

Algemeen	
Onderwerp	Doorbraaktafel Jeugd
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Saloua Chaara
Eenheid	Sturing
E-mail	s.chaara@regioqv.nl
Kenmerk	20.0004072
Datum	4 augustus 2020

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Instemmen met het voorstel 'Doorbraaktafel Jeugd' en met het op uiterlijk 1 januari 2021 starten de Doorbraaktafel Jeugd.
Voorstel 2.	Ermee instemmen dat de uitvoering van de doorbraaktafel als extra taak wordt toegevoegd aan het Expertteam Jeugd.
Voorstel 3.	Vaststellen van het bijgevoegd convenant Expertteam Jeugd, waarin de taak voor de doorbraaktafel is toegevoegd.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
28-04-20	Uitvoeringsoverleg	Bespreken	Idee van een doorbraaktafel is besproken en er zijn aandachtspunten meegegeven voor de uitwerking.
03-06-20	Klankbordgroep	Bespreken	Positief. Een aantal aandachtspunten zijn mee gegeven. Deze zijn verwerkt in dit memo.
09-06-20	Uitvoeringsoverleg	Adviseren	4 USD's adviseren positief over de richting en willen een nadere uitwerking van de rol van de Schakelfunctionaris, aansluiting lokaal casuoverleg en het doel en aanvulling op de huidige praktijk. Dit is verwerkt in dit memo. Hoewel HBL niet positief is over voorliggende uitwerking kunnen zij zich mogelijk bij de nadere uitwerking wel aansluiten.
18-06-20	Directie-overleg	Adviseren	Gemeenten hebben behoefte aan meer informatie, voordat een besluit genomen kan worden. Hiervoor moet de werkgroep opnieuw bij elkaar komen om de gewenste informatie te bepalen en uit te werken in relatie tot de tussenvoorziening. Dit is verwerkt in het voorstel 'tussenvoorziening'. De doorbraaktafel wordt als meerwaarde gezien in combinatie met de tussenvoorziening. Omdat de tussenvoorziening nader uitgewerkt wordt, wordt ook dit voorstel m.b.t. de doorbraaktafel aangepast.
30-06-20	Werkgroep verblijf	Bespreken	Op verzoek van DO is er een werkgroep geweest, waarbij het voorstel is aangescherpt. Hiermee is voldaan aan het verzoek van het directie-overleg.

04-08-20	Ambtelijke klankbordgroep	Adviseren	Positief, mits een aantal punten worden verwerkt. De genoemde punten van de ambtelijke klankbordgroep zijn in dit voorstel verwerkt.
11-08-20	Uitvoeringsoverleg	Adviseren	Positief. Hierbij is de afspraak gemaakt om: - Helder en bondig met consultants te communiceren over de doorbraaktafel. Wat is het? Voor wie en welk proces voeren we? Afgesproken is dat er een werkinstructie komt. - Eens per kwartaal stil te staan bij de casussen die door de doorbraaktafel besproken zijn en om de werking van de doorbraaktafel strak te monitoren. Dit wordt gedaan.
20-08-20	Directieoverleg	Adviseren	Akkoord. Wel met de toevoeging dat bij de evaluatie van de doorbraaktafel een inschatting wordt gegeven van in hoeverre de doorbraaktafel heeft geleid tot minder uithuisplaatsingen/een goedkopere zorginzet.
03-09-20	Portefeuillehoudersoverleg	Vaststellen	

Toelichting

Beknopte toelichting

We willen dat jeugdigen met problemen snel, nabij en zo thuis als mogelijk worden geholpen als er problemen zijn. Soms dreigt echter een uithuisplaatsing, of is een uithuisplaatsing niet te voorkomen. We willen in alle gevallen maatwerk bieden aan jeugdigen én we willen dat aanbieders mede eigenaar zijn van het vinden van passende en duurzame oplossingen voor onze jeugd. Voorgesteld wordt om uiterlijk per 1 januari 2021 te werken met een doorbraaktafel. Aan de doorbraaktafel werken verwijzers en aanbieders van ondersteuning en verblijf samen aan het vinden van duurzame oplossingen wanneer kinderen uithuisgeplaatst (dreigen) te worden en/of geplaatst zijn in de tussenvoorziening voor maximaal 28 dagen. De doorbraaktafel wordt ondergebracht bij het regionale Expertteam Jeugd en de uitvoering van de doorbraaktafel wordt opgenomen in het convenant dat als basis geldt voor de samenwerking binnen het Expertteam.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel doorbraaktafel
Bijlage 2.	Convenant Expertteam Jeugd

Algemeen	
Onderwerp	Doorbraaktafel Jeugd
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Saloua Chaara
Eenheid	Sturing
E-mail	s.chaara@regiogv.nl
Kenmerk	20.0004020
Datum	27 juli 2020

Voorstel

1. Instemmen om uiterlijk 1 januari 2021 te starten met het uitvoeren van de Doorbraaktafel Jeugd.
2. Ermee instemmen dat de uitvoering van de doorbraaktafel als extra taak wordt toegevoegd aan het Expertteam Jeugd.
3. Vaststellen van het bijgevoegd convenant Expertteam Jeugd, waarin de taak voor de doorbraaktafel is toegevoegd.

Kernboodschap

We willen dat jeugdigen met problemen snel, nabij en zo thuis als mogelijk worden geholpen als er problemen zijn. Soms dreigt echter een uithuisplaatsing, of is een uithuisplaatsing niet te voorkomen. We willen in alle gevallen maatwerk bieden aan jeugdigen én we willen dat aanbieders mede eigenaar zijn van het vinden van passende en duurzame oplossingen voor onze jeugd. Voorgesteld wordt om uiterlijk per 1 januari 2021 te werken met een doorbraaktafel. Aan de doorbraaktafel werken verwijzers en aanbieders van ondersteuning en verblijf samen aan het vinden van duurzame oplossingen wanneer kinderen uithuisgeplaatst (dreigen) te worden en/of geplaatst zijn in de tussenvoorziening voor maximaal 28 dagen. De doorbraaktafel wordt ondergebracht bij het regionale Expertteam Jeugd en de uitvoering van de doorbraaktafel wordt opgenomen in het convenant dat als basis geldt voor de samenwerking binnen het Expertteam.

