

Algemeen	
Onderwerp	Oprichting Coöperatie UA RAV Flevoland en RAV Gooi en Vechtstreek
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	G.Roest
Eenheid	Regionale Ambulancevoorziening
E-mail	g.roest@ggdflevoland.nl
Kenmerk	20.0003049
Datum	10 juni 2020

Voorstel

Nummer	Omschrijving
Voorstel 1.	In te stemmen met het voornemen om over te gaan tot oprichting van de Coöperatie Ondersteuning Ambulancevoorziening Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A voor de ondersteuning van de RAV's van Flevoland en Gooi en Vechtstreek
Voorstel 2.	Over dit voornemen advies in te winnen van de betrokken ondernemingsraden en lokaal overleg te voeren met de bonden
Voorstel 3.	Bij de definitieve besluitvorming te betrekken de uitkomsten van de te doorlopen wensen en bedenkingenprocedure bij de gemeente(rade)n
Voorstel 4.	In te stemmen met de concept-statuten van de Coöperatie Ondersteuning Ambulancezorg Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A
Voorstel 5.	Voor de datum van inwerkingtreding van de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen de statuten inhoudelijk te toetsen en zo nodig aan te passen aan het nieuwe wettelijke kader.

Behandeling

Datum	Overleg	Doel	Conclusie
25-06-20	Portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein	Adviseren	
02-07-20	Algemeen bestuur	Vaststellen	
Vanaf 1 september 2020 tot 1 november	Gemeenteraden	Wensen en bedenkingen procedure	
19-11-20	Dagelijks bestuur	Bespreken	Beoordeling uitkomsten wensen en bedenkingen en de toetsing aan de actuele Ambulancewetgeving
17-12-20	Algemeen bestuur	Vaststellen	
01-01-21	Oprichters	Oprichting	

Toelichting

Beknopte toelichting
Op 1 januari 2021 eindigt de samenwerkingsovereenkomst tussen de RAV Gooi en Vechtstreek en RAV Flevoland voor de ondersteuning van de primaire ambulancetaken. Dit voorstel gaat over verstevigen en robuust maken van deze samenwerking tussen RAV Gooi en Vechtstreek en Flevoland. Beoogd wordt bij inwerkingtreding van de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen de ondersteuning van de ambulancevoorziening van beide regio's in een gezamenlijke coöperatie onder te brengen. Dit is noodzakelijk om de wederzijdse afhankelijkheden in de uitvoering van de ambulancevoorziening uit te sluiten en de kwetsbaarheid daarvan te verminderen.

Bijlage(n)

Nummer	Omschrijving
Bijlage 1.	Voorstel nr. 20.0002637
Bijlage 2.	Ontwerpbesluit AB oprichting cooperatie RAV nr. 20.0002809

Bijlage 3.	Notitie Advies Kokx De Voogd over de rechtsvorm nr. 20.0002989
Bijlage 4.	Ontwerpstatuten cooperatie RAV Flevoland en RAV G&V nr. 20.0002990
Bijlage 5.	Concept Informatiebrief (1 september 2020) raadsleden nr. 20.0003035

Algemeen	
Onderwerp	Samenwerking RAV Flevoland en RAV Gooi en Vechtstreek: oprichting coöperatie
Verspreiden	Nee
Contactpersoon	Gijs Roest
Eenheid	Regionale Ambulancevoorziening
E-mail	g.roest@ggdflevoland.nl
Kenmerk	20.0002637
Datum	10 juni 2020

Voorstel

1. In te stemmen met het voornemen om over te gaan tot oprichting van de Coöperatie Ondersteuning Ambulancevoorziening Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A voor de ondersteuning van de RAV's van Flevoland en Gooi en Vechtstreek;
2. Over dit voornemen advies in te winnen van de betrokken ondernemingsraden en lokaal overleg te voeren met de bonden;
3. Bij de definitieve besluitvorming te betrekken de uitkomsten van de te doorlopen wensen en bedenkingenprocedure bij de gemeente(rade)n;
4. In te stemmen met de concept-statuten van de Coöperatie Ondersteuning Ambulancezorg Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A (Bijlage 2);
5. Voor de datum van inwerkingtreding van de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen de statuten inhoudelijk te toetsen en zo nodig aan te passen aan het nieuwe wettelijke kader.

Kernboodschap

Op 1 januari 2021 eindigt de samenwerkingsovereenkomst tussen de RAV Gooi en Vechtstreek en RAV Flevoland voor de ondersteuning van de primaire ambulancetaken. Dit voorstel gaat over verstevigen en robuust maken van deze samenwerking tussen RAV Gooi en Vechtstreek en Flevoland. Beoogd wordt bij inwerkingtreding van de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen de ondersteuning van de ambulancevoorziening van beide regio's in een gezamenlijke coöperatie onder te brengen. Doel is het aansturen en bevorderen van de samenwerking alsook het bieden van ondersteuning. Dit is noodzakelijk om de wederzijdse afhankelijkheden in de uitvoering van de ambulancevoorziening uit te sluiten en de kwetsbaarheid daarvan te verminderen.

Aanleiding

In Nederland wordt de ambulancevoorziening uitgevoerd door privaatrechtelijke partijen en publiekrechtelijke rechtspersonen. Op grond van het stelsel is er geen (verplichte) gemeentelijke taak, niettemin zijn ambulancevoorzieningen ook bij publiekrechtelijke rechtspersonen vormgegeven. De financiering voor de ambulancevoorziening wordt verstrekt door de zorgverzekeraars.

De gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek en de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Flevoland werken samen voor de uitvoering van hun taken, waaronder de uitvoering van de RAV. De huidige samenwerking tussen beide regio's op het terrein van het ambulancevoorziening is vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst die eind 2017 door de besturen van gemeenschappelijke regelingen Regio Gooi en Vecht en GGD Flevoland werd ondertekend. Deze samenwerkingsovereenkomst, die betrekking heeft op alle niet primaire taken, expireert op het moment dat de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twaz) wordt ingetrokken. De samenwerkingsovereenkomst wordt beëindigd als de coöperatie start. Naar verwachting is dat op 1 januari 2021. Op dat moment zal de Wet Ambulancevoorzieningen in werking treden. Om de samenwerking op een robuuste basis en op basis van gelijkwaardigheid te kunnen continueren, is het noodzakelijk om deze ondersteunende taken onder te brengen in een rechtspersoon.

