenpersoonskamers worden mogelijk gemaakt door de gezinsopvang kleinschaliger in de wijk te organiseren. Dit komt het gewoon en emotioneel veilig opgroeien van kinderen ten goede.

### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
11. Uitvoering geven aan de maatschappelijke en vrouwenopvang op basis van het niveau van 2020: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Een dekkend hulp en begeleidingsaanbod realiseren voor dak- en thuislozen.</li> <li>b. Realiseren van 1-persoonskamers maatschappelijke opvang</li> <li>c. Realiseren van minimaal 10 kleinschalige opvanginitiatieven voor gezinnen in de wijken.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. bescherming van vrouwen in noodsituaties.</li> <li>b. Zelfredzaamheid voor vrouwen en een zelfstandig leven door snellere en betere uitstroom.</li> <li>c. Kinderen kunnen in een normale setting worden opgevangen, bij voorkeur binnen hun eigen gemeente.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Inkoop Q1 2021</li> <li>b/c. Realisatie 2022, evaluatie 2024</li> </ul>
12. Continueren maatschappelijke en jongerenopvang op basis van het niveau in 2020 (54 plaatsen).	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. circa 300 daklozen per jaar adequaat opvangen en voorzien van de juiste ondersteuning terug</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Verlenging begin 2021</li> <li>b. Inkoop start eind 2021</li> </ul>

naar zelfstandig of beschermd  
wonen

13. Plan van aanpak terugdringen dak- en thuisloosheid 2021 uitvoeren	a. Dak- en thuislozen eerder, beter en sneller helpen, van passende opvang en huisvesting voorzien	a. 2021
---	--	---------

### **Van beschermd wonen naar beschermd thuis**

Gemeenten willen dat inwoners zoveel als mogelijk thuis kunnen blijven wonen. Ook als zij intensieve begeleiding nodig hebben. De acties zijn erop gericht de wachtlijst en de wachttijd in te korten, om plaatsingen in de beschermd wonen voorziening zoveel mogelijk te voorkomen en om de weg naar zelfstandig wonen vanuit het beschermd wonen te versnellen. Daarnaast zetten gemeenten in op het 'thuis' organiseren van intensieve zorg met 24/7 toezicht, waarmee beoogt wordt om zo min mogelijk verhuisbewegingen te bewerkstelligen.

### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
15. Onderzoek naar een gezamenlijke regionale toegang tot beschermd wonen als specialistische voorziening. We bezien of zo expertise wordt opgebouwd bij de inzet van deze voorziening. En of een gezamenlijke toegang tot beschermd wonen bijdraagt aan een verdere doorvoering van het solidariteitsprincipe op dit gebied.	a. inwoners wonen langer thuis b. solidariteit tussen gemeenten neemt toe	a. Onderzoek 2021 b. besluitvorming 2021 c. Implementatie 2022
16. We indiceren alle inwoners die een beschikking hebben voor beschermd wonen opnieuw en bezien of de zorg op een andere manier geleverd kan worden. Dit is van belang daar beschermd wonen, met de openstelling van de Wet langdurige zorg voor mensen met een psychische stoornis ingaande 2021, per definitie een tijdelijke voorziening zal zijn.	a. beperken van het aantal verhuisbewegingen b. inwoners wonen langer thuis c. beschermd wonen draagt bij aan herstel d. wachtlijst/tijd neemt af	a. herindiceren van inwoners op wachtlijst en in de voorziening: 2021/2022 b. onderzoek welke doelgroepen zullen Wmo beschermd wonen nodig hebben en waar en hoe kunnen we deze (thuis) organiseren: 2021/2022 c. inkoop 2023
17. Intensiveren van passend toewijzen door: a. Een verscherpt en regionaal afwegingskader voor de inzet van beschermd wonen. b. 2 Scholingsprogramma's voor consulenten die beschermd wonen indiceren. c. Een 3-maandelijkse regionale intervisie tussen consulenten die beschermd wonen toewijzen. d. De inzet van een regionale doorbraaktafel voor beschermd wonen. Conform de doorbraaktafel jeugd. De opdracht van de doorbraaktafel is te	a. rechtsgelijkheid voor inwoners b. gelijke en hogere expertise van alle gemeenten c. inwoners wonen langer thuis	a. ontwikkelen regionaal afwegingskader 2021 b. scholing en intervisie 2021 t/m 2024 c. opzetten doorbraaktafel 2021, evalueren 2022 d. wachtlijstbeheerder 2021 t/m 2024

zoeken naar alternatieven voor beschermd wonen.

e. De inzet van de wachtlijstbeheerder beschermd wonen continueren en verstrekken in adviesrol.

