

Algemeen	
Onderwerp	Inkoop inburgeringstrajecten
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Ronald Clous, Olaf van Strien
Eenheid	Sturing
E-mail	r.clous@regiogv.nl / o.vanstrien@hilversum.nl
Kenmerk	20.00883745
Datum	2 november 2020

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	De inkoop van de inburgeringstrajecten gezamenlijk oppakken en de Regio hiertoe opdracht geven.
Voorstel 2.	Akkoord gaan met het in dit voorstel opgenomen proces voor de uitvoering van het inkooptraject

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
12-11-20	Directie-overleg	Vaststellen	<p>Het directieoverleg adviseert positief over het voorstel. Het directieoverleg geeft de volgende aandachtspunten mee:</p> <ul style="list-style-type: none"> - neem het uitvoeringsoverleg goed mee in komende ontwikkelingen - wees kritisch op de toebedeling van de € 10.000,- die gemeenten krijgen per inburgeraar tbv inburgering - Onderzoek in hoeverre de Participatie component per leerroute georganiseerd en gegarandeerd is en mogelijk lokaal kan worden ingekocht - Formaliseer de raadpleging van de adviesraden. - Planning aanpassen ivm uitstel invoering wet naar 1-1-2022. De stappen blijven gelijk, maar er is meer ruimte in het proces.
10-12-20	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	

Toelichting

Beknpte toelichting

Per 1 januari 2022 krijgen gemeenten een regierol rond de inburgering van statushouders. Daarmee zijn ze ook verantwoordelijk voor het aanbieden van inburgeringstrajecten en het opstellen van Persoonlijk Inburgeringsplannen. De taalcomponent binnen de inburgering is onderverdeeld in 3 leerroutes:

1. de B1 route (gericht op taal en participatie),
2. de onderwijsroute (aansluiting op regulier onderwijs) en de
3. Z-route (gericht op zelfredzaamheid).

Het rijk verwacht dat 65% van de inburgeraars de B1 route zal volgen, 25% de onderwijsroute en 10% de Z-route. Een toelichting op deze leerroutes is op pagina 2 opgenomen onder inkoop inburgeringstrajecten.

De werkgroep inburgering is de afgelopen maanden druk aan de slag gegaan met de gezamenlijke voorbereiding van de invoering van de nieuwe wet. Zij hebben onderling veel uitgewerkt en veel gesprekken gevoerd. Daarnaast hebben zij veelvuldig afgestemd met uitvoeringsdiensten, inwoners

(inburgeraars) en met aanbieders door middel van een marktconsultatie. Op basis van deze gesprekken stelt de werkgroep voor om de inkoop van inburgeringstrajecten gezamenlijk uit te voeren. Via bijgevoegd voorstel vragen we om het mandaat om dit namens gemeenten te doen.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel gezamenlijke inkoop inburgeringstrajecten

Algemeen	
Onderwerp	Inkoop inburgeringstrajecten
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Ronald Clous, Olaf van Strien
Eenheid	Sturing
E-mail	r.clous@regiogv.nl
Kenmerk	WerkgroepVOIGV2020
Datum	2 november 2020

Voorstel

1. De inkoop van de inburgeringstrajecten gezamenlijk oppakken en de Regio hiertoe opdracht geven.
2. Akkoord gaan met het in dit voorstel opgenomen proces voor de uitvoering van het inkooptraject.

Kernboodschap

Per 1 juli 2021 krijgen gemeenten een regierol rond de inburgering van statushouders. Daarmee zijn ze ook verantwoordelijk voor het aanbieden van inburgeringstrajecten en het opstellen van Persoonlijk Inburgeringsplannen. De taalcomponent binnen de inburgering is onderverdeeld in 3 leerroutes:

1. de B1 route (gericht op taal en participatie),
2. de onderwijsroute (aansluiting op regulier onderwijs) en de
3. Z-route (gericht op zelfredzaamheid).

Het rijk verwacht dat 65% van de inburgeraars de B1 route zal volgen, 25% de onderwijsroute en 10% de Z-route. Een toelichting op deze leerroutes is op pagina 2 opgenomen onder inkoop inburgeringstrajecten.