De samenwerking concentreert zich op de volgende ondersteunende taken: beleid, staf en ondersteuning: ICT, communicatie, kwaliteit, roosterbeheer, scholing en oefening, onderzoek en innovatie, inkoop, voertuigbeheer, materiaalbeheer, patiëntveiligheid etc. Het management van de

beide RAV's voert een eenduidig beleid voor beide organisaties en de beide organisaties worden sinds 1 januari 2018 aangestuurd door één operationeel directeur.

Het proces van ambulancezorg start op het moment dat de melding binnenkomt op onze meldkamer. De meldkamers ambulancezorg van beide RAV's voegen samen in september 2020. Deze samenvoeging wordt gerealiseerd vooruitlopend op de realisatie van de Meldkamer Midden Nederland (gepland in 2025).

De samenwerking heeft ook operationele voordelen. Bij piekbelasting ondersteunen de RAV's elkaar, met een gunstig effect op de aanrijtijden. Een continuïteitscrisis op de meldkamer ambulancezorg Gooi en Vechtstreek werd succesvol bestreden dankzij de samenwerking met de RAV Flevoland en ook bij het faillissement van het MC Zuiderzee was het de RAV Gooi en Vechtstreek die de nodige steun verleende.

De samenwerking tussen de RAV's wordt intern en door de moederorganisaties GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek beoordeeld als noodzakelijk voor goede ambulancezorg en een adequate organisatie.

Doel

Met dit voorstel beoogt het bestuur de samenwerking tussen de beide RAV'en te continueren (conform artikel 8 van de huidige Samenwerkingsovereenkomst) en van een meer solide basis te voorzien door oprichting van een coöperatie en wederzijdse afhankelijkheden en kwetsbaarheden te beperken of uit te sluiten.

Argumenten

Uitsluiten wederzijdse afhankelijkheden en verminderen van de kwetsbaarheid

De coöperatie biedt een bedrijfsmatige structuur voor de ondersteuning van de ambulancevoorziening. Hiermee worden de kwetsbaarheden en de wederzijdse afhankelijkheden van de bestaande samenwerkingsstructuur op basis van de overeenkomst uitgesloten.

Gelijkwaardige verhouding in de coöperatie

De samenwerking heeft betrekking op de management, staf- en ondersteuningstaken ten behoeve van het primaire proces Ambulancezorg. Om de samenwerking duurzaam, slagvaardig en robuust te maken, is het wenselijk om deze in een rechtspersoon onder te brengen. Op grond van het wettelijke systeem is het niet mogelijk dat beide gemeenschappelijke regelingen een gezamenlijke publiekrechtelijke regeling oprichten. Samenwerking in de vorm van een coöperatie is dan de aangewezen rechtspersoon. Zo kan op grond van een bestaand wettelijk kader de samenwerking worden ingericht. De coöperatie is bij uitstek geschikt om de gelijkwaardige verhouding vorm te geven en een wettelijk geborgde verbinding te leggen tussen (de besturen van) beide gemeenschappelijke regelingen.

Governance

In de ledenraad van de coöperatie zijn de leden (dus de beide GR-en) vertegenwoordigd door:

- 1 bestuurslid en dPG van Flevoland, en;
- 1 DB-lid en algemeen directeur van de GR Regio Gooi en Vechtstreek.

Dit voorkomt bestuurlijke drukte en is aanvaardbaar omdat alleen bedrijfsvoeringstaken worden uitgevoerd. De ledenraad komen alle bevoegdheden toe die niet aan de directie zijn toegekend, zij hebben zeggenschap over 'het bedrijf'. De directie is belast met het besturen van de coöperatie (zie de bijgevoegde conceptstatuten in Bijlage 2). Hiermee wordt een duidelijk onderscheid aangebracht tussen de rollen van beiden organen van de coöperatie. De directie kan hiermee vormgeven aan de eenheid van leiding over de ondersteunende taken.

Reikwijdte statuten

In de concept-statuten is aangesloten bij de huidige omvang van taken zoals deze zijn omschreven in de samenwerkingsovereenkomst. De samenwerkingsovereenkomst wordt vervangen door de statuten en de ledenovereenkomst. Beoogd wordt om één directeur te benoemen (gelijk de huidige situatie), waarmee een dienstbetrekking met de coöperatie wordt aangegaan. Dat geldt niet voor andere ondersteunende medewerkers. Deze blijven in dienst bij beide gemeenschappelijke regelingen. De

coöperatie wordt gevestigd in Hilversum, waar nu het huidige hoofdkantoor is. De coöperatie is geschikt om als groeimodel te dienen. Indien meer taken worden ingebracht in de coöperatie is aanpassing van de statuten nodig en zal dus ook nieuwe bestuurlijke besluitvorming van de besturen van de gemeenteschappelijke regelingen noodzakelijk zijn. De ambulancevergunning blijven bij de afzonderlijke gemeenschappelijke regelingen en worden niet overgedragen aan de coöperatie. Op grond van de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen wordt de Ambulancevoorziening aangemerkt als een zogenaamde 'Niet economische dienst van algemeen belang' (Nedab). Hierdoor vervalt de verplichting om de vergunningen aan te besteden.

Kanttekeningen

Er zijn enkele aandachtspunten.

Onzekerheid inhoud Wet Ambulancevoorzieningen

De aanwijzing van de ambulancevoorziening als Nedab brengt enkele voorschriften over de inrichting van de governance met zich mee. Er dient een intern toezichthouder te worden aangewezen en er worden beperkingen opgelegd aan de overdracht van de zeggenschap. Over de reikwijdte van nog in een AMvB op te nemen regels over die governance is informeel overleg gevoerd met het ministerie. Naar verwachting zullen er geen beletselen ontstaan voor de coöperatie, te meer nu enkele andere RAV's in een soortgelijke samenwerkingsentiteit zijn ondergebracht en deze voorschriften zich met name richten op privaatrechtelijke partijen.

Fiscale aspecten

De fiscale gevolgen zijn in beeld gebracht. Er wordt vanuit gegaan dat de coöperatie omzetbelastingplichtig is. Op basis van uitwerking van een ledenovereenkomst zal de komende maanden afstemming met de inspecteur plaatsvinden.

Medewerkers

Alleen de directeur zal in dienst treden bij de coöperatie. De personele gevolgen beperken zich daardoor tot deze persoon. De CAO ambulancezorg is van toepassing van de directeur. Het PFZW is het pensioenfonds voor de coöperatie. De directeur heeft geen ambtenarenstatus. De OR zal op de voorgeschreven wijze worden betrokken.