---

18. Continueren van het project scheiden wonen zorg waarbij de beweging van huren van een zorgaanbieder naar beschermd (thuis) wonen wordt ingezet. Waarbij inwoners tevens op basis van scheiden wonen zorg toegang krijgen tot het beschermd wonen en daarmee niet alleen beschikbaar is voor cliënten die al beschermd wonen

- a. instroom klassiek beschermd wonen neemt af
- b. minder verhuisbewegingen
- c. meer inwoners ontvangen thuis zorg ook wanneer deze intensief is en om 24/7 toezicht vraagt.

- a. looptijd project t/m 2021
- b. onderzoeken hoe we scheiden wonen zorg thuis kunnen gaan vormgeven 2021
- c. pilot opstarten met alle aanbieders beschermd wonen 2022
- d. inkoop 2023

---

19. Implementeren wettelijke aanpassingen:

- a. Doordecentralisatie beschermd wonen.
- b. Overheveling beschermd wonen naar WLZ.

1. Implementatie van de beoogde scheiding tussen de Wmo en Wlz.

- a. norm van opdrachtgeverschap invullen 2021 t/m 2024
- b. bestendigen gemeenschappelijke Regeling 2021, inclusief regionale begroting
- c. woonplaatsbeginsel 2021
- d. modelovereenkomsten bij inkoop 2023
- e. 2021/2022 de inkoop 2023 voorbereiden op kleiner volume en ander karakter.

### **Passende huisvesting en de juiste begeleiding**

Gemeenten willen beschermd wonen zo thuis als mogelijk (beschermd thuis) organiseren. Zij willen intramurale beschermd-wonen plaatsen afbouwen en zetten stevig in op preventie om te voorkomen dat intramuraal beschermd wonen noodzakelijk is. Dat geldt eventueel ook voor cliënten die uitstromen uit de GGZ- kliniek. De krimp van de intramurale plaatsen is geen doel op zich, maar een resultaat van een beter functionerend stelsel van beschermde woonplekken met flexibele ambulante begeleiding waar nodig. Deze beweging noemen gemeenten de ambulantisering van beschermd wonen. Om deze ambulantisering mogelijk te maken, scheppen gemeenten de juiste voorwaarden in de wijken. Dit betekent investeren in de beschikbaarheid van betaalbare sociale huurwoningen/wooneenheden, een breed arsenaal van woonvarianten en de basisbenodigdheden voor zelfstandig en stabiel wonen. Zoals de beschikbaarheid van adequate ambulante hulp en ondersteuning, met 24-uurs oproepbare ondersteuning waar dit nodig is.

Gemeenten zijn, ten aanzien van intramurale en extramurale beschermd-wonen plaatsen, solidair met elkaar. Dit betekent dat zij de kosten en risico's van initiatieven/locaties die bijdragen aan de gezamenlijke opgaven, gezamenlijk dragen. Alle gemeenten dragen bij. Ongeacht de feitelijke locatie van dergelijke initiatieven/locaties. Gemeenten hanteren hier een kostenregeling voor die voor een groot deel gebaseerd is op de taakstelling, zoals hierboven genoemd.

### **Doorontwikkeling Huisvesting Maatschappelijke Doelgroepen**

In samenwerking met woningcorporaties, gemeenten en zorgaanbieders wordt ingezet op de voorkoming van huisuitzettingen en het huisvesten van inwoners met slecht huurderschap. Inmiddels zijn er (bestuurlijke) afspraken gemaakt over het acteren op huurachterstanden, overlast en vervuiling. Alsook het preventief en breder inzetten van het instrument huren onder voorwaarden. Onder voorwaarden is tevens urgentie mogelijk voor cliënten die verblijven binnen een wmo gefinancierde