Aanleiding

Vanuit de visie “zo thuis mogelijk opgroeien” willen we dat zo veel als mogelijk jeugdigen thuis op groeien. Wanneer dit niet mogelijk is moeten er passende verblijfsplekken beschikbaar zijn, bij voorkeur in de regiogemeenten. In de huidige situatie wordt tegen verschillende knelpunten aangelopen wanneer er complexe casuïstiek speelt waar een uithuisplaatsing dreigt en wanneer jeugdigen van een verblijfsplek naar een andere verblijfsplek moeten. Het is lastig om passende hulp, met name verblijfsplekken, te vinden door te schaarse en regelmatig kan één aanbieder niet de volledige oplossing bieden. Aanbieders en gecertificeerde instellingen hebben genoemd graag een doorbraaktafel op te zetten in de regio, waarbij gezamenlijk een oplossing gevonden én georganiseerd wordt en waar optimaal gebruik wordt gemaakt van elkaar kennis, ervaring en creativiteit. Ook in de uitvoeringsagenda verblijf (ons kenmerk: 19.0012769) is vastgesteld te willen werken met een doorbraaktafel.

Omschrijving doorbraaktafel

Doelen doorbraaktafel

- Vinden én organiseren van passende oplossingen voor jeugdigen die uit huis (dreigen te) worden geplaatst en/of geplaatst zijn in de tussenvoorziening voor 28 dagen, bij voorkeur zo thuis als mogelijk.
- Het bundelen van de expertise, kennis en voorzieningen van verschillende professionals en organisaties om samen te komen tot een passende en duurzame oplossing voor de jeugdige.
- Gezamenlijk eigenaarschap bij verwijzers en aanbieders om jeugdigen met problemen effectief te helpen en passende en duurzame oplossingen te realiseren.

Uitgangspunten op basis waarvan de doorbraaktafel werkt

De doorbraaktafel komt op basis van onderstaande uitgangspunten tot oplossingen, afspraken en acties:

1. De volgende casussen worden besproken aan de doorbraaktafel:

- a. Jeugdigen die zijn geplaatst in de tussenvoorziening voor 28 dagen. Er dient zo snel mogelijk – en uiterlijk binnen 14 dagen - na plaatsing een doorbraaktafel georganiseerd te worden, zodat tijdig passende vervolghulp georganiseerd kan worden;
 - b. Jeugdigen die niet geplaatst konden worden in de tussenvoorziening voor 28 dagen, omdat de tussenvoorziening vol zit;
 - c. Jeugdigen waarbij een uithuisplaatsing dreigt en waarbij de verwijzer deze wenst te bespreken aan de doorbraaktafel.
2. Alle energie wordt in de eerste instantie gericht op het voorkomen van uithuisplaatsingen ofwel het realiseren van passende hulp in de thuisomgeving.
 3. Jeugdigen verblijven zo kort als mogelijk in de verblijfssetting.
 4. Wanneer een verblijfssetting wordt ingezet prevaleert – bij gelijke geschiktheid - pleegzorg boven andere vormen. Wanneer pleegzorg niet mogelijk is, prevaleert plaatsing in een gezinshuis boven plaatsing in een instelling indien dit passend en veilig is.
 5. Broertjes en zusjes worden zoveel als mogelijk samen gehuisvest.
 6. Zorg en ondersteuning komt zoveel als mogelijk naar de jeugdige toe in plaats van andersom.
 7. De inzet is om jeugdigen zo snel als mogelijk weer uit te laten stromen naar huis of een andere gezinsvorm.
 8. Een sessie van de doorbraaktafel wordt pas afgesloten wanneer er concrete oplossingen zijn afgesproken voor de jeugdige en zijn/ haar gezin.
 9. De leden van de doorbraaktafel praten niet alleen over oplossingen, ze regelen ze ook echt in. Per sessie verdelen ze de taken en maken zij afspraken over wie de regie voert. De secretaris volgt de gemaakte afspraken.
 10. Alle leden van de doorbraaktafel committeren zich aan de afspraken die zij samen over casussen maken.
 11. Wanneer deelnemers aan de doorbraaktafel onverhoopt niet tot overeenstemming komen over een oplossing/aanpak, hakt de verantwoordelijk verwijzer uiteindelijk knopen door.

Deelnemers

De doorbraaktafel kent kernpartijen die altijd aansluiten en partijen die dit op afroep doen. De kernpartijen zijn veelal al deelnemer aan het Expertteam jeugd. Het gaat om de volgende partijen:

- De verwijzer van een bepaalde casus (consulent van de gemeente, Veilig Thuis, Gecertificeerde Instelling)
- Gemeenten
- Het Leger des Heils
- Youké
- GGZ Centraal Friesland
- Bij casussen in het vrijwillig en gedwongen kader nemen ook ouders deel aan de doorbraaktafel. Dit tenzij de verwijzer gemotiveerd van mening is dat dit het proces om tot oplossingen te komen, belemmert.

De kernpartijen aan een doorbraaktafel kunnen een casus inbrengen. Per casus kunnen de vaste deelnemers extra partijen uitnodigen om aan de doorbraaktafel deel te nemen, zoals Jellinek, Kwintes of de passend onderwijs samenwerkingsverbanden. Extra partijen kunnen uitgenodigd worden als zij een verwachte meerwaarde hebben in het realiseren van bovengenoemde uitgangspunten van de doorbraaktafel. Uiteindelijk bepaalt de voorzitter van de doorbraaktafel of en welke aanvullende partijen worden uitgenodigd.

Secretariaat en voorzitter

Er wordt voorgesteld de doorbraaktafel als extra taak toe te voegen aan het convenant van het Expertteam. De voorzitter van het Expertteam (en dus ook de doorbraaktafel) wordt geleverd door het Consultatie en Adviesteam. Dit geldt ook voor het secretariaat.

Vergaderingen doorbraaktafel

De doorbraaktafel komt in principe eens in de twee weken bij elkaar op een vaste dag en op een vast tijdstip of op afroep indien dit noodzakelijk is. De overleggen duren in principe twee (2) uur. Als er geen casussen zijn aangemeld, vervalt het overleg van de doorbraaktafel.