Financieel

De begroting van de coöperatie zal door de leden dienen te worden goedgekeurd. De ambulancevoorziening wordt gefinancierd door de zorgverzekeraar.

Uitvoering

De volgende activiteiten dienen nog vorm te krijgen:

- De raden worden na de zomer gelijktijdig vanaf 1 september geïnformeerd.
- Bij oprichting en deelneming van de GR in de beoogde coöperatie is de wensen en bedenkingenprocedure van toepassing die na de zomer wordt ingezet.
- Hoewel alleen de directeur in dienst treedt bij de coöperatie en overige medewerkers door oprichting van de coöperatie geen arbeidsovereenkomst aangaan met die coöperatie, dient de OR tijdig (intensivering samenwerking) te worden betrokken alvorens tot feitelijke oprichting over te gaan.
- Op basis van een op te stellen ledenovereenkomst zal afstemming worden gezocht met de inspecteur of de voorgestelde fiscale routing.
- Zo nodig dienen de statuten te worden aangepast indien de nog vast te stellen wetstekst van de wet Ambulancevoorzieningen dat vereist.

Bijlage(n)

Bijlage 1: Adviesnotitie KokxDeVoogd RAV rechtsvorm nr. 20.0002989

Bijlage 2: Ontwerpstatuten Coöperatie Ondersteuning Ambulancevoorziening Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A. nr. 20.0002990;

Bijlage 3: Ontwerpbesluit nr. 20.0002809

Kenmerk: 20.0002809

ONTWERP BESLUIT

Het algemeen bestuur van Regio Gooi en Vechtstreek,

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur dd. 10 juni nr. 20.0002637,

gelet op het advies van het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein nr. 20.000 ;

gelet op het advies van de (bijzondere) ondernemingsraad nr. 20.000... op basis van artikel 25 lid 1 onder a van de Wet op de Ondernemingsraden;

gelet op de informatieverstrekking aan het Lokaal Overleg nr. 20.000... op basis van artikel 12.2 lid 3 van de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties;

gelet op het bepaalde in de gemeenschappelijke regeling dat een besluit tot deelneming niet wordt genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten het ontwerpbesluit is toegezonden en de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het algemeen bestuur;

dat daartoe vanaf 1 september 2020 tot2020 een wensen en bedenkingenprocedure is doorlopen;

Overwegende dat:

de bestaande samenwerkingsovereenkomst tussen de RAV Gooi en Vechtstreek en de RAV Flevoland over de ondersteuning van het primaire proces van ambulancezorg per 1 januari 2021 afloopt;

de nieuwe Wet Ambulancevoorzieningen waarschijnlijk per 1 januari 2021 in werking zal treden;

het om op een meer gelijkwaardige wijze te kunnen samenwerken en te werken aan een robuuste organisatie voor de toekomst het wenselijk is een coöperatie op te richten tussen de RAV Gooi en Vechtstreek en de RAV Flevoland met als doel het aansturen en bevorderen van deze samenwerking als ook het bieden van ondersteuning aan het primaire proces van ambulancezorg;

BESLUIT

Over te gaan tot oprichting van de Coöperatie Ondersteuning Ambulancevervoer Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A voor de ondersteuning van de RAV's van Flevoland en Gooi en Vechtstreek.

Aldus besloten door het algemeen bestuur van Regio Gooi en Vechtstreek in de openbare vergadering gehouden op.....(*uiterlijk 17 december 2020*)..

De secretaris,

De voorzitter,

J.J. Bakker

P.I. Broertjes



Memo

Aan: RAV Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek en RAV Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Flevoland

Van: Ben Kokx & Arnold de Boer

Datum: 22 januari 2020/ geactualiseerd op 28 mei 2020

Onderwerp: Samenwerkingsentiteit RAV Flevoland en RAV Gooi en Vechtstreek

20.0002989

1. Aanleiding

De gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek en de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Flevoland werken samen voor de uitvoering van hun taken. De huidige samenwerking tussen beide regio's op het terrein van het ambulancevervoer is vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst die eind 2017 door de besturen van gemeenschappelijke regelingen Regio Gooi en Vecht en GGD Flevoland werd ondertekend.

De samenwerking concentreert zich op beleid, staf en ondersteuning: ICT, communicatie, kwaliteit, roosterbeheer, scholing en oefening, onderzoek en innovatie, inkoop, voertuigbeheer, materiaalbeheer, patiëntveiligheid etc. Het management van de beide RAV's voert een eenduidig beleid over beide organisaties en de beide organisaties worden sinds 1 januari 2018 aangestuurd door één directeur. Het proces van ambulancezorg start op het moment dat de melding binnenkomt op de meldkamer. De meldkamers ambulancezorg van beide RAV's voegen samen in september 2020. Deze samenvoeging wordt gerealiseerd vooruitlopend op de realisatie van de Meldkamer Midden Nederland (gepland in 2025).

De samenwerking heeft ook operationele voordelen. Bij piekbelasting ondersteunen de RAV's elkaar, met een gunstig effect op de aanrijtijden. Een continuïteitscrisis op de meldkamer ambulancezorg Gooi en Vechtstreek werd succesvol bestreden dankzij de samenwerking met de RAV Flevoland. Naar wij begrepen verleende zo bij het faillissement van het MC Zuiderzee de RAV Gooi en Vechtstreek de nodige steun.

De samenwerking tussen de RAV's wordt intern en door de moederorganisaties GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek beoordeeld als noodzakelijk voor goede ambulancezorg en een adequate organisatie.

De samenwerkingsovereenkomst expireert op het moment dat de Tijdelijke wet ambulancezorg (Twaz) wordt ingetrokken en bevat de afspraak dat partijen met elkaar in overleg treden over de gevolgen daarvan voor de samenwerking. Hierbij is het oogmerk de samenwerking ook te continueren na die datum.