instelling en het binnen een jaar niet lukt om via de reguliere route een sociale huurwoning toegekend te krijgen. Doorontwikkeling en incorporatie van de gemaakte (bestuurlijke) afspraken en instrumenten bij betrokken partijen blijkt echter nodig om schulden, huisuitzettingen en overlast nog verder terug te dringen en uitstroom van Beschermd Wonen en de maatschappelijke opvang verder te bevorderen. Ook eenduidige wonen-zorgcontracten en communicatie dragen hieraan bij. Deze moeten worden opgesteld en afgestemd met het grote aantal betrokken partijen.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
22. Wanneer gemeenten op basis van de gezamenlijk vastgestelde kwantitatieve ambitie en op basis van inwonertal onvoldoende een bijdrage levert/kan leveren, levert de betreffende gemeente jaarlijks een financiële bijdrage van €20.000 per woonplek (prijspeil 2021). Dit bedrag betreft de gemiddelde uitgave voor een gemiddelde inzet van (specialistische) begeleiding op basis van 6 uur per week. Wanneer de gemeente het 'tekort' in de realisatie heeft ingelopen, vervalt deze financiële bijdrage. De opbrengsten die worden gegenereerd door gemeenten die niet aan de taakstellingen voldoen, worden verdeeld onder gemeenten die dit in een jaar wel hebben gedaan.	a. rechtsgelijkheid inwoners b. inwoners wonen langer thuis c. inwoners wonen korter in een instelling d. gemeenten realiseren gezamenlijk de ambulantiseringsopgave e. financiële solidariteit	a. vaststellen Q1 2021
22. Uitvoeren afspraken versnellingsplan.		
23. We realiseren in totaal (nog) 31 geclusterde woningen in de nabijheid van een ontmoetingsruimte. Inwoners ontvangen daarbij reguliere begeleiding en voelen zich veilig in elkaars nabijheid	a. draagt bij aan de sociale inclusie b. draagt bij aan normalisatie en bevordert eigen kracht c. minder beschermd wonen nodig	a. 10 (tot) 11 geclusterde woningen per jaar in 2022, 2023, 2024
24. We stellen 45 woningen beschikbaar in de directe nabijheid van een beschermd wonen voorzieningen	a. draagt bij aan de sociale inclusie b. draagt bij aan normalisatie en bevordert eigen kracht c. minder beschermd wonen nodig	a. 15 woningen per jaar in 2021, 2022, 2023 b. c.
25. We realiseren 8 tot 10 interventiewoningen. Deze woningen worden tijdelijk ingezet om acute problemen op te lossen en als 'interventie' ondersteunend aan de professionele ondersteuning op het snijvlak van zorg en veiligheid.	a. (verdere) escalatie voor cliënten, medecliënten/bewoners en burens voorkomen b. momentum voor hulpaanvaarding benutten	a. Q1 2021 Projectleider aanstellen b. Q2-4 2021 Ontwikkelen toegangs- en toeleidingsbeleid en passende huisvesting
26. Doorontwikkeling HMD	a. Circa 500-700 inwoners beter en sneller helpen, zodat zij – met de nodige ondersteuning – (opnieuw) veilig thuis kunnen blijven wonen, minder schulden opbouwen en overlast in de buurt wordt	a. Evaluatie start eind 2021 b. Implementatie 2022

---

voorkomen of beperkt.

---

## Financiën

Nr.	Maatregel	2021	2022	2023	2024	Dekking
1	Scheiden wonen en zorg					
2	Inwonerinitiatieven beschermd wonen (beschermd wonen PGB)	765.000	765.000	765.000	765.000	BW
3	Geclusterde woningen	70.000	70.000	70.000	70.000	BW
4	Interventiewoningen	40.000	40.000	40.000	40.000	BW/MO
5	Beschermd wonen (in natura)	5.883.650	5.883.650	5.883.650	5.883.650	BW
6	Passende toewijzing (Wachtlijstbeheer)	30.000	30.000	30.000	30.000	BW
7	24/7 beschik- en bereikbaarheid	110.000	110.000	110.000	110.000	BW
8	Volwassenenopvang	2.489.676	2.489.676	2.489.676	2.489.676	MO
9	Vrouwenopvang	801.000	801.000	801.000	801.000	DUVO
10	Jongerenopvang	497.000	497.000	497.000	497.000	MO
12	Intervisie en kennis/deskundigheidsbevordering BW	2.000	2.000	2.000	2.000	BW
13	Specialistische begeleiding chronisch verslaafden	75.000	75.000	50.000	50.000	

### 3. Goede zorg en hulp dankzij een integrale (keten)benadering

Gemeenten hebben een regierol in de opgave om een veilige woon- en leefomgeving te realiseren. Naast de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zijn de aanpak van personen met verward gedrag, de implementatie van de ketenveldnorm verward & gevaarlijk en de Wet Verplichte GGZ voorbeelden van opgaven die vragen om een effectieve verbinding tussen zorg en veiligheid. Dat gaat niet vanzelf. Naast het feit dat er altijd meerdere betrokkenen zijn – slachtoffer, pleger, getuige etc. - spelen er meestal ook problemen op meerdere leefgebieden. Vaak is sprake van een relationeel probleem, waarbij het slachtoffer een afhankelijkheidsrelatie heeft met de pleger(s) en slachtoffer- en plegerschap door elkaar kunnen lopen. Elk van deze betrokkenen is gebaat bij een systeemgerichte aanpak. Eveneens om escalatie naar meer repressieve en gedwongen maatregelen te voorkomen. Dat vraagt om optimale samenwerking. Het organiseren van deze samenwerking is echter net zo complex. De betrokken partijen werken in afzonderlijke ketens en vanuit verschillende wettelijke kaders en beleidsdomeinen.