Argumenten

Voorstel 1. Instemmen om uiterlijk 1 januari 2021 te starten met het uitvoeren van de Doorbraaktafel Jeugd.

1.1 Realiseren van de visie 'zo thuis mogelijk opgroeien'

We willen dat jeugdigen zo thuis als mogelijk opgroeien; bij voorkeur thuis of in een gezinsvorm als pleegzorg of een gezinshuis. Wanneer dat niet lukt, wordt residentieel verblijf ingezet. We willen dit zo veel als mogelijk voorkomen. Juist daarom is het belangrijk om casuïstiek waar een uithuisplaatsing dreigt of (tijdelijk) is ingezet, vanuit verschillende perspectieven en expertises te bespreken, en te komen tot een passende oplossing, bij voorkeur thuis. Gezamenlijk kunnen er oplossingen worden bedacht én georganiseerd om de visie 'zo thuis mogelijk opgroeien' te realiseren.

1.2 Organiseren van gedeeld eigenaarschap

In de huidige situatie kan één aanbieder vaak niet de volledige oplossing bieden. Hierdoor wordt er naar elkaar gewezen en is de verwijzer veel tijd en energie kwijt aan het rondbellen. Er is onvoldoende gedeeld eigenaarschap.

1.3 Bundelen van kennis en expertise om te komen tot de meest passende en duurzame oplossing

Met een doorbraaktafel wordt optimaal gebruik gemaakt van elkaar kennis, ervaring en creativiteit, zodat er een passende en duurzame oplossing gevonden én georganiseerd kan worden.

1.4 Meer dan een overleggremium: oplossingen realiseren

De doorbraaktafel is nadrukkelijk niet alleen maar een overleggremium. Van de deelnemers wordt verwacht dat zij de oplossing ook regelen/hier een bijdrage aan leveren. Per casus worden de taken verdeeld en hier concrete afspraken over gemaakt. Dit biedt een concrete meerwaarde voor verwijzers.

1.5 In lijn met landelijke ontwikkelingen

Het ministerie van VWS heeft gemeenten de opdracht gegeven om per januari 2018 regionale expertteams jeugd in te richten. Dit expertteam moet bestaan uit deskundigen en moet een zwaarwegend advies uitbrengen over de hulp voor jongeren met complexe psychische problemen als reguliere hulp niet tijdig beschikbaar is. Inmiddels heeft VWS opdracht gegeven om te komen tot bovenregionale expertisecentra per 2021. Onze regio sluit daarvoor aan bij Amsterdam dat de coördinatie doet voor Noord Holland. Ook in onze regio is het Expertteam georganiseerd. Deze regionale Expertteams hebben dus een belangrijke functie die geborgd moet zijn in iedere regio, en daar sluiten we – middels het toevoegen van de taak van de doorbraaktafel – bij aan.

1.6 Sluit aan bij wensen van zorgaanbieders

Zorgaanbieders hebben regelmatig aangegeven aan de voorkant betrokken te willen worden om mee te denken op casuïstiek en gezamenlijk te komen tot een oplossing. De doorbraaktafel sluit aan bij deze behoefte.

Voorstel 2. Ermee instemmen dat de uitvoering van de doorbraaktafel als extra taak wordt toegevoegd aan het Expertteam Jeugd.

2.1 Meer benutten expertise binnen het Expertteam

Binnen het Expertteam zijn verschillende expertises geborgd, vanuit verschillende organisaties. Denk aan de ggz, jeugdhulp en verslavingszorg. In de gezinnen waar een uithuisplaatsing speelt, is er vaak sprake van multi-problematiek. Hierdoor is het van groot belang om de casus te bespreken vanuit verschillende expertises en dit optimaal te benutten om te komen tot een passende en duurzame oplossing. Deze expertise zit aan tafel bij het Expertteam en kan ingezet worden voor de doorbraaktafel.

2.2 Aansluiten bij bestaande overlegstructuur

Ook binnen de gemeenten moeten we gezamenlijk waarborgen dat jeugdigen op tijd een passende oplossing krijgen, zodat de situatie niet verslechterd en onveilig wordt. Hiervoor is het nodig om hier met de partners, partners onderwijs een gedeelde verantwoordelijkheid van te maken. Deze gedeelde verantwoordelijkheid wordt georganiseerd met het Regionaal expertteam Jeugd. Het expertteam is

een regionale overlegstructuur, waar experts, partners, partners onderwijs aan tafel zitten met doorzettingsmacht. Hier wordt gezamenlijk bepaald op welke manier een jeugdige ondersteund moet worden en committeren de partners zich aan de uitvoering hiervan. We sluiten met de doorbraaktafel aan bij deze bestaande overlegstructuur.

2.3 Doelen doorbraaktafel sluiten naadloos aan bij het Expertteam

De doelen van de doorbraaktafel sluiten naadloos aan bij de doelen van het Expertteam. Enige verschil is dat het Expertteam zich primair richt op vastgelopen casussen waar geen directe oplossingen voorhanden zijn. De doorbraaktafel van het Expertteam jeugd bespreekt alle casussen waar een uithuisplaatsing dreigt of waar de jeugdige is geplaatst in de tussenvoorziening voor maximaal 28 dagen. Het Expertteam krijgt straks 2 werkstromen:

- Één team dat tweewekelijk bij elkaar komt om mogelijke uithuisplaatsingen te bespreken ofwel jeugdigen die in de tussenvoorziening zijn geplaatst;
- Één team dat op afroep bij elkaar komt om vastgelopen casussen te bespreken.

2.4 Vaste gezichten aan tafel ten behoeve van samenwerking en 'chemie' aan tafel

De doorbraaktafel kent vaste partners en gezichten. Doordat deze professionals iedere twee weken bij elkaar komen voor een casuïstiek bespreken, wordt de samenwerking versterkt en raken de professionals steeds beter op elkaar ingespeeld. Dit bevordert de 'chemie' aan tafel, maar ook daar buiten in de samenwerking in onze regio.

Voorstel 3: Vaststellen van het bijgevoegd convenant Expertteam Jeugd, waarin de taak voor de doorbraaktafel is toegevoegd.