In de Contourenbrief van de minister aan de Tweede Kamer van 24 juni 2019 wordt aangekondigd dat de Twaz per 1 januari 2021 wordt ingetrokken. Hierdoor is het noodzakelijk dat de komende maanden op directie- en bestuurlijk niveau inzicht in de mogelijkheden voor continuering van de samenwerking komt te bestaan. U bent op zoek naar het antwoord op de vraag in welke vorm de samenwerking na 1 januari 2021 toekomstbestendig kan worden ingericht. Daarnaast wenst u een robuuste vormgeving van de samenwerking. Het heeft uw voorkeur om de samenwerking onder te brengen in een coöperatie. Deze rechtsvorm heeft de voorkeur boven een stichting omdat deze stichting geen leden of aandeelhouders kent. De besloten vennootschap past minder goed bij het ondersteunende karakter van de



samenwerking. Beide gemeenschappelijke regelingen kunnen op grond van de wet niet samen een (derde) gemeenschappelijke regeling oprichten.

2. Huidige situatie

Op grond van de huidige samenwerkingsovereenkomst heeft de samenwerking op het terrein van het ambulancevervoer betrekking op taken die geen onderdeel uit maken van het primaire proces. Beide partijen hebben één gezamenlijke directeur aangesteld en er is eenheid aangebracht in de staf en ondersteunende diensten door deze samen te voegen tot één organisatorisch verband. Afspraken zijn gemaakt over de inrichting van de governancestructuur in de vorm van overleg tussen de directeurs van de gemeenschappelijke regelingen en de directeur verantwoordelijk voor de ambulancezorg. Ook is een bestuurlijke commissie ingesteld die toezicht houdt op het functioneren van de gezamenlijk benoemde directeur voor beide RAV-en. Op grond van artikel 8 van de samenwerkingsovereenkomst zijn partijen gehouden om in overleg te treden op het moment dat bekend wordt dat de Twaz komt te vervallen, dit 'met als oogmerk deze samenwerking dan ook te continueren'.

3. Leeswijzer

In deze notitie worden op verzoek van de directeurs van de RAV's in paragraaf 4 eerst de juridische randvoorwaarden voor samenwerking in een coöperatie verkend. De belangrijkste vraag is of er belemmeringen voor deze vorm voortvloeien uit wetgeving over de ambulancezorg en/of wet- en regelgeving over het oprichten van een private entiteit door publiekrechtelijke rechtspersonen. In paragraaf 5 wordt de coöperatie uitgewerkt. Tot slot is in paragraaf 6 een consultatie- en besluitvormingsvoorstel opgenomen, wanneer ervoor gekozen wordt de toekomstige samenwerking in een coöperatie vorm te geven.

In Bijlage 1 is een juridische analyse over de toelaatbaarheid van oprichting van een coöperatie opgenomen.

In deze notitie spreken wij over de bedrijfsvoering. Dit heeft betrekking op de management, staf- en ondersteuningstaken ten behoeve van het primaire proces Ambulancezorg. Deze uitleg sluit naar onze mening aan bij de samenwerkingsovereenkomst die zich richt op de taak 'voor zover het niet betreft het Primaire proces'. Als wij een verwijzing maken naar de bedrijfsvoeringorganisatie, bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen, wordt dit expliciet aangegeven.

4. Juridische randvoorwaarden

In Bijlage 1 zijn de juridische randvoorwaarden voor samenwerking uitgewerkt. Geanalyseerd is of er belemmeringen voortvloeien uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, de teksten van beide regelingen van de GGD Flevoland en GR Regio Gooi en Vechtstreek, de Contourenbrief en de - informele - conceptteksten van het wetsvoorstel. Samengevat zijn onze bevindingen de volgende.

Op grond van het concept-wetsvoorstel Wet Ambulancevoorziening worden grenzen gesteld aan de overdracht van zeggenschap 'alleen of tezamen met derden' aan 'anderen'. Die overdracht van zeggenschap kan ook betrekking hebben op de bedrijfsvoering. Fusie is voorts alleen mogelijk na toestemming van de minister. De reikwijdte van de nieuwe bepalingen (artikelen 17 tot en met 20 concept-wetsvoorstel Wet Ambulancevoorziening) is nog niet duidelijk. In het



artikel over overdracht van zeggenschap wordt ogenschijnlijk een strikt criterium aangelegd. Overdracht aan anderen is niet toegestaan. In de Memorie van Toelichting wordt echter ruimte voor samenwerking (met enige overdracht van zeggenschap) geboden:

Als sprake is van een verboden zeggenschapswijziging geeft de minister een aanwijzing om de handeling te beëindigen of de gevolgen ervan ongedaan te maken. Mogelijke uitzonderingen op dat verbod zijn een fusie met of overname van een andere RAV en de wijziging van de rechtsvorm van de RAV. Echter, de RAV mag niet fuseren met een andere RAV of een andere RAV overnemen of de rechtsvorm wijzigen zonder goedkeuring van de minister.

Aangekondigd wordt dat regels over governance worden opgenomen in een AMvB. Deze concept AMvB is nog niet beschikbaar. Op dit moment is het niet zeker of het samenwerken in een coöperatie (niet toegestane) overdracht van zeggenschap aan een 'andere' inhoudt, zoals bedoeld in de Wet Ambulancevoorzieningen.

Over de reikwijdte van de bepalingen uit het concept-wetsvoorstel is informeel telefonisch overleg gevoerd met het ministerie. De betrokken beleidsadviseur en wetgevingsjurist wijzen er op dat de wetstekst nog zal wijzigen. Inmiddels heeft de ministerraad besloten de wet aan de Tweede Kamer voor te leggen. Omdat op dit moment drie ambulancevoorzieningen worden gevormd door een coöperatie (Rotterdam-Rijnmond, Haaglanden en Fryslân) is het voorstelbaar dat deze samenwerkingsvorm kan worden gecontinueerd. Zekerheidshalve dient niettemin het voorbehoud te worden gemaakt dat in de definitieve wetsteksten geen belemmeringen worden opgeworpen voor de versteviging van de samenwerking.

5. Coöperatie

De voorkeursvariant voor een robuustere samenwerking is de coöperatie. Hierbij is het uitgangspunt dat gekozen wordt voor een coöperatie met uitsluiting van aansprakelijkheid (UA).

Een coöperatie is een bijzondere vorm van een vereniging, die gericht is op het voorzien in de stoffelijke behoeften van de leden en daarmee voordelen te behalen, daaronder kan ook begrepen zijn het maken van winst.

De coöperatie wordt in de wet als volgt omschreven (Burgerlijk Wetboek 2:53 lid 1):

De coöperatie is een bij notariële akte als coöperatie opgerichte vereniging. Zij moet zich blijkens de statuten ten doel stellen in bepaalde stoffelijke behoeften van haar leden te voorzien krachtens overeenkomsten, anders dan van verzekering, met hen gesloten in het bedrijf dat zij te dien einde te hunnen behoefte uitoefent of doet uitoefenen.