#### Bestuurlijke afstemming

We organiseren een bestuurlijk overleg (burgemeesters en wethouders) waarin bestuurlijk integraal wordt gestuurd op de verbinding tussen zorg en veiligheid in de Gooi en Vechtstreek. Het secretariaat voor dit overleg wordt door de Regio gevoerd.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
27. Instellen van een bestuurlijk overleg Zorg en Veiligheid waar burgemeesters en wethouders aan deelnemen.	a. Inwoners ontvangen een systeemgerichte en goed afgestemde aanpak. b. Escalatie naar repressie of	a. Doorlopend.

gedwongen maatregelen wordt voorkomen.

### **Doorontwikkelen sluitende aanpak kwetsbare inwoners/aanpak verward gedrag**

In de Gooi en Vechtstreek hebben we een sterk lokaal veld en een goede samenwerking met Veilig Thuis en het Zorg- en Veiligheidshuis. Gemeenten voeren procesregie en hebben verschillende opschalingsmogelijkheden, zoals de Persoons Gerichte Aanpak en Versterkte Proces Regie. Er is een integrale ambulante crisisfunctie ontwikkeld, waarbij het goed lukt om in (psychosociale) crisissen tijdig de juiste hulp te bieden. In de huidige praktijk zien we dat het dankzij de ingerichte structuur lukt om de meeste casuïstiek lokaal op te pakken.

Ondanks de inzet van de afgelopen jaren is er nog steeds sprake van een groeiend aantal E33-verward gedrag meldingen in de regio Gooi en Vechtstreek (jaarlijks gemiddeld met 20%). De komende jaren zetten we daarom in op het verbeteren van regie en een vroegtijdige, sluitende en eenduidige samenwerking op en tussen alle niveaus voor verward gedrag. Daarbij sluiten we aan op veelbelovende (wettelijke) aanpakken zoals de implementatie Schakelpunt voor personen met verward gedrag en gevaarsrisico Midden-Nederland, pilot Ketenveldnorm Midden-Nederland en de doorontwikkeling van de lokale PGA.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
28. Doorontwikkelen van de aanpak rondom kwetsbare inwoners/de aanpak rondom personen met verward gedrag: a. Elk twee jaar evalueren van werkwijze PGA, MDA++, WVGZ en op basis van deze evaluaties verbeteringen aanbrengen in de aanpakken. b. continueren regionale coördinatie en ondersteuning bij uitvoering wvggz b. Continueren inzet gemeentelijke procesregisseurs.	a. Inwoners ontvangen tijdig de juiste en goed op elkaar afgestemde (verplichte) hulp b. Hulp bereikt een duurzaam effect	a. a. 2021 uitvoeren verlengde pilot MDA++ b. 2022- 2024: borgen MDA++ c. 2021-2022: uitvoeren plan van aanpak personen met verward gedrag
29. Continueren van oggz voorzieningen Verslavings/GGZ bemoeizorg en inzet van expertise, methadonverstrekking en sociaal medische zorg. We gaan hierbij uit van het niveau van 2020.	a. voorkomen (verergering) problematiek en overlast b. zorgmijders- en missers toeleiden naar passende zorg en ondersteuning	a. Inkoop oggz voorzieningen: start eind 2021
30. Door- ontwikkelen Zorg- en Veiligheidshuis door: a. Regionaal (coördinerend) advies- en kenniscentrum - b. Professionaliteit en kwaliteit professionals zijn geborgd. c. Bedrijfsvoering – De basis volledig op orde.	a. Het ZVHGV functioneert als regionaal (coördinerend) advies- en kenniscentrum voor alle betrokken organisaties. b. ZVHGV is dé procesregisseur op de multidisciplinaire persoonsgerichte aanpakken in het netwerk van straf-, zorg- en sociaal domein in de regio Gooi en Vechtstreek.	a. Zie meerjarenplan ZVHGV