De werkgroep inburgering is de afgelopen maanden druk aan de slag gegaan met de gezamenlijke voorbereiding van de invoering van de nieuwe wet. Zij hebben onderling veel uitgewerkt en veel gesprekken gevoerd. Daarnaast hebben zij veelvuldig afgestemd met uitvoeringsdiensten, inwoners (inburgeraars) en met aanbieders door middel van een marktconsultatie. Op basis van deze gesprekken stelt de werkgroep voor om de inkoop van inburgeringstrajecten gezamenlijk uit te voeren. Via dit voorstel vragen we om het mandaat om dit namens gemeenten te doen.

Aanleiding

Door de invoering van de nieuwe inburgeringswet moeten gemeenten inburgeringstrajecten inkopen. De beleidsadviseurs, in de werkgroep, van de respectievelijke gemeenten; Hilversum, Gooise Meren, HBEL en Wijdemeren adviseren om de taalproducten gezamenlijk in te kopen. Advies is om de inkoop van Het Participatie Verklaringstraject (PVT), de Module Arbeidsmarktparticipatie (MAP) en de lokaal vorm te geven/in te kopen.

Doel

Vanaf 1 juli 2021, maar uiterlijk 1 september 2021 inburgeringstrajecten beschikbaar hebben voor inwoners die hier aanspraak op maken.

Argumenten

1. De inkoop van de inburgeringstrajecten gezamenlijk oppakken en de Regio hiertoe opdracht geven.

Inburgeringswet

Vanaf juli 2021 gaat de nieuwe inburgeringswet in. Op grond van deze wet moeten gemeenten zorgen voor een passend inburgeringsaanbod en inwoners ondersteunen bij hun inburgering. Dit betekent dat gemeenten inburgeraard een passend inburgeringsaanbod moeten doen en deze afspraken moeten vastleggen in plannen die bij uitvoeringsdiensten worden opgesteld. Hierbij wordt het onderscheid gemaakt tussen asielstatushouders en migranten. Voor asiel-statushouders hebben gemeenten in hun zorgplicht een bredere verantwoordelijkheid dan overige migranten:

Aanbod	Asielstatushouders	Gezins- en overige migranten
Maatschappelijke begeleiding	X	
Ontzorging	X	
Begeleiding bij inburgering (intake, PIP, advies, voortgangsgesprekken)	X	X
Alfabetisering (voor zover opgenomen in het PIP)	X	
Een van de 3 leerroutes, incl. KNM	X	
MAP	X	X
PVT	X	X
In het PIP opgenomen afspraken over aanbod voor (andere) participatie-componenten	X	*3

Bron Ministerie van SZW, 2019

Inburgeringstrajecten

Een inburgeringstraject behelst zowel een taaltraject als participatie. Het nieuwe inburgeringsstelsel kent drie leerroutes:

1. B1-route: om het mogelijk te maken dat de meeste inburgeraars zo snel mogelijk, maar maximaal binnen drie jaar, taalniveau B1 behalen en hun perspectief op de arbeidsmarkt vergroten, is het van belang dat het leren van de taal gecombineerd wordt met (vrijwilligers)werk.
2. Onderwijsroute: deze route is gericht op het behalen van een Nederlands schooldiploma voor een goede startpositie op de arbeidsmarkt. Na een taalschakeltraject worden jonge inburgeraars daarom zo snel mogelijk doorgeleid naar een Nederlandse opleiding.
3. Zelfredzaamheidsroute (Z-route): voor mensen voor wie de onderwijs- of B1-route buiten bereik ligt, komt er een leerroute waarbij iedereen zich in de maatschappij leert te redden. Er worden geen ontheffingen op basis van aantoonbaar geleverde inspanningen meer verleend.

Aanbieders van Leerroutes moeten voldoen aan het keurmerk Blik op Werk. Dit is een landelijk vastgesteld kwaliteitskeurmerk. De inkoop van inburgeringstrajecten moet plaatsvinden bij aanbieders die aan dit keurmerk voldoen.