3.1 Huidige convenant loopt af op 31 december 2020

Het huidige convenant loopt af op 31 december 2020 en dient vernieuwd te worden. Het toevoegen van de taak van doorbraaktafel kan daardoor direct opgenomen worden in het vernieuwde convenant.

3.2 Doorbraaktafel sluit aan bij het Expertteam

Zoals eerder genoemd, sluiten de doelen van de doorbraaktafel aan bij het Expertteam. Deze taak kan dus eenvoudig worden toegevoegd aan het Expertteam en het convenant.

3.3 Looptijd gekoppeld aan duur tussenvoorziening

De looptijd van het convenant van het Expertteam is één (1) jaar met de mogelijkheid om tweemaal voor één (1) jaar te verlengen. De totale looptijd is dus drie (3) jaar, in lijn met de looptijd van de tussenvoorziening. De reden dat er in eerste instantie gekozen wordt voor een looptijd van één jaar, heeft betrekking op de evaluatie die plaatsvindt medio 2021 en het uitgewerkte financieringsvoorstel dat t.z.t. moet volgen.

Kanttekeningen

- Voor het slagen van de doelen van de doorbraaktafel is commitment van alle deelnemende partijen cruciaal. Deze commitment wordt geborgd door het tekenen van het convenant.
- Bij de uitwerking dienen er duidelijke werkafspraken en processen afgestemd te worden. Hierbij moet aandacht zijn voor het mandaat van de consultant of jeugdbeschermer om de oplossing ook daadwerkelijk te kunnen/mogen beschikken.
- Het is van belang om aan het begin van het overleg de voorwaarden te omschrijven waar een passende oplossing aan dient te voldoen. Dit om te voorkomen dat zorgaanbieders een oplossing bedenken, waar de verwijzer zich niet in kan vinden. Door hier aan het begin bij stil te staan – waarbij verwijzers en aanbieders hier over van gedachten kunnen wisselen – worden discussies voorkomen.
- Afgelopen jaar

Financiën

Op dit moment declareren partners die worden uitgenodigd om bij het Regionaal Expertteam Jeugd aanwezig te hun daadwerkelijk bestede tijd via het consulttarief aan de gemeenten van de woonplaats van de jeugdige. Wij stellen voor om deze werkwijze ook voor deelname aan de doorbraaktafel te hanteren. Door uitbreiding van de taken van het CenA team verwachten we hogere kosten te maken voor het CenA team. Deze kosten worden veroorzaakt door de voorbereiding van de doorbraaktafel

door het secretariaat, uitvoering secretaris tijdens het overleg, triage en het voorzitterschap. Tot op heden ontvangt het Consultatie en Adviesteam geen middelen voor de uitvoering van het Expertteam jeugd, omdat werd verwacht dat het om een zeer laag aantal casussen ging en dit binnen de beschikbare capaciteit werd opgevangen. Dit is tot dusver ook het geval geweest. Wanneer we de doorbraaktafel toevoegen aan het Expertteam, gaat de inzet omhoog en dit vraagt dus ook meer inzet en capaciteit van het Consultatie en Adviesteam.

Op basis van een vast overlegmoment dat eens in de twee weken plaatsvindt, verwachten we uit te komen op het volgende kostenplaatje. Dit is een inschatting en uiteindelijk afhankelijk van de daadwerkelijke inzet (frequentie en functie van afgevaardigde professional):

Partij	Ureninzet per partij maand	Kosten per jaar	Dekking
Inzet regionale CenA team			Transformatiefonds Jeugd
Voorzitter	10	10 x12 x€ 90 = € 10.800	
Secretaris overleg	6	6x 12 x € 90 = € 6.480	
Secretariaat	12	12x12 x€50 = € 7200	
Uitvoering triage	3 uur per casus	3 x40x €90= €10.800	
		Totaal circa= €35.000	

Voor dit voorstel is voor het jaar 2021 naar schatting €35.000 nodig. Hiervan kan €20.000 worden gedekt uit het transformatiefonds vanuit Ehealth. Eerder is vastgesteld dat we de middelen van ehealth anders inzetten. De overige benodigde €15.000 wordt bekostigd vanuit regionale middelen die eerder beschikbaar zijn gekomen voor een startimpuls vanuit ZonMw. Deze middelen zijn niet volledig uitgenut, waardoor dit budget nog beschikbaar is.

Dit betekent dat voor het jaar 2021 geen aanvullende financiering van gemeenten nodig is. 2021 is het pilot jaar, waarbij wordt gemonitord hoe vaak de doorbraaktafel wordt ingezet, welke partijen deelnemen en wat ook de kosten zijn geweest. Op basis daarvan kan – bij positieve evaluatie - in de tweede helft van 2021 een financiële uitwerking worden neergelegd ten behoeve van de continueren van de doorbraaktafel in 2022 en verder. Deze kosten dienen gedekt te worden door gemeenten.

Uitvoering

- Voor de uitvoering van de doorbraaktafel is het reguliere proces van het Expertteam van toepassing. De doorbraaktafel is in principe een pilot van een jaar. Medio 2021 wordt de werking van de doorbraaktafel geëvalueerd en worden besluiten genomen over het al dan niet continueren van de pilot, waarbij ook een voorstel uitgewerkt wordt over de structurele bekostiging van de tafel.
- Bij de uitwerking dienen er duidelijke werkafspraken en processen afgestemd te worden. Hierbij moet aandacht zijn voor het mandaat van de consultant of jeugdbeschermer om de oplossing ook daadwerkelijk te kunnen/mogen beschikken.
- In 2020 loopt er een pilot met het inzetten van een Schakelfunctionaris. De schakelfunctionaris ondersteunt de verwijzer bij het vinden van een passende (verblijfs)plek. Indien de inzet van de schakelfunctionaris wordt gecontinueerd na 2020, dient in de uitwerking meegenomen te worden welke plek de schakelfunctionaris heeft aan de doorbraaktafel.
- Verwijzers (gemeentelijke consultants en gecertificeerde instellingen) en betrokken partners worden tijdig geïnformeerd over de werkwijze van het Expertteam en de Doorbraaktafel. Hier wordt expliciet op in gezet, omdat verwijzers aan hebben gegeven dat de werking van het Expertteam voor hen onbekend is.
- De werking van de doorbraaktafel dient nauwgezet gemonitord te worden en medio 2021 wordt een evaluatie uitgevoerd. De **monitoring en evaluatie** wordt nader uitgewerkt, waarbij SMART geformuleerde doelstellingen worden geformuleerd. Deze monitoring wordt in het najaar opgezet met de werkgroep 'verblijf', bestaande uit beleidsadviseurs van de Regio en gemeenten. Zoals in het convenant opgenomen is (zie artikel 4.5) richt de monitoring zich op: (1) strategische sturing, (2) tactische sturing, en (3) operationele sturing. Hierbij nemen we in ieder geval de volgende elementen mee:

- Welke casuïstiek wordt ingebracht
- Welke bindende advies zijn gegeven en hoe is dit uitgevoerd
- Tellen hoe vaak een casus 'terugkeert'
- Aantal keren dat een uithuisplaatsing is voorkomen
- Snelheid van het realiseren van de oplossing
- Ervaringen van betrokken partners
- Ervaringen van ouders en – indien mogelijk – jeugdigen
- De evaluatie van het Expertteam, inclusief de doorbraaktafel, vindt medio 2021 plaats. Tot op heden heeft er geen evaluatie plaatsgevonden, omdat er maar een zeer beperkt aantal casussen de afgelopen jaren besproken zijn in het Expertteam. Hierdoor kan er nog niets gezegd worden over de werkwijze en opbrengsten van het Expertteam. Wel weten we dat het bestaan en werkwijze van het Expertteam onder de aandacht gebracht moet worden, zodat de verwijzers goed op de hoogte zijn.
- Het Consultatie en Adviesteam is verantwoordelijk voor de implementatie en monitoring van de doorbraaktafel. De evaluatie wordt uitgevoerd in samenwerking met de eerder genoemde werkgroep (beleid Regio en gemeenten).

Bijlage 2: Convenant regionaal expertteam

Datum: 1 oktober 2020

Deelnemende gemeenten, verder gemeente(n)

- Gemeenten Blaricum, Gooise Meren, Laren, Hilversum, Huizen, Weesp en Wijdemeren

Deelnemende samenwerkingsverbanden primair en voortgezet onderwijs, verder partner(s) onderwijs

- Qinas
- Unita

Deelnemende organisatie, verder partner

[naam organisatie]

Overwegende

dat gemeenten sinds de invoering van de Jeugdwet verantwoordelijk zijn om jeugdigen die dit nodig hebben passende ondersteuning te bieden;

dat sommige ondersteuning voor jeugdigen zeer complex is en dat gemeenten en aanbieders een gedeelde verantwoordelijkheid hebben om deze ondersteuning te organiseren;

dat het voor de aanpak rondom complexe ondersteuningsvragen van jeugdigen noodzakelijk is dat de gemeente(n), partner(s), partner(s) onderwijs intensief samenwerken;

dat de gemeente(n), partner(s), partner(s) onderwijs de afspraken over hun samenwerking hebben vastgelegd in het convenant Regionaal Expertteam Jeugd dat bestaat uit inhoudelijk deskundigen.

In aanmerking nemende

- Artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, artikel 10 van de Grondwet en artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht;
- Wet bescherming persoonsgegevens;
- Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens;
- Wet inzake de geneeskundige behandelingsovereenkomst;
- Wet op de Beroepen in de individuele gezondheidszorg;
- Jeugdwet;
- Beroepscode van de Nederlandse Vereniging van Maatschappelijk Werkers;
- Gedragscode van het Nederlands Instituut van Psychologen;
- Gedragscode van de Nederlandse Vereniging van Pedagogogen en Onderwijskundigen;

Stellen het volgende reglement vast

Artikel 1 Jeugdigen (0-23 jaar) die in aanmerking komen ter bespreking in het expertteam

Het Expertteam kent 2 werkstromen:

- Werkstroom A: Één team dat tweewekelijk bij elkaar komt om casussen waar een uithuisplaatsing dreigt of een casus die is geplaatst in de tussenvoorziening voor maximaal 28 dagen of een casus die niet terecht kon in de tussenvoorziening
- Werkstroom B: Één team dat op afroep bij elkaar komt om vastgelopen casussen te bespreken.

Kenmerken voor jeugdigen die in aanmerking komen voor bespreking in het expertteam A :

- Jeugdigen die zijn geplaatst in de tussenvoorziening voor 28 dagen. Er dient zo snel mogelijk – en uiterlijk binnen 14 dagen - na plaatsing een doorbraaktafel georganiseerd te worden, zodat tijdig passende vervolghulp georganiseerd kan worden;

- Jeugdigen die niet geplaatst konden worden in de tussenvoorziening voor 28 dagen, omdat de tussenvoorziening vol zit;
- Jeugdigen waarbij een uithuisplaatsing dreigt en waarbij de verwijzer deze wenst te bespreken aan de doorbraaktafel.

Kenmerken voor jeugdigen die in aanmerking komen voor bespreking in het expertteam B :

- Lokaal is geen oplossing gevonden;
- De ondersteuningsvraag van het gezin richt zich op de jeugdige (het gaat dus niet om het inbrengen van een casus met de vraag om schuldenproblematiek van het gezin aan te pakken);
- De vraag is zeer urgent, maar er is (nog) geen sprake van crisis waarbij de veiligheid van het kind in het gevaar is (bijvoorbeeld huiselijk geweld, kindermishandeling);
- De inschatting is dat de ondersteuningsvraag binnen het vrijwillig kader ligt;
- De inschatting is dat er meerdere jeugdhulpaanbieders nodig zijn voor de ondersteuningsvraag van de jeugdige;
- Wanneer er voor de jeugdige overbruggingszorg nodig is, omdat bijvoorbeeld er geen (residentiele) capaciteit beschikbaar is voor de ondersteuningsvraag van de jeugdige.