### **Aanpak re- integratie ex- gedetineerden en voorkomen van recidive**

Momenteel is de uitvoering van deze aanpak ondergebracht bij het Zorg- en Veiligheidshuis. Een procesregisseur krijgt alle terugkerende inwoners uit de gevangenis aangemeld en scant hen op

kwetsbaarheids- en gevaarsrisico. Vervolgens zet hij de meldingen met een advies door aan de gemeentelijke uitvoeringsdiensten voor de inzet van hulp en ondersteuning. Vanuit een subsidie kunnen ook speciale voorzieningen worden ingezet. Betrokkenen stellen dat de aanpak verbeterd kan worden door gezamenlijk te sturen op het gevangeniswezen, waar veelal gedetineerden uitstromen zonder enige vorm van voorbereiding en/of nazorg.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
31. We werken een integrale en sluitende aanpak uit voor de integratie van ex-gedetineerden.	a. Processen van partijen die iets doen rondom ex-gedetineerden sluiten op elkaar aan. b. Er is sprake van warme overdracht in de keten. c. Terugval van ex-gedetineerden in crimineel gedrag wordt voorkomen.	a. Maken projectplan: 2021 b. Uitvoeren projectplan: 2022 c. Evalueren en borgen: 2023
32. Gemeenten kopen gezamenlijk de passende zorg/begeleiding voor ex-gedetineerden in.	a. (Ex-) gedetineerden ontvangen passende ondersteuning bij hun terugkeer in de samenleving.	a. Uitgangspunten vaststellen b. inkoopprocedure doorlopen: 2022 c. Ingangsdatum overeenkomst: 1-1-2023
33. Werk is een belangrijke factor om recidive tegen te gaan. Daarom komen er minimaal 5 speciale scholings- en werkgelegenheidsprogramma's waar jaarlijks minimaal 40 ex-gedetineerden aan kunnen deelnemen. Verder zorgen we ervoor dat het Werkgeversservicepunt zo vroeg als mogelijk bij (ex)gedetineerden betrokken raakt om hen naar werk te begeleiden.	a. Minimaal 40 inwoners zijn economisch meer zelfredzaam. b. Afname noodzaak van zorg en uitgaven hiervoor. c. Afname van recidive.	a. Start in Q2 2022. b. Uitvoering doorlopend.

#### **Huiselijk geweld, seksueel geweld, ouderen- en kindermishandeling**

Het regionaal actieprogramma Geweld hoort nergens thuis loopt eind 2021 af. In dit programma hebben we een stevige basis gelegd voor een duurzame aanpak van huiselijk geweld, seksueel geweld, ouderenmishandeling en kindermishandeling. Zo is de lokale samenwerking rondom veiligheid verbeterd, een Lokale Alliantie ter voorkoming van financieel misbruik van ouderen opgericht, is het bewustzijn over de impact van gevolgen van meegemaakt geweld in het lokale veld verbeterd en het trauma- aanbod verstevigt door o.a. door de oprichting van de Expertgroep Trauma. Daarnaast is voor scholen het project Handle with Care ingericht. Ook is de meerwaarde van het inzetten ervaringsdeskundigheid op het gebied van huiselijk geweld bij Veilig Thuis en in het Herstelnetwerk onderzocht.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
34. Doorontwikkelen Veilig Thuis door: a. Faciliteren zelf- melden d.m.v behoud chatfunctie. b. Verbeteren van de doorlooptijden door toevoeging van 3 fte. c. Verstevigen de kennis over huiselijk geweld en kindermishandeling bij de lokale	a. Meer slachtoffers melden zichzelf bij VT b. Gezinnen worden eerder geholpen en het effect van de hulp is duurzaam c. Gemeenten kunnen huiselijk geweld zaken vaker zelf opvangen en/of deze zaken kunnen eerder worden overgedragen.	a. Chatfunctie: 2021 pilot/ 2022 ev borgen b. Toevoegen fte VT miv 2021 c. Kennis lokale teams verstevigen: 2021 evalueren samenwerkingsafspraken/ 2022 ev borgen. 2021 scholing MDA++



- teams (uitvoeringsdiensten) door implementatie van de geactualiseerde samenwerkingsafspraken VT-USD en het Kwaliteitskader Samenwerken aan veiligheid voor lokale teams. Maar ook door de uitvoering van MDA++ door de gemeenten.
- d. Verdere inbedding van het actieplan geweld hoort nergens thuis.
- d. We houden rekening met een beperkte groei in de capaciteit van Veilig Thuis om extra adviezen en meldingen te kunnen opvangen.

