

Algemeen	
Onderwerp	Voorstel CSG: Casemanagement en piketdienst op dag 0
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	20.0006213
Datum	20 oktober 2020

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Instemmen met het uitbreiden van de formatie van het Centrum Seksueel Geweld Flevoland en Gooi en Vechtstreek t.b.v. het inzetten van een piketdienst en casemanagement op dag 0 en deze uitbreiding dekken uit de hiervoor bestemde Rijksmiddelen.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
27-10-20	Ambtelijke klankbordgroep	Adviseren	Akkoord met verder inrouten van het voorstel.
12-11-20	Directie-overleg	Vaststellen	Akkoord
10-12-20	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	

Toelichting

Beknopte toelichting

Op dit moment voldoet het Centrum Seksueel Geweld Flevoland en Gooi en Vechtstreek niet aan de landelijke kwaliteitseis dat het slachtoffer vanaf het moment van melding (= dag 0) bijgestaan moeten worden door een professional. Om dit knelpunt op te lossen is in samenwerking met de gemeente Almere (als mede financier/ opdrachtgever van het CSG) een voorstel uitgewerkt waarvoor extra middelen nodig zijn.

In de septembercirculaire 2020 heeft het Rijk extra structurele financiële middelen vrijgemaakt voor de taken die we uitvoeren vanuit de DUVO. Dit geeft ons de mogelijkheid om het bovengenoemde knelpunt aan te pakken.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel casemanagement en piketdienst op dag 0 Centrum Seksueel Geweld

Bijlage 1: Voorstel casemanagement en piketdienst op dag 0 Centrum Seksueel Geweld

Algemeen	
Onderwerp	Casemanagement en piketdienst op dag 0 Centrum Seksueel Geweld
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Afke Jong
Eenheid	Sturing
E-mail	a.jong@regiogv.nl
Kenmerk	20.0006212
Datum	19 oktober 2020

Voorstel

- 1. Instemmen met het uitbreiden van de formatie van het Centrum Seksueel Geweld Flevoland en Gooi en Vechtstreek t.b.v. het inzetten van een piketdienst en casemanagement op dag 0 en deze uitbreiding dekken uit de hiervoor bestemde Rijksmiddelen.**

Kernboodschap

Op dit moment voldoet het Centrum Seksueel Geweld Flevoland en Gooi en Vechtstreek niet aan de landelijke kwaliteitseis dat het slachtoffer vanaf het moment van melding (= dag 0) bijgestaan moeten worden door een professional. Om dit knelpunt op te lossen is in samenwerking met de gemeente Almere een voorstel uitgewerkt waarvoor extra middelen nodig zijn.

In de septembercirculaire 2020 heeft het Rijk extra structurele financiële middelen vrijgemaakt ten behoeve van een aantal taken die we uitvoeren in het programma bescherming en opvang. Deze middelen worden toegevoegd aan de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang. Daarvan is € 725.880,= per jaar bedoeld voor het aanpakken van knelpunten m.b.t Veilig Thuis en de vrouwenopvang en 20.700,= per jaar voor het versterken van het Centrum Seksueel Geweld. In dit voorstel nemen we alleen voorstellen op over het CSG. Het voorstel over het besteden van de middelen voor aanpakken van knelpunten m.b.t VT en de VO volgen later.

Aanleiding

Sinds 2017 is afgesproken dat alle gemeenten aangesloten moeten zijn op een Centrum Seksueel Geweld. In januari 2019 is de Regio Gooi en Vechtstreek aangesloten bij het Centrum Seksueel Geweld Flevoland. Het Centrum Seksueel Geweld (CSG) is een samenwerking tussen medische, psychologische en forensische disciplines volgens de multidisciplinaire aanpak. Politie en hulpverlening werken er nauw samen in het belang van slachtoffers (0-100 jaar). Er gewerkt conform landelijke CSG kwaliteitscriteria¹. Deze kwaliteitscriteria stellen eisen aan de wijze waarop de verschillende functies moeten worden uitgevoerd, zonder eisen te stellen aan de wijze waarop de functies worden georganiseerd. In het wethouders- overleg van juni 2018 is vastgesteld dat het kwaliteitskader op instemming kan rekenen van de wethouders van de 35 centrumgemeenten die zorgen voor de financiering van de centra.