Artikel 2 Doel Regionaal Expertteam Jeugd

Het doel van het Regionaal Expertteam Jeugd is dat bepaald wordt welke ondersteuning voor de jeugdige op dat moment passend is en hiermee zorg te dragen voor een sluitende aanpak. De sluitende aanpak heeft zowel betrekking op:

- Proces: werkafspraken waarmee de jeugdige / het gezin goed wordt begeleid en voorkomen wordt dat problemen uit beeld raakt, en waarbij in de keten duidelijk is welke partner(s), partner(s) onderwijs welke rol heeft.
- Inhoud: gezamenlijk met partner(s), partner(s) onderwijs zorgen voor een compleet aanbod aan ondersteuning (interventies, behandelmethodes, instrumenten, etc.).

Het Regionaal Expertteam Jeugd moet er voor zorgen dat:

- Jeugdigen snel worden geholpen
- Hulpverleners effectief worden ingezet
- Creatieve oplossingen worden ingezet
- Rollen worden verduidelijkt
- Eigen kracht van het gezin wordt benut

Voor werkstroom A geldt verder :

- Alle energie wordt in de eerste instantie gericht op het voorkomen van uithuisplaatsingen ofwel het realiseren van passende hulp in de thuisomgeving.
- Jeugdigen verblijven zo kort als mogelijk in de verblijfssetting.
- Wanneer een verblijfssetting wordt ingezet prevaleert – bij gelijke geschiktheid - pleegzorg boven andere vormen. Wanneer pleegzorg niet mogelijk is, prevaleert plaatsing in een gezinshuis boven plaatsing in een instelling indien dit passend en veilig is.
- Broertjes en zusjes worden zoveel als mogelijk samen gehuisvest.
- Zorg en ondersteuning komt zoveel als mogelijk naar de jeugdige toe in plaats van andersom.
- De inzet is om jeugdigen zo snel als mogelijk weer uit te laten stromen naar huis of een andere gezinsvorm.
- Een sessie van de doorbraaktafel wordt pas afgesloten wanneer er concrete oplossingen zijn afgesproken voor de jeugdige en zijn/ haar gezin.
- De leden van de doorbraaktafel praten niet alleen over oplossingen, ze regelen ze ook echt in. Per sessie verdelen ze de taken en maken zij afspraken over wie de regie voert. De secretaris volgt de gemaakte afspraken.
- Alle leden van de doorbraaktafel committeren zich aan de afspraken die zij samen over casussen maken.
- Wanneer deelnemers aan de doorbraaktafel onverhoopt niet tot overeenstemming komen over een oplossing/aanpak, hakt de verantwoordelijk verwijzer uiteindelijk knopen door.

Artikel 3 Wijze van aansturing & verantwoordelijkheid

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor het organiseren van het Regionaal Expertteam Jeugd. Ambtelijk wordt verantwoording afgelegd aan het Regionaal Directieoverleg Sociaal Domein van de deelnemende gemeenten en bestuurlijk aan het Portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein.

Verantwoordelijkheid

Het Regionaal Expertteam Jeugd brengt namens de gemeenten een zwaarwegend advies uit. Dit advies wordt uitgevoerd door een of meerdere deelnemende partners van dit convenant. Als een partner het zwaarwegend advies uitvoert rust daar ook de verantwoordelijkheid voor de ondersteuning die vanuit de partner wordt geleverd. De deelnemende partners zorgen voor interne commitment voor de uitvoering van het advies.

- Een sessie van de doorbraaktafel wordt pas afgesloten wanneer er concrete oplossingen zijn afgesproken voor het kind/gezin.
- De leden van de doorbraaktafel praten niet alleen over oplossingen, ze regelen ze ook echt in. Per sessie verdelen ze de taken en maken zij afspraken over wie de regie voert. De secretaris volgt de gemaakte afspraken. De schakelfunctionaris is beschikbaar om te helpen bij het zoeken naar opvangplaatsen.
- Alle leden van de doorbraaktafel committeren zich aan de afspraken die zij samen over casussen maken.
- Wanneer deelnemers aan de doorbraaktafel onverhoopt niet tot overeenstemming komen over een oplossing/aanpak, hakt de verantwoordelijk verwijzer uiteindelijk knopen door.

Artikel 4: Werkwijze Regionaal Expertteam Jeugd

De aanpak bestaat uit de volgende 6 stappen. Per stap volgt een korte toelichting.

1. Aanmelden
2. Routeren / triage
3. Overleg Regionaal Expertteam Jeugd
4. Uitvoeren zwaarwegend advies
5. Monitoren
6. Afsluiten

1. Aanmelden

- De consultant van de uitvoeringsdienst¹ meldt de casus aan bij het Consultatie en Adviesteam (cenateam@regioqv.nl) Bij werkstroom A kan dit ook een consultant van GI zijn of een medewerker van Veilig Thuis. Verwacht wordt als het gaat om een planbare uithuisplaatsing dat VT dit heeft afgestemd met de uitvoeringsdienst.
- Indien voor werkstroom B een partner, partner onderwijs een jeugdige wil aanmelden wordt dit eerst afgestemd met de uitvoeringsdienst van de woonplaats van de jeugdige. Indien de casus voldoet aan artikel 1 wordt deze casus aangemeld bij het Consultatie en Adviesteam
- Het Consultatie en Adviesteam registreert alle meldingen in Excel
- Per casus wordt bekeken welke expertise vanuit de partners, partners onderwijs nodig is voor deze casus. Welke experts² nodig zijn, bepaalt het Consultatie en Adviesteam. Deze experts worden door het Consultatie en Adviesteam uitgenodigd om aanwezig te zijn bij de casusbespreking in het Regionaal Expertteam Jeugd.

2. Routeren / triage

De GZ psycholoog/Pedagoog/Jeugdarts van het Consultatie en Adviesteam gaat in overleg met de consultant van de uitvoeringsdienst en andere relevante betrokken zorgverleners en bepaalt vervolgens of deze casus aanleiding geeft om de casus op het Regionaal Expertteam Jeugd te bespreken of dat na triage al een mondeling advies wordt uitgebracht en de zaak niet op de tafel komt. Als er geen

¹ Hiermee wordt bedoeld: de consultant van de uitvoeringsdienst van de woonplaats van de jeugdige.

² Partner(s), partners onderwijs hebben aangegeven welke expertise geleverd kan worden. Bij gelijke expertise beslist het Consultatie en Adviesteam wie op dat moment wordt uitgenodigd.

overeenstemming is of de casus ingebracht moet worden dan beslist de leidinggevende van de uitvoeringsdienst.