Volgens de wet heeft de coöperatie de volgende kenmerken:

- De vereniging oefent een bedrijf uit;
- De vereniging bevordert de stoffelijke/materiële behoeften van haar leden. Het moet dus gaan om een materieel doel, alleen een ideëel doel is niet voldoende;
- Het moet gaan om een autonome organisatie, de organisatie kan zelfstandig functioneren, heeft een eigen rechtspersoonlijkheid en kan dus deelnemen in het economisch verkeer en fungeren als werkgever;
- De leden zijn eigenaar van het bedrijf;

- Tussen de leden en de coöperatie bestaat naast het lidmaatschap ook een zakelijke overeenkomst. Het kan bijvoorbeeld gaan om een deelnemersconvenant of ledenovereenkomst;
- De leden hebben zeggenschap over de koers van het bedrijf;
- De leden zijn aansprakelijk voor de schulden van de coöperatie, maar die aansprakelijkheid kan bij oprichting per akte worden uitgesloten¹.

Governance

De coöperatie heeft 2 verplichte organen, het bestuur en de ledenraad. De leden van de coöperatie zijn in dit geval de beide gemeenschappelijke regelingen GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek. Deze gemeenschappelijke regelingen (de rechtspersonen dus) moeten in de ledenraad worden vertegenwoordigd. In de statuten van coöperatie zal dit lidmaatschap en de vertegenwoordiging van het lidmaatschap nader moeten worden ingevuld. Dit geldt ook voor het bestuur. Het is mogelijk dat het bestuur kan worden samengesteld uit niet-leden (artikel 2:37 lid 1 BW). Ook kan voor de coöperatie een directie worden ingesteld.

Er zijn verschillende mogelijkheden voor invulling van de beide bestuurlijke organen. Op voorhand: het lijkt ons niet doelmatig en ook disproportioneel gezien de aard van de bedrijfsvoeringstaken van de coöperatie het lidmaatschap van de ledenraad te laten invullen door de voltallige algemeen besturen. Zij dragen in de huidige situatie ook geen verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoeringstaken van beide RAV's; dat is aan de dagelijkse besturen en directies.

Bij de invulling van de organen is het belangrijk dat er:

- Onderscheid kan worden aangebracht tussen de functionele invulling van de ledenraad en het bestuur;
- Eenheid van directievoering voor de bedrijfsvoeringstaken met de primaire taken blijft bestaan zodat een slagvaardige uitvoering geborgd is wat een eis is in de wet;
- Effectieve verbinding met de beide gemeenschappelijke regelingen mogelijk is, zowel topambtelijk als bestuurlijk.

Het volgende model voldoet aan deze criteria.

Organen	Invulling
Bestuur/Directie	Eén bestuurder/directeur gelijk de huidige situatie
Ledenraad	Leden (de beide GR-en) vertegenwoordigd door 1 bestuurslid en dPG Flevoland en 1 DB-lid en algemeen directeur van de GR Regio Gooi en Vechtstreek

Dit model is mogelijk omdat in de coöperatie alleen bedrijfsvoeringstaken worden uitgevoerd, waarvoor de directies verantwoordelijk zijn. Tegelijkertijd wordt in dit model recht gedaan aan het belang een verbinding te houden met het bestuur van de beide GR-besturen. In de praktijk kunnen afspraken worden gemaakt omtrent de intensiteit van de betrokkenheid van de bestuursleden in de Ledenraad om bestuurlijke drukte te voorkomen. Veel kan gezien het

¹ De herontdekking van de coöperatie, NSOB, ongedateerd concept.

karakter van de taak die de coöperatie uitvoert, overgelaten worden aan de dPG en algemeen directeur.

Op grond van artikel 2:37 BW mag een bestuur bestaan uit één bestuurder. Door de directeur die functie te laten bekleden kent dit model ook één laag minder, terwijl de noodzakelijke checks and balances toch gewaarborgd blijven. De ledenraad zal als het hoogste orgaan samen met de interne toezichthouder(s) die waarschijnlijk op grond van de nieuwe Wet ambulancevoorziening wordt voorgeschreven, die check and balances uitvoeren. Die toezichthouder houdt toezicht op het beleid van het bestuur en op de algemene gang van zaken in de Regionale Ambulancevoorziening en naar onze mening ook op de coöperatie. Nader uitgezocht moet worden welke eisen worden gesteld aan de interne toezichthouder. Daarvoor is eerst meer duidelijkheid over de bedoeling van de wetgever met deze functie nodig.

Dit model zorgt er voor dat de zeggenschap zoals het ontwerp van wet ook voor schrijft duidelijker vorm krijgt, doordat deze steelt op wettelijke bepalingen in plaats van op een overeenkomst. Daarbij ontstaat er een duidelijke structuur waarbij eenheid van hiërarchische en functionele leiding kan worden vormgegeven, wanneer de betrokken medewerkers in dienst zijn van de coöperatie. Dit leidt ook tot meer samenhang en efficiency in werkzaamheden en minder afstemmingsmomenten met en binnen de beide gemeenschappelijke regelingen.

De samenwerking in dit model laat de huidige vergunningen voor de ambulancezorg van de beide gemeenschappelijke regelingen in tact. Zij blijven houder van de vergunningen, omdat zij verantwoordelijk blijven voor de uitvoering van de primaire ambulancezorgtaak. Bovendien past versterking van de organisatie van de samenwerking rondom de bedrijfsvoering voor de RAV's bij de samenwerking in de gemeenschappelijke meldkamer.

Indien de besturen van de beide GR-en er op enig moment voor zouden kiezen ook de primaire taak Ambulancezorg naar de coöperatie over te brengen, is er aanleiding de samenstelling van de Ledenraad te heroverwegen. Het ligt in de lijn van de verwachting dat in die situatie meer bestuurders 'dichter' bij het primaire proces invloed willen uitoefenen dan bij alleen bedrijfsvoeringstaken het geval is. Hiervoor hoeft het construct van de coöperatie dan niet gewijzigd te worden; de keus voor de coöperatie is dus ook in die zin een toekomstbestendige oplossing.

Financiële gevolgen

Bij de uitwerking en inrichting van de coöperatie dienen enkele financiële punten nader te worden uitgewerkt.