Doel

Slachtoffers van acuut seksueel geweld adequaat opvangen en ondersteunen.

Argumenten

Voorstel: Instemmen met het uitbreiden van de formatie van het Centrum Seksueel Geweld Flevoland en Gooi en Vechtstreek t.b.v. het inzetten van een piketdienst en casemanagement op dag 0 en deze uitbreiding dekken uit de hiervoor bestemde Rijksmiddelen.

Knelpunt in de dagelijkse praktijk

Het CSG Flevoland en Gooi en Vechtstreek bevindt zich in het Flevo- ziekenhuis. Bij de start van het CSG Flevoland is, uit efficiency- overwegingen, de afspraak gemaakt dat een slachtoffer op het moment van melding (= dag 0) wordt opgevangen door een verpleegkundige van de Eerste Hulp. De volgende dag neemt een casemanager contact op met het slachtoffer voor de verdere begeleiding. De opvang op de Eerste Hulp door een verpleegkundige werkt niet in de praktijk. Verpleegkundigen hebben te maken met leven- en dood- situaties die altijd voorrang krijgen. In de praktijk betekent dit

¹ https://www.centrumseksueelgeweld.nl/wp-content/uploads/2020/01/kwaliteitscriteria_onbepaaldetijd.pdf

dat slachtoffers vaak alleen gelaten worden (soms uren) en geen steun krijgen. Het CSG Flevoland en Gooi en Vechtstreek voldoet daarmee niet aan het afgesproken kwaliteitscriterium; *er zijn afspraken over de aanwezigheid van een deskundige zorgprofessional, zoals een (forensisch) verpleegkundige, die het slachtoffer opvangt en bijstaat.*

Voorstel:

In samenwerking met de gemeente Almere (voor 2/3^{de} financier van het CSG Flevoland en Gooi en Vechtstreek) is naar een passende oplossing gezocht. Er is een voorstel uitgewerkt waarin voorzien wordt in een piketdienst voor forensisch verpleegkundigen en een uitbreiding van het casemanagement naar dag 0. Om de piketdienst zo efficiënt mogelijk in te richten wordt samengewerkt met de piketdiensten die forensisch artsen en verpleegkundigen draaien voor andere diensten van de GGD. Zij zullen een extra instructie krijgen voor de opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Gelijktijdig met besluitvorming in de Regio Gooi en Vechtstreek vindt besluitvorming in Almere plaats waarbij Almere 2/3^{de} van de capaciteitsuitbreiding en Gooi en Vechtstreek 1/3^{de} van de uitbreiding bekostigt. Dit is conform de verdeling van het aantal inwoners dat een beroep doet op het CSG.

Waarom is opvang op dag 0 belangrijk?

Direct deskundige hulp voorkomt verergering van problemen, juist voor slachtoffers van acuut geweld. De casemanager wordt door slachtoffers als zeer ondersteunend ervaren. Door de inzet van de casemanager naar dag 0 uit te breiden is er direct een steunend contact vanaf het moment dat het slachtoffer zich meldt.

Daarnaast zien we slachtoffers en (niet-forensisch) professionals niet weten wat zij moeten doen om te voorkomen dat bewijsmateriaal (ongewild) onbruikbaar wordt. Daarom is het belangrijk dat slachtoffers tijdens het (wachten op) forensisch onderzoek bijgestaan worden door een forensisch verpleegkundige. Slachtoffers die zich niet gesteund voelen haken eerder af. Juist de drempels voor het doen van aangifte en het vergaren van bewijsmateriaal moeten zo laag mogelijk zijn om de kans op vervolging van daders te vergroten.