Voorgesteld wordt om de B1 route en de onderwijs route gezamenlijk in te kopen. De taalcomponent binnen de zelfredzaamheidsroute willen de gemeenten ook gezamenlijk inkopen. Afweging is nog om het participatiedeel binnen de Z route lokaal vorm te geven.

Contractwaarde

Naar verwachting moeten gemeenten in 2021 150

* inburgeraars een inburgeringstraject aanbieden. Dit blijkt uit cijfers van DO. Per gemeente is de verwachting als volgt:

Gemeente	Aantal inburgeraars in 2021
Huizen	17
Blaricum	6
Eemnes	3
Laren	6
Gooise Meren	32
Hilversum	70
Wijdmeren	16

*taakstelling is altijd inclusief kinderen

Naar inschatting kost een inburgeringstraject voor een leerroute ongeveer € 10.000,-Dit bedrag is gelijk gebleven met de duo lening die nu voor inburgering geldt. Mogelijk valt dit bedrag na aanbesteding lager uit.Dit maakt een ingeschatte contractwaarde van 4.500.000,-euro. Voor een contractduur van 2 jaar met optie van verlenging voor 1 jaar.

Het totaal overschrijd de Europese aanbestedingsondergrens en het volume inburgeraars per gemeente lijkt te laag om succesvol in te kopen.

Consultatie van aanbieders over gezamenlijk inkopen

De werkgroep inburgering heeft met aanbieders gesproken over de inkoop van inburgeringstrajecten. Dit om een scherper beeld te vormen bij enerzijds wat er ingekocht moet worden en waar hierbij dan rekening gehouden moet worden en anderzijds waar bij de inkoop extra aandacht voor moet zijn/rekening mee moet worden gehouden.

Uit de marktconsultatie kwamen de volgende conclusies:

1. Bij de uitvoering van inburgeringstrajecten moet er ruimte zijn om maatwerk te bieden. Het helpt niet om inwoners volgens een vaststaand blauwdruk taaltrajecten aan te bieden.
2. Bij de inkoop moet er een redelijke volume zijn voor aanbieders zodat zij:
 - Maatwerk kunnen leveren
 - Statushouders gedurende het hele jaar kunnen instromen
 - homogene groepen kunnen samenstellen waardoor het traject efficiënter en sneller gaat
 - kostendekkend een taaltraject kunnen aanbieden

Alle regionale gemeenten hebben dezelfde centrale uitgangspunten geformuleerd:

- Maatwerk
- Sneltraject voor hoge leerbaarheid
- Kwaliteit boven zo laag mogelijke kosten, maar wel binnen het budget
- Zo snel mogelijk en op diverse momenten kunnen instromen

Uit deze consultatie kwam naar voren dat volume nodig is om aan bovenstaande uitgangspunten te kunnen voldoen. Het volume van de afzonderlijke gemeenten is echter te laag om lokaal in te kopen. Dan is het **beschikbare budget - € 10.000 inclusief activering en Participatie per statushouder** - niet toereikend door de hogere kosten per traject. Daarnaast worden de statushouders gedurende het gehele jaar gehuisvest in de gemeenten. Met een grotere schaal is het mogelijk om elk moment in te stromen in een leerroute.

Het kostprijsonderzoek vind op dit moment plaats, of is al gedaan, in de koplopende arbeidsmarktregio's. De uitkomsten zullen grotendeels onze kostprijs bepalen.

2. Akkoord gaan met het in dit voorstel opgenomen proces voor de uitvoering van het inkooptraject. Voor de uitvoering van het inkooptraject wordt onderstaande planning gehanteerd. Onderstaande planning gaat uit van een invoering van de wet per 1 juli. Wanneer de invoering van de wet definitief verschuift naar 1 januari 2022, passen we de planning hierop aan. De activiteiten blijven gelijk, maar de data worden aangepast. De planning wordt in dit geval via de lokale beleidsadviseurs met gemeenten gedeeld