Doorlooptijd

Binnen 5 werkdagen na aanmelding is de aanmelding gerouteerd (met andere woorden heeft de triage plaatsgevonden). Binnen maximaal 14 dagen na aanmelding casus bij het Consultatie en Adviesteam heeft het Regionaal Expertteam Jeugd plaatsgevonden.

3. Overleg Regionaal Expertteam Jeugd

- Voorzitter expertteam opent de vergadering
- Consulente van de uitvoeringsdienst en indien van toepassing de betrokken medewerker van de betreffende partner lichten casus kort toe
- Gezaghebbende ouder/ jeugdige krijgt indien aanwezig een stem
- Expertteam bespreekt casus
- Expertteam stelt samen met betrokkenen haalbare doelen vast (tussentijds en einddoel)
- Expertteam geeft zwaarwegend advies over oplossingsrichting casus. Hierbij is de inzet van het netwerk van het huishouden een onderwerp
- Voorzitter expertteam vat zwaarwegend advies samen
- Projectsecretaris (coördinator Consultatie en Adviesteam) legt argumentatie vast
- Projectsecretaris stuurt 1 dag na bijeenkomst expertteam het besluit naar de betrokken deelnemers

4. Uitvoeren zwaarwegend advies

- De inwoner kiest in afstemming met consulente van de uitvoeringsdienst welke partner(s) het advies moeten uitvoeren
- Consulente van de uitvoeringsdienst bespreekt indien nodig het advies met deze partner(s)
- Consulente van de uitvoeringsdienst heeft contact met het Consultatie en Adviesteam indien er wordt afgeweken van de doelen (in doorlooptijd of kwaliteit)

5. Monitoren

De sturing en monitoring vindt op drie niveaus plaats:

- Strategische sturing: een effectmeting over het succes van de pilot;
- Tactische sturing: het Consultatie en Adviesteam houdt een monitor bij over het aantal casussen, de uitgebrachte adviezen en het succes (resultaten) daarvan. Periodiek wordt dit besproken met het expertteam en in het kader van het lerend vermogen wordt feedback gegeven. De voorzitter expertteam stuurt op tactisch niveau;
- Operationele sturing: de consulente van de uitvoeringsdienst stuurt op een individuele casus (procesregie) ofwel de procesregisseur van de betrokken gecertificeerde instelling.

Een casus komt in principe niet terug in het expertteam. Het advies bestaat o.a. uit doelen. Als de doelen niet gehaald worden maakt de consulente van de uitvoeringsdienst samen met het Consultatie en Adviesteam de afweging of de casus opnieuw moet worden besproken in het Regionaal Expertteam Jeugd of dat er nog reguliere interventies mogelijk zijn.

6. Afsluiten

Een casus wordt afgesloten of afgeschaald als de doelen uit het advies zijn gehaald. De consulente van de uitvoeringsdienst schaaft of sluit af. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het *afsluitformulier* waarin een waardering wordt gegeven over de samenwerking en effect van de aanpak. De projectsecretaris registreert het afsluitformulier van de casus.

Artikel 6 Rollen

Per rol worden de taken en competenties beschreven. Per casus wordt bekeken welke expertise vanuit de partners, partners onderwijs aanvullend nodig is.

Het Regionaal Expertteam Jeugd heeft mandaat en geeft een zwaarwegend waaraan alle deelnemende partners, partners onderwijs aan dit convenant zich committeren. Dus ook de partners waarvan er mogelijk geen medewerker tijdens het overleg aanwezig is.

Taken psycholoog/pedagoog/jeugdarts Consultatie en Adviesteam:

- Is voorzitter van het overleg Regionaal Expertteam Jeugd;
- Is niet belanghebbend;
- Zorgt voor aanmelding jeugdige in het Regionaal Expertteam Jeugd;
- Levert expertise tijdens het overleg Regionaal Expertteam Jeugd.

Taken projectsecretaris (coördinator Consultatie en Adviesteam):

- Ondersteunt het Consultatie en Adviesteam bij voorbereiding Regionaal Expertteam Jeugd;
- Zorgt dat de uitnodigingen verstuurd worden (via het secretariaat);
- Legt de genomen besluiten met onderbouwing vast en communiceert dit met betrokkenen expertteamleden;
- Kan ingeschakeld worden voor het versnellen van acties.

Taken consulent uitvoeringsdienst ofwel jeugdbeschermer:

- Is en blijft procesregisseur van de ingebrachte casus;
- Is betrokken en aanwezig bij de bespreking in het Regionaal Expertteam Jeugd;
- Zorgt voor voorbereiding casus;
- Ontvangt het zwaarwegend advies op schrift;
- Voert zwaarwegend advies uit en bepaalt welke partner(s) de ondersteuning leveren.

Taken deelnemer expert(s):

- Levert expertise tijdens het overleg Regionaal Expertteam Jeugd en doet dit niet vanuit een organisatiebelang.

Rol jeugdige / gezaghebbende ouder:

De jeugdige / gezaghebbende ouder wordt door de consulent uitvoeringsdienst in een gesprek of schriftelijk geïnformeerd dat de casus wordt ingebracht bij het Regionaal Expertteam Jeugd, met de reden waarom. De jeugdige / gezaghebbende ouder wordt uitgenodigd voor het overleg. Indien de jeugdige / gezaghebbende ouder niet aanwezig is bij het overleg informeert de consulent uitvoeringsdienst de jeugdige / inwoner in een gesprek over de uitkomst van de bespreking in het Regionaal Expertteam Jeugd en wat de verwachtingen en eventuele consequenties zijn bij het niet nakomen van de afspraken.

Frequentie Regionaal Expertteam Jeugd A

Het Regionaal Expertteam Jeugd komt in principe 2 wekelijks bij elkaar. Als er geen casus is ingediend vervalt het overleg. Dit wordt minimaal 48 uur tevoren door de secretaris gemeld. De overleggen zijn in Bussum op de Burgemeester de Bordesstraat 80.

