

Algemeen	
Onderwerp	Vervanging BOA door beveiliging in Maatschappelijke Opvang
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Tjolina Proost
Eenheid	Sturing
E-mail	t.proost@regiogv.nl
Kenmerk	20.0002536
Datum	7 mei 2020

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	Instemmen met het permanent vervangen van de inzet van een boa voor een beveiliging binnen de opvang tussen 9.00-13.00 na afloop van de Hilversumse noodverordening.
Voorstel 2.	Instemmen met €11.846,- betalen aan de gemeente Hilversum voor de inzet van de boa tot week 12, 2020 en €35.727,- aan de organisatie voor de opvang voor de inzet van de beveiliging in 2020 vanaf week 12 en €45.313,- aan de organisatie voor de opvang in 2021. Het betreft hier geen extra kosten, maar het anders inzetten van reeds begroot geld (voor hetzelfde doel).
Voorstel 3.	De bovengenoemde kosten – zoals reeds begroot- dekken uit de begroting Bescherming & Opvang.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
11-05-20	PHO Voorink Hsum	Bespreken	Akkoord.
12-05-20	Ambtelijk Overleg SD	Adviseren	Positief advies over voorstellen. Inmiddels is duidelijk dat alleen meerkosten voor Corona kunnen worden terug geclaimd bij het Rijk. Gezien voorstel binnen begroting B&O budgetneutraal is op te vangen, is de verwachting tot mogelijk terug claimen van gelden, uitgegeven ten tijde van Corona, geschrapd uit voorstel.
04-06-20	Directie-overleg SD	Vaststellen	positief advies
25-06-20	Portefeuillehoudersoverleg SD	Vaststellen	

Toelichting

Beknopte toelichting

Landelijke beleidsregels staan het niet meer toe om boa's in te zetten in de maatschappelijke opvang. Met bestuurlijke goedkeuring zijn gedurende het van kracht zijn van de Hilversumse noodverordening wegens Corona de taken van de Hilversumse boa al een op een vervangen door een bevoegde beveiliging. Het voorstel is om de inzet van deze beveiliging te continueren na afloop van de noodverordening om zo de veiligheid in de opvang te blijven waarborgen.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel vervanging boa door beveiliging maatschappelijke opvang

Algemeen	
Onderwerp	Vervanging boa door beveiliging in Maatschappelijke Opvang
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Tjolina Proost
Eenheid	Sturing
E-mail	t.proost@regioqv.nl
Kenmerk	20.0002536
Datum	7 mei 2020

Voorstel

1. Instemmen met het permanent vervangen van de inzet van een boa voor een beveiliging binnen de opvang tussen 9.00-13.00 na afloop van de Hilversumse noodverordening.
2. Instemmen met €11.846,- betalen aan de gemeente Hilversum voor de inzet van de boa tot week 12, 2020 en €35.727,- aan de organisatie voor de opvang voor de inzet van de beveiliging in 2020 vanaf week 12 en €45.313,- aan de organisatie voor de opvang in 2021. Het betreft hier geen extra kosten, maar het anders inzetten van reeds begroot geld (voor hetzelfde doel).
3. De bovengenoemde kosten – zoals reeds begroot- dekken uit de begroting Bescherming & Opvang.

Kernboodschap

Landelijke beleidsregels staan het niet meer toe om boa's in te zetten in de maatschappelijke opvang. Met bestuurlijke goedkeuring zijn gedurende het van kracht zijn van de Hilversumse noodverordening wegens Corona de taken van de Hilversumse boa al een op een vervangen door een bevoegde beveiliging. Het voorstel is om de inzet van deze beveiliging te continueren na afloop van de noodverordening om zo de veiligheid in de opvang te blijven waarborgen.

Aanleiding

Naar aanleiding van grote onrust rondom de Maatschappelijke Opvang wordt sinds 2010 op werkdagen iedere ochtend een Buitengewoon Opsporings Ambtenaar (BOA) van de gemeente Hilversum ingezet om de veiligheid in de Maatschappelijke Opvang te bewaren. Dit was jaren een succesvolle formule om incidenten te voorkomen of snel te de-escaleren. Sinds 2019 wordt deze taak bekostigd vanuit de regionale begroting voor Bescherming & Opvang. Met de overheveling van meer taken van de politie naar de BOA, de landelijke vastlegging daarvan en strenger toezicht daarop, heeft de direct wettelijk toezichthouder de gemeente Hilversum laten weten dat de BOA inzet in de maatschappelijke opvang niet meer is toegestaan. Dit voorstel regelt de permanente een op een omzetting van de taken van de boa naar een bevoegde beveiliging na afloop van de Hilversumse noodverordening wegens Corona.

Doel

Conform wet- en regelgeving daklozen met gedrags-, verslavings- en psychiatrische problematiek veilig opvangen

Argumenten

1.1. Instemmen met permanente vervanging boa door beveiliging, aangezien boa is niet meer bevoegd in Maatschappelijke Opvang en beveiliging wel.