Dekking uit de Rijksmiddelen (DUVO²)

De DUVO- middelen zijn vrij besteedbaar voor de doelen van de decentralisatie- uitkering. De DUVO is bedoeld voor het aanpakken van alle vormen van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Seksueel geweld is hier een onderdeel van. Het Centrum Seksueel Geweld wordt al gefinancierd vanuit het Regionaal programma bescherming en opvang.

Het CSG wordt bekostigd uit verschillende financieringsstromen. De kosten voor medische zorg en GGZ-behandeling worden uit reguliere financieringsstromen bekostigd. De inzet van de politie inclusief het forensisch-medisch onderzoek is de budgettaire verantwoordelijkheid van het ministerie van Justitie & Veiligheid. De inzet van een coördinator (tbv aansturing, administratie en registratie) het casemanagement en de inzet van deskundige zorgprofessional in de acute fase vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten die daarvoor sinds 2017 middelen krijgen via de DUVO.

In het voorjaar van 2020 werd duidelijk dat de middelen van de CSG's onvoldoende waren om het toenemend aantal meldingen van slachtoffers te kunnen opvangen. Ook in het CSG Flevoland en Gooi en Vechtstreek is sprake van een toename. Zie onderstaande trendberekening:

	2016	2017	2018	2019	prognose 2020	prognose 2021	prognose 2022	prognose 2023
Acuut	28	37	55	60	70	82	92	101
Niet acuut	46	56	65	88	100	113	129	145

Daarom zijn in de kamerbrief van mei ³extra structurele middelen toegezegd. De uitkering van deze middelen heeft vertraging opgelopen als gevolg van onduidelijkheid over de rechtmatigheid van de

² https://vng.nl/files/vng/publicaties/2018/financiering-aanpak-huiselijk-geweld-en-kindermishandeling_20181108.pdf#:~:text=Decentralisatie-uitkering%20vrouwenopvang%20%28DU%20VO%29%20De%20DU%20VO%20is,kindermishandeling%2C%20ouderenmishandeling%2C%20seksueel%20geweld%2C%20eengerelateerd%20geweld%20en%20loverboyproblematiek.

³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/18/kamerbrief-4e-voortgangsrapportage-geweld-hoort-nergens-thuis>

DUVO⁴. Inmiddels is deze onduidelijkheid opgelost en men verwacht de middelen voor de CSG's eind dit jaar te kunnen uitkeren. Dit geeft ons de mogelijkheid het knelpunt van het gebrek aan zorg op dag 0 op te lossen. Het heeft de voorkeur zo spoedig mogelijk te starten of in ieder geval op 1 januari 2021.

Alternatieven:

Het alternatief is eigenlijk de wijze waarop we op dit moment werken. Daarbij wordt de verpleegkundige Eerste Hulp ingezet om slachtoffers op te vangen. Zoals boven uitgewerkt is deze oplossing in de dagelijkse praktijk niet haalbaar.

Kanttekeningen

Instemmen met het bekostigen van deze uitbreiding vanuit de toegezegde extra Rijksmiddelen⁵ (Decentralisatieuitkering Vrouwenopvang- DUVO).

- Risico: Dat de middelen uiterlijk eind dit jaar zullen worden uitgekeerd is duidelijk. Echter, de wijze waarop het Rijk de Rijksmiddelen voor de CSG zal uitkeren is nog onderwerp van gesprek tussen de fondsbeheerders en het Ministerie van VWS. De VNG gaat er vanuit dat men zal besluiten de middelen aan de DUVO toe te voegen. Er is een zeer kleine kans dat de fondsbeheerders hierover toch een ander besluit nemen.
 - o Beheersmaatregel: Een andere wijze van financieren die eerder is bekeken betreft het uitkeren van de middelen via een historische verdeling, in ons geval aan de centrumgemeente Almere. Mocht dit aan de orde zijn, dan zal Almere de gehele piketdienst en casemanagement dag 0 bekostigen. Dit wordt echter landelijk niet gezien als een erg realistische optie.