Frequentie Regionaal Expertteam Jeugd B

Het Regionaal Expertteam Jeugd komt bij elkaar als er een casus zich voordoet. Deze bijeenkomsten vinden uiterlijk 14 dagen plaats na aanmelding casus bij het Consultatie en Adviesteam. De overleggen zijn in Bussum op de Burgemeester de Bordesstraat 80.

Randvoorwaarden frequentie en bespreektijd

- Goede informatievoorziening over de casus (per leefgebied)
- Leden expertteam hebben de tijd om deel te nemen
- Goede voorbereiding van de leden van het expertteam

Registreren/ gegevens uitwisseling

Gegevens worden geregistreerd in de bestaande systemen. Behalve registratie van de aanmelding en het uitgebrachte advies legt het expertteam zelf niets vast. Ook ouders en jongeren ontvangen dit advies.

Artikel 7 Zwaarwegend advies

Het Regionaal Expertteam Jeugd heeft mandaat en geeft een zwaarwegend advies. De volgende elementen staan in het advies:

- Korte schets probleemstelling;
- Beschrijving advies;
- Soort ondersteuning / hulpverlening;
- Concrete stappen en termijnen;
- Onderbouwing advies;
- Geformuleerde doelen in tijd en effect;
- Randvoorwaarden.

Het zwaarwegend advies betekent dat alle deelnemende partners zich committeren aan het advies dat wordt gegeven door het Regionaal Expertteam Jeugd. De inwoner kiest mogelijk met ondersteuning van de consultant van de uitvoeringsdienst welke aanbieders de ondersteuning gaan leveren.

Artikel 8 Financiën

Partners die worden uitgenodigd om bij het Regionaal Expertteam Jeugd aanwezig te zijn declareren hun daadwerkelijk bestede tijd via het consulttarief aan de gemeenten van de woonplaats van de jeugdige. Voor Werkstroom A is dit gemaximeerd op 3 uur per overleg inclusief reistijd en voorbereiding. Dit wordt naar rato verdeeld in minuten naar woonplaats van de ingebrachte cliënten.

Artikel 9 Evaluatie en bijsturen van het Regionaal Expertteam Jeugd

Tussentijds en voor het einde van 2021 wordt de werkwijze geëvalueerd. De evaluatie zal in elk geval de volgende onderdelen beslaan:

- Aantal keer dat gebruik is gemaakt van het Regionaal Expertteam Jeugd;
- Of de werkwijze zoals in dit convenant is beschreven werkt;
- Ervaringen van deelnemende partners, partners onderwijs met betrekking tot het Regionaal Expertteam Jeugd;
- Ervaringen van de gemeenten met betrekking tot het Regionaal Expertteam Jeugd.

Artikel 10 Positionering Regionaal Expertteam Jeugd

Het uitgangspunt van de gemeenten Gooi en Vechtstreek is dat gemeenten *lokaal* over voldoende expertise moeten beschikken om inwoners passende ondersteuning te bieden. In sommige gevallen is het besluit genomen om deze expertise gezamenlijk te organiseren. De rode lijn bij deze regionaal georganiseerde structuren is dat er zeer specifieke expertise nodig is en vaak meerdere partijen betrokken zijn waar samenwerkings- en of contractuele afspraken onder liggen om deel te nemen aan dit overleg. *Regionaal* zijn er op het gebied van *jeugd (0-23 jaar)* de volgende belangrijkste overlegstructuren:

Tabel 1. Regionale overlegstructuren jeugd

Overleg	Doel	Deelnemers
Veilig Verder	Bepalen of de ondersteuning binnen het gedwongen kader moet plaatsvinden	Gemeente, Raad voor de Kinderbescherming, Gecertificeerde instelling, Veilig Thuis
Zorg en Veiligheidshuis	Terugbrengen van overlast, huiselijk geweld en criminaliteit	o.a. Gemeenten, politie, OM, Raad voor de kinderscherming, Versa Welzijn
MDA++	Multidisciplinaire benadering meest complexe ondersteuningsvragen	Veilig Thuis, ketenpartners Veiligheidshuis, zorgaanbieders (wordt nader uitgewerkt)

Het ministerie van VWS heeft gemeenten de opdracht gegeven om per januari 2018 regionale expertteams jeugd in te richten. Dit expertteam moet bestaan uit deskundigen en moet een

zwaarwegend advies uitbrengen over de hulp voor jongeren met complexe psychische problemen als reguliere hulp niet tijdig beschikbaar is. De aanleiding van deze opdracht is dat er landelijk een aantal voorbeelden zijn waar jeugdigen onverantwoord lang moesten wachten op ondersteuning. Inmiddels heeft VWS opdracht gegeven om te komen tot bovenregionale expertisecentra per 2021. Onze regio sluit daarvoor aan bij Amsterdam dat de coördinatie doet voor Noord Holland. De gesprekken daarover lopen.

Ook binnen de gemeenten moeten we gezamenlijk waarborgen dat jeugdigen op tijd een passende oplossing krijgen, zodat de situatie niet verslechterd en onveilig wordt. Hiervoor is het nodig om hier met de partners, partners onderwijs een gedeelde verantwoordelijkheid van te maken. Deze gedeelde verantwoordelijkheid wordt georganiseerd met het Regionaal expertteam Jeugd. Het expertteam is een regionale overlegstructuur binnen het vrijwillig kader, waar experts, partners, partners onderwijs aan tafel zitten met doorzettingsmacht. Hier wordt gezamenlijk bepaald op welke manier een jeugdige ondersteund moet worden en committeren de partners zich aan de uitvoering hiervan.

Gemeenten blijven er naar streven om gezamenlijk georganiseerde expertise zo efficiënt mogelijk in te richten. Dit kan betekenen dat in de toekomst dit Regionaal Expertteam Jeugd op een andere manier wordt vormgegeven.

Artikel 11 Doorlooptijd convenant Regionaal Expertteam Jeugd

Dit document heeft een doorlooptijd van 1 oktober 2020 t/m 31 december 2021. Afhankelijk van de evaluatie wordt door gemeenten Gooi en Vechtstreek bepaald hoe het Regionaal Expertteam Jeugd na 31 december 2021 wordt voortgezet. Voortzetting geschiedt via een verlengingsbrief met de mogelijkheid tot verlengen van tweemaal één (1) jaar.