35. Verdere uitrol Handle with care. Doel is om Handle with Care bij minimaal 60% van de scholen in de regio te implementeren.

a. Kinderen die slachtoffer of getuige zijn van huiselijk geweld ontvangen direct (de volgende ochtend) steun van hun leerkracht

- a. 2021 Evalueren pilot Huizen
- b. Schooljaar 2021/2022: Aansluiten minimaal 1 nieuwe gemeente
- c. Schooljaar 2022/2023: Aansluiten overige gemeenten
- d. VO/ ROC: Schooljaar 2021/ 2022

### Hoogwaardige zorg voor slachtoffers seksueel geweld.

Slachtoffers van recent seksueel geweld moeten dag en nacht kunnen rekenen op geïntegreerde hulpverlening: medisch, psychologisch en forensisch (van belang voor opsporing). Om deze hulp ook aan inwoners in de Gooi en Vechtstreek te bieden, zijn de regiogemeenten aangesloten bij het Centrum Seksueel Geweld (CSG) Flevoland en Gooi en Vechtstreek. In 2019 deden in totaal 38 slachtoffers uit de Regio Gooi en Vechtstreek een beroep op dit CSG. In 2018 ging het om 24 slachtoffers. Deze stijging zet door in 2020. Om te kunnen voldoen aan landelijke kwaliteitseisen is het van belang het casemanagement uit te breiden naar het zogenaamde dag 0 beleid, zodat het slachtoffer vanaf het moment van melding bijgestaan kan worden door een professional.

#### Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
36. Continueren van het Centrum Seksueel Geweld op minimaal het niveau van 2021. Dit met invoering van piketdienst en casemanagement op dag 0.	<p>a. Het CSG voldoet aan landelijke kwaliteitseisen.</p> <p>b. Slachtoffers ontvangen vanaf het moment melding hulp van een opgeleide professional</p>	a. 2021: Invoering piketdienst en casemanagement op dag 0 conform goedgekeurd voorstel.

### Een effectieve aanpak van uitbuiting en mensenhandel

Gemeenten voeren gezamenlijk de aanpak mensenhandel uit. Dit doen zij via de pilot mensenhandel die beleidsmatig is ondergebracht bij de Regio en operationeel bij het Zorg- en Veiligheidshuis als plustaak. Tijdens de pilot wordt het basisniveau bestuurlijke aanpak ingericht. Eind 2021 wordt de pilot geëvalueerd en volgt een voorstel voor structurele inbedding.

## Wat gaan we doen?

Maatregel	Maatschappelijk effecten	Planning
37. Structureel inbedden van de aanpak uitbuiting en mensenhandel . a. Iedere gemeente heeft een werkzame aanpak ingericht en opgeleid personeel b. Iedere gemeente heeft vastgesteld beleid en lokale regelgeving c. Er is een ketenregisseur en zorg coördinator	a. Misstanden worden gesignaleerd en slachtoffers ontvangen de juiste en goed op elkaar afgestemde hulp en opvang	a. Eind evaluatie: 2021 b. 2022 ev Start borging

## Financiën

Nr.	Maatregel	2021	2022	2023	2024	Dekking
1	Aanpak verward gedrag - domeinoverstijgende samenwerking (inzet projectleider zorg en veiligheid)	100.000	50.000	-		Rijkssubsidie
3	Oggz verslavingszorg	220.000	220.000	220.000	220.000	
4	(O)GGZ bemoeizorg & expertise	265.000	235.000	235.000	235.000	
5	Sociaal medische zorg	30.000	30.000	30.000	30.000	
7	MDA++	143.380	143.380	143.380	143.380	DUVO
8	Aanpak re- integratie ex- gedetineerden					
9	Aanpak uitbuiting en mensenhandel	154.869	154.869	154.869	154.869	DUVO Bij structurele inbedding deels uit gemeentelijke bijdragen (OOV)
10	Uitvoeren regioaanpak huiselijk geweld, kindermishandelingen ouderenmishandeling	43.000				Rijkssubsidie
11	Hoogwaardige zorg voor slachtoffers van seksueel geweld	65.991	65.991	65.991	65.991	DUVO
12	Naar een optimaal VT waaronder uitbreiding capaciteit tbv versterken monitor en verbeteren doorlooptijden en behoud chat en incl Aware	3.741.069	3.492.035	3.492.035	3.492.035	1/3 <sup>de</sup> DUVO/ 2/3 <sup>de</sup> gemeentelijke bijdrage
13	Naar een optimaal ZVHGV	200.000	200.000	200.000	200.000	DUVO
14	Cliënten aan tafel & Samenkracht					
15	Verwijsindex: Cursussen gemeenten en organisaties	12.500	12.500	12.500	12.500	DUVO
16	Uitvoering Wet verplichte GGZ	80.000	80.000	80.000	80.000	
17	Integraal overlegstructuur					

## Financieel kader

<VOLGT, zie bijlage 1 bij het voorstel>

## Randvoorwaarden & Sturing

<VOLGT>

We gaan uit van de huidige randvoorwaarden als kader.