- Geldstromen zorgverzekeraars: voor de robuustheid van de coöperatie is het wenselijk dat middelen duurzaam beschikbaar worden gesteld aan de coöperatie, vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat middelen aan de beide RAV's beschikbaar worden gesteld.
- De begroting van de coöperatie dient te worden vastgesteld door de besturen van de GR'en (de leden dus).
- Op een vergelijkbare wijze als in de samenwerkingsovereenkomst is opgenomen dient voor de coöperatie en de relatie met beide GR-en en fiscale vriendelijke vormgeving te worden gekozen. De fiscale gevolgen zijn op hoofdlijnen in beeld gebracht en worden op basis van een uit te werken ledenovereenkomst met de inspecteur afgestemd. Er wordt vanuit gegaan dat de coöperatie omzetbelasting- en vennootschapsbelastingplichtig is.

Personele en organisatorische gevolgen

- Om de eenheid van leiding te kunnen bewerkstelligen, is het wenselijk dat de directeur in dienst treedt van de coöperatie², hierdoor wordt duidelijk dat de verantwoordelijkheid voor de taakuitoefening van de directeur betrekking heeft op de coöperatie. Dit stelt de directeur in staat effectief leiding te geven aan die coöperatie.

Voor de overige medewerkers kan een groeimodel worden gehanteerd. Een aanvang kan worden gemaakt met het voortzetten van de huidige structuur waarbij medewerkers uitgeleend worden aan de samenwerking. De uitleenvariant kan als nadeel hebben dat de eenheid van leiding niet optimaal functioneert. Ook kunnen fiscale aspecten nog een rol spelen.

Het resultaat van het groeimodel kan er uit bestaan dat medewerkers in dienst treden bij de coöperatie. In dat geval spelen de nadelen van uitlening niet. Wel dienen dan de arbeidsrechtelijke aspecten (overgang van personeel, sociaal plan en het adviesrecht op grond van de Wor) nader uitgewerkt te worden. Op basis van een evaluatie in het derde kwartaal van 2021 kan worden bezien of deze meer duurzame arbeidsrelatie wenselijk of noodzakelijk is.

- Medewerkers die werkzaam zijn bij de Regionale Ambulancevoorziening volgen de cao Sector Ambulancezorg. Na 1 januari 2020 verkrijgt de cao Sector Ambulancezorg directe werking voor de betreffende medewerkers. Hier hoeft bij overgang van medewerkers geen verandering in te komen indien een coöperatie wordt opgericht en zij ervoor kiest deze cao te volgen. Wel speelt overgang naar een ander pensioenfonds, van ABP naar PFZW. De voorwaarden, onder andere het werknemersaandeel in de premie, die gelden voor deelneming aan deze fondsen verschillen enigszins. Bij overgang van medewerkers naar de coöperatie dienen deze verschillen (bijvoorbeeld het voorwaardelijk pensioen) te worden weggenomen of via het sociaal plan te worden gerepareerd. Dit moet nader uitgezocht worden.

6. Fasering in traject van consultatie en besluitvorming

De formele besluitvorming over het vormgeven van de toekomstige samenwerking in een coöperatie vraagt om een zorgvuldige voorbereiding, mede gezien ook de ervaringen met het traject van intensivering van de samenwerking tussen de Veiligheidsregio's en GGD-en binnen dit gebied, waarbij de gemeentelijke deelnemers zich flink roerden.

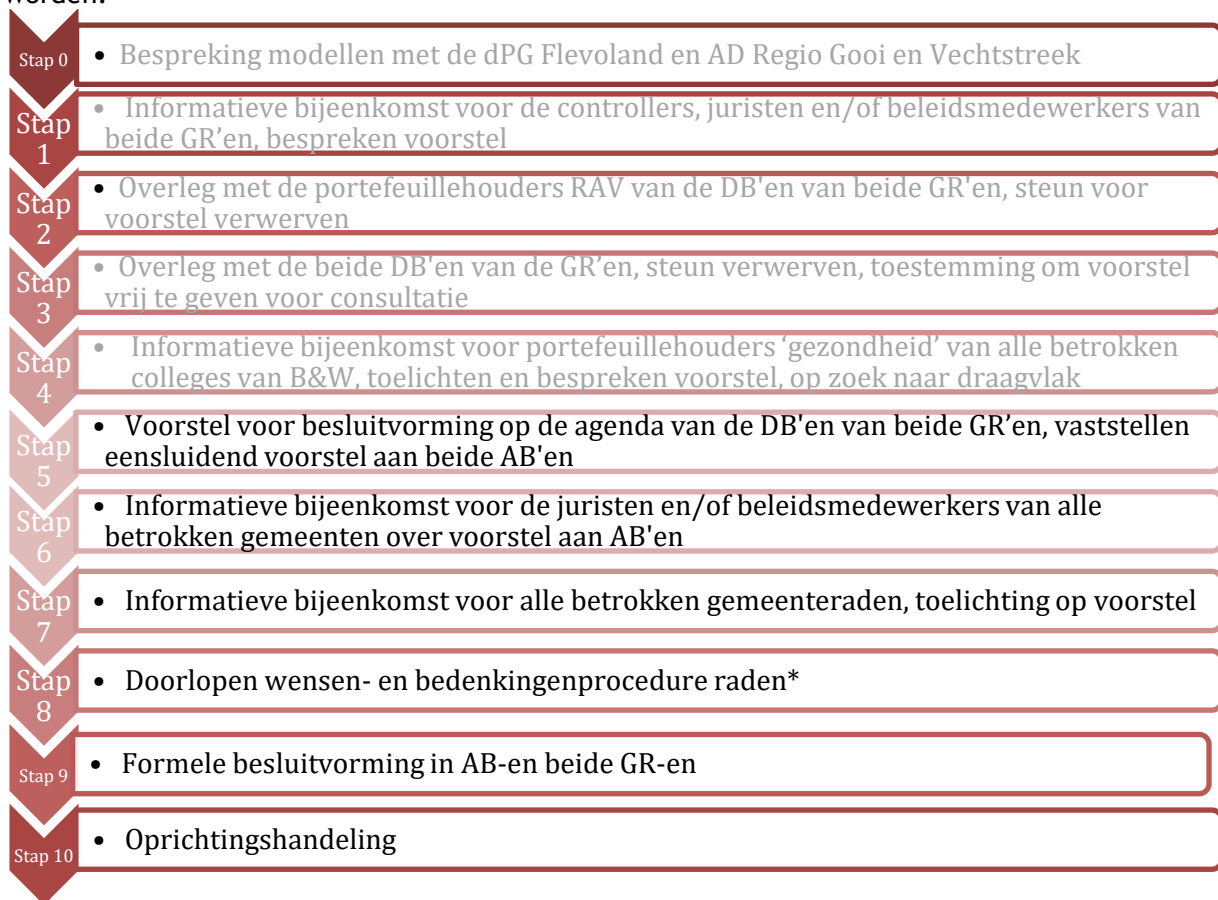
Geadviseerd wordt om bij dit besluitvormingsproces rekening te houden met:

- een aanpak in fasen, waarbij relevante stakeholders tijdig meegenomen worden;
- een doorlooptijd die uiterlijk op 1 oktober 2020 eindigt, 3 maanden voor de datum waarop de Twaz afloopt, zodat het nog ergens tegen kan zitten zonder dat de fatale datum van 1 januari 2021 (vervallen huidige overeenkomst) overschreden wordt.

² Dit kan ook wenselijk zijn om de fiscus comfort te bieden ter onderbouwing van een vrijstellingsmogelijkheid.

- het verloop van het wetgevingstraject rondom de Wet Ambulancevoorziening die naar verwachting per 1 januari 2021 in werking treedt en die mogelijk tot aanpassing van de voorgenomen vormgeving van de toekomstige samenwerking noodzaakt.

Voorgesteld wordt dit traject als volgt in te vullen, waarbij telkens gewerkt wordt met eenduidige voorstellen voor de besturen van beide gemeenschappelijke regelingen en hun deelnemende gemeenten. Een informatieve bijeenkomst voor de OR en de invulling van het formele adviestraject zijn niet in het schema opgenomen, maar kunnen uiteraard wel belegd worden.



*In stap 8 is er nog een aandachtspunt. Volgens de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek dient er een meerderheid te zijn van 2/3.

Planning:

1^e kwartaal 2020: Stap 2 en 3 (uitgevoerd of door Covid 19 aangepast uitgevoerd)

2^e kwartaal 2020: Stap 4 (uitgevoerd) tot en met 6

3^e kwartaal 2020: Stap 7 en 8

4^e kwartaal 2020: Stap 9 en 10

Gelet op de voorgeschreven procedure in Gooi en Vecht en het vakantiereces zal parallel aan Stappen 4 tot en met 6 de voorbereiding van Stap 7 en 8 reeds in het 2^e kwartaal moeten plaatsvinden.

Bijlage: Juridische analyse toelaatbaarheid

Mogen de RAV's in een entiteit samenwerken?

Voordat nagedacht kan worden over de vorm van de samenwerking dient verkend te worden of samenwerking in één entiteit wettelijk toelaatbaar is. Verzet de systematiek van de wettelijke regelingen over de ambulancezorg zich tegen een geïnstitutionaliseerde samenwerking en staan de organieke wetten een dergelijke samenwerking toe? In deze paragraaf wordt ingegaan op deze vragen.

Huidige Tijdelijke wet ambulancezorg

In de wet zijn geen bepalingen opgenomen over de organisatie van Regionale ambulancevoorziening die richtinggevend zijn voor samenwerkingsmogelijkheden.

Passage Memorie van Toelichting uit 2011

In de toelichting op de Tijdelijke wet ambulancezorg is de volgende passage te vinden: *In de praktijk zien we overigens nu al de ontwikkeling naar bovenregionale meldkamers, waarbij meerdere veiligheidsregio's gezamenlijk één meldkamer instellen. Daarbij wordt de verantwoordelijkheid voor het instellen en in stand houden van de meldkamer niet aangetast. Zo hebben de veiligheidsregio's IJsselland en Noordoost Gelderland gezamenlijk de Meldkamer Oost Nederland (MON) opgericht en komt in het noorden van het land de Meldkamer Noord-Nederland tot stand, ingesteld door de veiligheidsregio's Groningen, Friesland en Drenthe. In deze gevallen is de verantwoordelijkheid van de besturen van veiligheidsregio's niet gewijzigd, maar is er sprake van een intensieve samenwerking. De Wet veiligheidsregio's maakt op grond van artikel 35 het instellen van deze bovenregionale meldkamers mogelijk.*

De wetgever heeft in 2011 ogenschijnlijk geen belemmering willen opwerpen voor intensieve samenwerking voor de meldkamers. Voorstelbaar is dat zolang de verantwoordelijkheid van de besturen niet wijzigt, dit ook zou kunnen gelden voor samenwerking in het primaire proces.

Regeling tijdelijke wet ambulancezorg (artikel 13)

Dat artikel luidt als volgt:

De Regionale Ambulancevoorziening is ingericht voor het leveren van doelmatige en doeltreffende ambulancezorg, waarbij de verantwoordelijkheidsverdeling bij alle processen is beschreven, inclusief de overleg- en besluitvormingsstructuur. In ieder geval is de Regionale Ambulancevoorziening bestuurlijk zodanig georganiseerd dat slagvaardige besluitvorming over de (daadwerkelijke) uitvoering van de ambulancezorg onder alle omstandigheden is gegarandeerd.

In de Regeling worden geen handvatten geboden hoe de slagvaardige besluitvorming moet worden geborgd.

Toekomstige wetgeving ambulancezorg

In de brief van de minister worden de contouren geschetst voor de ambulancezorg naar 1 januari 2021. Op grond van deze contourenbrief is er inmiddels een versie van het concept-wetsvoorstel ter kennisname aan de ambulanceregio's gezonden. Wij hebben kennis kunnen nemen van dit concept-wetsvoorstel.

In de brief worden de volgende contouren geschetst:

- Op grond van de Zorgverzekeringswet blijft aanspraak bestaan op ambulancezorg;
- Per veiligheidsregio wordt één aanbieder voor onbepaalde tijd aangewezen die gehouden is ambulancezorg te verlenen;
- Hiervoor dient de ambulancezorg te worden aangemerkt als een niet-economische dienst van algemeen belang (NEDAB);
- Inkoop van ambulancezorg vindt plaats door de twee grootste zorgverzekeraars in de betreffende regio;
- De aanbieders blijven gebonden aan vastgestelde budgetten en tarieven en kwaliteitsregulering;
- De budgetten worden vastgesteld op basis van het aantal diensten en standplaatsen;
- Zowel de spoedeisende als de planbare ambulancezorg blijven voorbehouden aan de huidige RAV's (op basis van een aanwijzing);
- Niet presterende RAV's kunnen zo nodig worden vervangen.