Datum	Activiteit
Gereed	Marktconsultatie
3 December	Consultatie adviesraden
12 November	Uitgangspunten + Richting toelatingsdocument bespreken in het DO
19 December	Uitgangspunten + Richting toelatingsdocument bespreken in het PFHO
20 December	Concept toelatingsdocument bespreken met adviesraden
20 December	Onderzoek gereed naar reële tarieven
21 Januari	Toelatingsdocument vaststellen in het DO
22 Januari	Advies vragen aan adviesraden
26 Februari	Uiterlijke termijn ontvangst advies adviesraden
18 Maart	Vaststellen toelatingsdocument door het PFHO
19 Maart	Vaststellen toelatingsdocument vrijgeven voor vaststelling door colleges
16 April	Publiceren onder voorbehoud van bestuurlijk akkoord
19 April	Uiterste termijn ontvangst vragen 12:00 uur
23 April	Definitieve nota van inlichtingen met daarin beantwoording vragen
30 April	Uiterlijk termijn ontvangst Inschrijvingen 12:00 uur
20 Mei	Voorlopige toelatingsbeslissing
4 Juni	Definitieve toelatingsbeslissing
Na def, gunning	Ondertekening overeenkomsten
Na gunning	Aanvang dienstverlening

Kanttekeningen

- De werkgroep is onder voorbehoud van akkoord door directieleden en portefeuillehouders gestart met de gezamenlijke voorbereiding op en afstemming over de nieuwe wet inburgering.
- Het is nog niet geheel duidelijk hoeveel middelen gemeenten van het Rijk ontvangen voor de uitvoering van de nieuwe wet.
- De inburgering wordt uitgevoerd op grond van de inburgeringswet. Deze wet is nog niet opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek als grondslag voor de Regio om voor de inburgering de opdrachtverstrekking, de controle op rechtmatigheid van declaraties van maatwerkvoorziening, de behandeling van klachten en de nodige persoonsverwerking uit te voeren. Om het inkooptraject voor de inburgering rechtmatig uit te voeren, af te ronden én om het contractbeheer voor deze voorziening rechtmatig uit te voeren, moeten colleges de Regio het mandaat geven om dit te doen. Bij de vaststelling van het toelatingsdocument voor de inburgeringstrajecten komen we bij u terug met een voorstel waarbij het mandaat aan de Regio wordt vormgegeven.

Financiën

In 2020 en 2021 is, wanneer door u besloten, de inzet van een regionale inkoper nodig. De benodigde bekostiging hiervoor is € 20.000,- voor 2020 en 2021. Dit bedrag komt tot stand op basis van een inzet van 3 uur per week met een uurtarief inclusief overhead van € 87,-. Inkoop is betrokken bij inburgering vanaf eerste week maart en zal dit blijven tot 1 juli 2021. Effectieve werkweken zijn dan 76.6 in totaal 230 uur.

Voor de kwalitatieve beoordeling van het programma van eisen en de gunning adviseert de werkgroep de inzet van een onafhankelijke onderwijskundige toetsing> geraamde kosten hiervoor zijn € 5000,- . Dit bedrag is gebaseerd op ervaringen andere regio's, koplopers

Bij elkaar opgesteld betekent de uitvoering van het inkoopproces voor inburgeringstrajecten een totale investering van € 25.000,-. Per gemeente is de gevraagde bijdrage als volgt:

Gemeente	Gevraagde bijdrage
Blaricum	1250
Gooise meren	5750
Hilversum	9000
Huizen	4250
Laren	1250
Wijdemeren	2500
Eemnes	1000
Totaal	25.000

Na akkoord door het portefeuillehouderoverleg wordt bovenstaande verwerkt in een begrotingswijziging dat in het eerste kwartaal van 2021 in een groter verzamelvoorstel met begrotingswijzigingen naar gemeenten wordt gestuurd. Bij de vaststelling van het toelatingsdocument leggen we voorstellen voor over de benodigde bijdrage voor de uitvoering van het Contractbeheer.

Uitvoering

Zie de hierbovengenoemde planning. Na akkoord op dit voorstel geven we hier verder uitvoering aan.