## Bijlage 1 – Deelname Eemnes

In de onderstaande tabel is per maatregel aangegeven of de gemeente Eemnes deelneemt.

Nr.	Maatregel	Eemnes
	<b>Echte betrokkenheid</b>	
1	Implementatie sluitende aanpak	ja
2	Gemeentelijke regisseur(s)	ja
3	Inzet consultatie & advies	ja
4	Cliënten aan tafel	ja
5	Crisiskaart	ja
6	Herstelacademie & dagbesteding door inwoners	ja
7	Samenkracht	ja
	<b>Preventie &amp; Vroegsignalering</b>	
8	Voorlichtingscampagnes (Ja : Verslaving Jellinek / Nee: Alcohol GGD)	deels
9	Implementeren nieuwe Meldcode	nee
10	Verwijsindex risicojongeren	nee
	<b>Veilig &amp; beschermd thuis wonen</b>	
11	Een sterk Veilig Thuis	nee
12	Eerste kans, tweede kans, derde kans	nee
13	Vorbereiden pilot 24/7 toezicht in de wijk	ja
14	Pilot 24/7 toezicht in de wijk	ja
15	Inzet verslavingszorg	ja
	<b>Gebundelde &amp; hoogwaardige crisiszorg</b>	
16	Versterken risicotaxatie	nee
17	Ambulante crisisdienst 18-	nee
18	Vorbereiden pilot gebundelde ambulante crisiszorg	nee
19	Pilot gebundelde ambulante crisiszorg	nee
20	Crisisopvang jeugdwet	nee
21	Crisisopvang volwassenen en gezinnen	ja
22	Gedwongen opname jeugdwet	nee
23	Versterken veiligheid bij (crisis)opvang	ja
24	Haalbaarheidsonderzoek passend vervoer	ja
	<b>Beschermde woon- &amp; opvangplekken</b>	
25	Passende toewijzing beschermd wonen	ja
26	Scheiden huren en zorg	ja
27	Beschermd wonen in natura	ja
28	Uitbreiding aanbod beschermd wonen	ja
29	Inwonerinitiatieven beschermd wonen	ja
30	Opvang dak- en thuislozen	ja
31	Uitbreiding opvang dak en thuislozen	ja
32	Sociaal medische zorg dak- en thuislozen	ja
33	Opvang vrouwen bij HG/KM	ja
	<b>Randvoorwaarden</b>	
34	Gezamenlijke beleidsuitvoering	ja
35	Gezamenlijke inkoop & beheer	ja
36	Stopzetten gemeentelijke bijdrage	ja

## Bijlage 2 – Participatieparagraaf

### De inbreng van cliënten, ervaringsdeskundigen, naasten en maatschappelijke partners

Dit beleidsplan is tot stand gekomen in samenwerking met (vertegenwoordigers) van cliënten, ervaringsdeskundigen, naasten en maatschappelijke partners. Hieronder volgt een korte samenvatting van hun inbreng. In de bijlagen zijn de verslagen met meer toelichting te vinden

#### Wie hebben we geraadpleegd?

- Ervaringsdeskundigen van de klankbordgroep herstel en leden van de cliëntenraad van Kwintes en GGZ Centraal
- Ervaringsdeskundigen van de klankbordgroep Huiselijk geweld en kindermishandeling
- Ypsilon, Familieraden van GGZ Centraal en een vertegenwoordiger van familie organisaties MIND. Zij hebben deelgenomen aan de bijeenkomst met ambulante aanbieders. Daarnaast brengen zij dringend het advies van 2019 van de familie werkgroep uit het herstelnetwerk opnieuw onder de aandacht.
- De lokale adviesraden hebben tussentijds een advies uitgebracht en, als officiële adviesorganen, ook een definitief advies gegeven. Dat advies en de verwerking daarvan is integraal terug te vinden in de bijlagen.
- Maatschappelijke partners