Met het overhevelen van meer taken van de politie naar de boa in de afgelopen jaren, zijn de bevoegdheden van boa's ook steeds meer afgebakend en vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving. Binnen de landelijk geldende beleidsregels¹ zijn de bevoegdheden van boa's ook gekoppeld aan domeinen, waarbinnen een boa zijn bevoegdheden mag uitoefenen. Deze domeinen reiken van de openbare ruimte tot aan het onderwijs, van openbaar vervoer tot aan milieutoezicht. Het toezicht en handhaven van de orde op het terrein van een zorginstelling behoort hier echter niet toe. Dit wordt door de wetgever gezien als een particuliere aangelegenheid, waar beveiligers voor moeten worden

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0039766/2018-10-26>

ingezet². Dat betekent dat de boa's die nu voor het handhaven van de veiligheid worden ingezet in de Maatschappelijke Opvang hier geen bevoegdheid voor hebben en hun handelen dan onrechtmatig is. Als zij toch cliënten staande houden of fysiek tegen hen optreden, kunnen zij hierdoor hun bevoegdheid verliezen.

1.2. Instemmen met permanente vervanging van de boa door beveiliger aangezien gedurende de Hilversumse noodverordening wegens Corona beveiliging al naar volle tevredenheid wordt ingezet

Met de Coronacrisis is de Hilversumse noodverordening van kracht en worden boa's ingezet ten behoeve van de openbare orde en veiligheid. Sinds week 12 2020 (16 maart) zijn de taken van de boa binnen de opvang tussen 9.00-13.00 daarom een op een vervangen door bevoegde beveiligers. De Hilversumse noodverordening loopt tot 1 september en wordt mogelijk verlengd. Momenteel wordt naar volle tevredenheid van alle betrokken partijen vervangende beveiliging ingezet binnen de maatschappelijke opvang.

1.3. Instemming met permanente vervanging boa voor bevoegde beveiliger aangezien stoppen met beveiliging leidt tot een acuut veiligheidsprobleem

Met een complexer en agressiever wordende doelgroep binnen de opvang en het terugtrekken van de politie, is de aanwezigheid van een beveiliger gedurende de openingstijden van de opvang blijvend nodig om de veiligheid van de (normaal gesproken) zo'n 70 overwegend instabiele cliënten, bezoekers van de inloop en personeel te waarborgen. Ervaring binnen de opvang (en in den lande) heeft uitgewezen dat al van de aanwezigheid van een stevige beveiliger een preventieve de-escalerende functie uitgaat. Als de-escalatie dan toch nodig is en dit niet lukt met gesprekstechnieken dan kan een beveiliger fysiek optreden. Zo wordt verdere escalatie en incidenten voorkomen. Aangezien de boa's niet meer bevoegd zijn om binnen de opvang de veiligheid te bewaren, kunnen zij na afloop van de maatregelen ook niet meer hun functie uitoefenen binnen de opvang. Het continueren van de bevoegde beveiligers maakt dat de veiligheid in de opvang geborgd blijft. De inzet van de boa's die normaal gesproken in de opvang werkzaam waren, komt ten goede van hun werkzaamheden in de wijk.

Kanttekeningen

De samenwerking tussen de beveiliging in de maatschappelijke opvang en de Hilversumse wijkboa's helpt in het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Gezien de boa's wel bevoegd zijn om hun taken uit te voeren in de openbare ruimte rondom de Maatschappelijke Opvang zal deze samenwerking behouden blijven.

Financiën

Voor de inzet van een Hilversumse boa binnen de opvang op werkdagen tussen 9.00-13.00 is jaarlijks €56K begroot binnen de regionale begroting voor Bescherming & Opvang.

Inzet 2020

Dit jaar is tot en met week 11 een boa ingezet. De kosten voor dit jaar komen daarmee neer op $56.000/52*11 = €11.846,-$.

Gedurende het van kracht zijn van de Hilversumse noodverordening wegens Corona is met de organisatie van de opvang afgesproken dat een beveiliger wordt ingezet voor $€43,57*4u*5d = €871,-$ per week. Voor de resterende 41 weken van dit kalender komen de kosten neer op $€43,57*4u*5d*41w = €35.727,-$.

Samenvattend:

Inzet 2020	€
Boa t/m week 11	11.846
Beveiliger week 12 t/m 52	35.727
Totaal	47.573

Daarmee valt in 2020 $€56.000-47.573 = €8.427,-$ vrij binnen de begroting Bescherming & Opvang.

² <https://wetten.overheid.nl/BWBR0008973/2013-07-04>

Inzet 2021

Ook in 2021 is €56K begroot binnen de regionale begroting Bescherming & Opvang voor de inzet van een Hilversumse boa binnen de opvang op werkdagen tussen 9.00-13.00. Met de omzetting naar een beveiligers zijn de jaarlijkse kosten: $€43,57 \times 4 \times 5 \times 52 \text{ weken} = €45.313,-$ per jaar.

Uitvoering

Bij positieve besluitvorming wordt het contract met de organisatie van de opvang middels een addendum uitgebreid met de organisatie van de beveiliging voor de ochtenden na afloop van de Coronamaatregelen. Parallel daaraan wordt de inzet van de boa betaald aan de gemeente Hilversum tot en met week 11.

Bijlagen

-