Financiën

Het CSG heeft een begroting gemaakt waarin een efficiency- slag is verwerkt in de coördinatie en daarnaast een uitbreiding casemanagement op dag 0 en een piketdienst. De begroting is gebaseerd op een prognose van het aantal meldingen waarbij uitgegaan wordt van een lichte groei. Daarom verwachten we met deze begroting de komende jaren dienstverlening van het juiste kwaliteitsniveau te kunnen bieden. In de kolom Gooi&Vecht is een berekening gemaakt voor de kosten voor inwoners van Regio.

		u/wk	wkn	tarief	begroting 2021	Flevoland		Gooi&Vecht	
						u/wk	bedrag	u/wk	bedrag
Personele inzet:									
Regionale coördinatie	arts	2	52	114	€ 11.856,00	1	€ 7.904,00	1	€ 3.952,00
	vpk	10	52	74	€ 38.480,00	7	€ 25.653,33	3	€ 12.826,67
Casemanagement		26	52	74	€ 100.048,00	17	€ 66.698,67	9	€ 33.349,33
Vaste kosten Piket 24/7					€ 14.037,92		€ 9.358,61		€ 4.679,31
Inwerken en instrueren piketpool					€ 1.000,00		€ 666,67		€ 333,33
Inzet buiten kantoor tijden					€ 18.768,75		€ 12.512,50		€ 6.256,25
Administratie		2	52	46	€ 4.784,00	1	€ 3.189,33	1	€ 1.594,67
Kosten applicatie					pm				
Totaal salariskosten					€ 188.974,67		€ 125.983,11		€ 62.991,56
Overige kosten (incl. training, symposium)					€ 9.000,00		€ 6.000,00		€ 3.000,00
Totaal kosten					€ 197.973,67		€ 131.983,11		€ 65.991,56
							€ 131.982,45		€ 65.991,22
Opbrengst	Huidige subsidie G&V								€ 43.211,00
Resultaat	Extra benodigd G&V								€ 22.780,22

De benodigde extra middelen (€ 22.780,22) kunnen worden bekostigd uit de extra structurele middelen die het Rijk ter beschikking stelt voor VT en VO (€ 725.880,=) en voor het CSG (€ 20.700,=). Het

⁴ In de meircirculaire 2020 was ook aangekondigd dat in deze circulaire structureel € 1,5 miljoen zou worden toegevoegd voor de kosten die voortkomen uit de stijging van het aantal slachtoffers dat contact legt met de Centra Seksueel Geweld (CSG's) {...} Deze drie bedragen en de herverdeling zijn nu nog niet in de circulaire verwerkt. Momenteel vinden over deze mutaties tussen de fondsbeheerders en het Ministerie van VWS nog gesprekken plaats of deze middelen in het gemeentefonds kunnen worden verwerkt of dat zij op een andere wijze moeten worden uitgekeerd.

⁵ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/circulaires/2020/09/15/septembercirculaire-gemeentefonds-2020>

verschil tussen de door het Rijk aan DUVO toegevoegde middelen specifiek voor het CSG en de benodigde middelen bedraagt: € 2.080,22. Voor dit geringe bedrag is ruimte in de overige extra structurele middelen.

De DUVO middelen worden overgemaakt aan de centrumgemeente Hilversum en volgens bestaande afspraken in zijn geheel overgemaakt aan de Regio Gooi en Vechtstreek t.b.v. het programma Bescherming en Opvang. Hiervoor zijn geen extra afspraken of handelingen noodzakelijk.

Een begrotingswijziging voor de begroting B&O volgt tegelijkertijd met het voorstel voor de middelen t.b.v. knelpunten VT en VO.

Uitvoering

Voor de uitvoering zal het Centrum Seksueel Geweld een planning maken uitgaande van een start op 1 januari 2021.

Bijlage(n)

Geen