#### Aandachtspunten ervaringsdeskundigen en leden van de cliëntenraden van Kwintes en GGZ Centraal

1. *Zichtbaarheid en vindbaarheid: communicatie.*  
Bij alle onderwerpen komt steeds hetzelfde aandachtspunt naar voren: veel hulp, ondersteuning en/of activiteiten zijn goed en passend maar helemaal niet bekend bij de mensen die er gebruik van kunnen maken.
2. *Herstel, herstelgericht werken en ervaringsdeskundigheid centraal zetten.*
  - Ga door met herstelactiviteiten
  - Versterk de inzet van ervaringsdeskundigheid, ook bij uitvoeringsdiensten en in de wijk
  - Realiseer structureel een respijt voorziening
  - Zorg dat de crisiskaart beschikbaar is voor iedereen die dat wil of er baat bij heeft
  - Deze punten zijn cruciaal voor persoonlijk en maatschappelijk herstel
3. *Realiseer voldoende en passende dagactiviteiten en/of mogelijkheden voor vrijwilligerswerk, scholing, re-integratie en werk voor alle doelgroepen B en O.*
4. *Meer aandacht voor preventie én hulp bij schulden.*
5. *Pak het tekort aan voldoende betaalbare & passende woningen aan (bij dakloosheid en uitstroom uit beschermd wonen). Zorg voor voldoende passende woonvormen.*
6. *Zorg voor een warme overdracht tussen instanties, tijdige communicatie, een duidelijk aanspreekpunt en actieve regie en betrek cliënt en naasten bij de planvorming en de uitvoering daarvan.*

### **Aandachtspunten ervaringsdeskundigen Huiselijk geweld en kindermishandeling**

1. *Zet in op het bestrijden van het taboe, maak huiselijk geweld beter bespreekbaar. Zorg voor preventie en doe mee aan onderzoek.*
2. *Zorg voor goede informatie voor slachtoffers.*
3. *Borg de inzet van ervaringsdeskundigheid binnen het herstelnetwerk én bij Veilig Thuis.*
4. *Aandacht voor pleger- aanpak en voor traumasensitiviteit bij professionals.*
5. *Behoud chatfunctie Veilig Thuis en borg MDA++ voor meest complexe HG- zaken.*
6. *Ga door met Handle with Care.*
7. *Faciliteer netwerkgroepen zoals de klankbordgroep en de Lokale Alliantie Financieel veilig ouder worden.*

### **Aandachtspunten organisaties familie en naasten**

1. *De basisondersteuning van naasten en familie GGZ en verslaving ontbreekt in Gooi en Vechtstreek.*
  - Psycho-educatie.
  - Lotgenotencontact
  - Ondersteuning in het omgaan met de situatie (individueel of in groep) met trainingen en de inzet van een ervaringsdeskundige familiecoach
  - Maak de pilot respijtvoorziening structureel
2. *Mantelzorgondersteuning is een lokale taak maar moet wel opgenomen worden in het regionaal beleidsplan.*

De afgelopen vier jaar hebben laten zien dat de juiste ondersteuning niet door afzonderlijke gemeenten gerealiseerd wordt door gebrek aan aandacht en/of te kleine omvang van de doelgroep om de ondersteuning per gemeente te kunnen realiseren.

### **Aandachtspunten maatschappelijke partners**

1. Voorkom dakloosheid en draag zorg voor het voorkomen van huisuitzettingen wanneer hier alleen huurschulden aan ten grondslag liggen en blijf inzetten op projecten zoals 'vroeg erop af' (schulden voorkomen);
2. Behoud en ontwikkel HMD (Huisvesting Maatschappelijke Doelgroepen) door;
3. Zet in op iedereen een eigen voordeur, of dit nu binnen een instelling of in een wijk is;
4. Draag zorg voor voldoende beschikbare woningen in verschillende varianten (waarmee tijdelijk en langdurig huren mogelijk wordt);
5. Verbindt en ontschot het voorveld met de maatwerkvoorzieningen;
6. Hilversum kent Buurtcirkels, zet deze ook op in andere gemeenten;
7. Werk aan maatschappelijke acceptatie van inwoners die kwetsbaar zijn, zet in op anti stigma en zorg dat gemeenten, aanbieders en wijken hierin goed afstemmen;
8. De wachtlijsten/-tijden in de Geestelijke gezondheidszorg zijn lang, waardoor inwoners veelal ook lang afhankelijk raken van begeleiding, beschermd wonen en of maatschappelijke opvang (ter overbrugging naar behandeling). Verstrek de samenwerking met de Zorgverzekeraar op dit punt