In de contourenbrief en het wetsvoorstel wordt als uitgangspunt gehanteerd dat per veiligheidsregio één RAV exclusief verantwoordelijk is voor het bieden van spoedeisende en planbare ambulancezorg en het in stand houden van een meldkamer. Of hier uit afgeleid moet worden dat het niet mogelijk is dat één organisatie twee aanbieders in twee veiligheidsregio's mag faciliteren en ondersteunen op management, staftaken en bedrijfsvoering, is niet duidelijk. In het voorgestelde artikel 18 van het wetsvoorstel is het volgende te lezen:

Het is verboden een rechtshandeling te verrichten, die tot gevolg heeft dat middellijk of onmiddellijk, alleen of tezamen met derden, door anderen geheel of gedeeltelijk zeggenschap wordt verkregen over een Regionale Ambulancevoorziening of een deel daarvan, dan wel over de bedrijfsvoering van een Regionale Ambulancevoorziening of een deel van die bedrijfsvoering.

In artikel 20 van het wetsvoorstel is daarnaast de verplichting opgenomen dat voorafgaand aan een fusie tussen twee RAV's eerst toestemming van de minister moet worden verworven.

Artikel 18 roept vragen op. Indien de bepaling zo moet worden gelezen dat de rechtshandeling (het aangaan van een overeenkomst of het oprichten van een entiteit) met een andere RAV overdracht van zeggenschap aan een 'andere' tot gevolg heeft, dan zou ook de huidige samenwerking niet zijn toegestaan. In de bepaling is uitdrukkelijk ook de bedrijfsvoering begrepen. In de Memorie van Toelichting wordt deze strikte uitleg van de bepaling niet met zo veel woorden voorgestaan:

Fusies van RAV's en overdracht zeggenschap

De zeggenschap over een RAV mag niet wijzigen. Het mag niet zo zijn dat de RAV die de aanwijzing van de minister heeft gekregen, de facto een andere RAV wordt, door de wijziging van de zeggenschap over de RAV. De RAV mag niet verhandeld worden. Om te kunnen beoordelen of sprake is van een verboden zeggenschapswijziging behoeven bepaalde wijzigingen van de statuten of de gemeenschappelijke regeling voorafgaande goedkeuring door de minister. Als sprake is van een verboden zeggenschapswijziging geeft de minister een aanwijzing om de handeling te beëindigen of de gevolgen ervan ongedaan te maken. Mogelijke uitzonderingen op dat verbod zijn een fusie met of overname van een andere RAV en de wijziging van de rechtsvorm van de RAV. Echter, de RAV mag niet fuseren met een andere RAV of een andere RAV overnemen of de rechtsvorm wijzigen zonder goedkeuring van de minister. Bij of krachtens AMvB zullen criteria gesteld worden voor de fusie en de wijziging van de rechtsvorm, bijvoorbeeld op het gebied van governance, kwaliteit of continuïteit. Deze bepalingen komen bovenop de zorg specifieke fusietoets door de NZa (in de toekomst wellicht de ACM). In het kader van deze laatste toets wordt onder andere nagegaan of de verlening van cruciale zorg, in dit geval ambulancezorg, niet in gevaar komt. (...).

Inschakelen onderaannemers

RAV's mogen onderaannemers of leden van de coöperatie inschakelen voor het leveren van ambulancezorg. Zij moeten een zodanig contract hebben met de onderaannemers of leden van de coöperatie dat voor de ambulancezorg die wordt geleverd door onderaannemers dezelfde kwaliteitseisen gelden als voor ambulancezorg.

De AMvB waarop in de Memorie van Toelichting wordt gedoeld zal dus de criteria bevatten voor invulling van de governance. De tekst van deze AMvB is nog niet beschikbaar.

NEDAB

Om de uitvoering van de NEDAB te waarborgen worden in de wet enkele bijzondere 'strakke' toezichthoudende bepalingen bij de private rechtspersonen³ die aangewezen worden om de ambulancezorg uit te voeren worden opgenomen waarbij ook interne toezichthoudende organen worden ingesteld.

Ook ligt het naar ons oordeel voor de hand dat door de aanwijzing van de NEDAB geen bezwaren bestaan tegen samenwerking. Samenwerking zal niet leiden tot een ongewenste machtspositie of kartelvorming op een open markt, deze open markt ontbreekt tenslotte. Hier is wel enige voorzichtigheid geboden. Ogenschijnlijk gaat de nieuwe wet ruimte bieden om bepaalde vormen van ambulancezorg aan de markt over te laten (bijvoorbeeld buitenlandvervoer). Dergelijke diensten worden wel in concurrentie met de 'markt' uitgevoerd. Grote samenwerkingsverbanden kunnen dan wel tegen de mededingingsregels aan lopen. Ook hier zou via lobby geprobeerd kunnen worden op dit punt helderheid in de gewenste richting te verkrijgen door verduidelijking van het wetsontwerp.

Zonder een uitputtende studie te verrichten naar de reikwijdte van de verschillende bepalingen uit het concept wetsvoorstel is het naar onze mening noodzakelijk om voor het moment van inwerkingtreding van de Wet Ambulancevoorziening in overleg te treden met de minister over de voorgestane samenwerkingsvorm in een coöperatie met als doel om op voorhand toestemming voor deze toekomstige vormgeving van de samenwerking te verkrijgen.

³ Bij de behandeling van de inspraakreacties is ook een intern toezichthouder bij de publiekrechtspersonen voorgesteld. Dit wordt mogelijk ook in het wetsvoorstel opgenomen.

Wet publieke gezondheid

Bij samenwerking zijn 2 regionale gemeentelijke gezondheidsdiensten betrokken. In artikel 14 van de Wet publieke gezondheid (Wpg) is bepaald dat de colleges van gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's, via het treffen van een gemeenschappelijke regeling zorgen voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst in die regio. In de wet is de mogelijkheid opgenomen om een regionale gezondheidsdienst in te stellen voor 2 of meer veiligheidsregio's.

In de Wpg wordt ambulancezorg niet als taak van de regionale gemeentelijke gezondheidsdienst aangewezen. Op grond van de wet bestaan er geen beletselen voor de beoogde samenwerking tussen beide RAV's.

Wet gemeenschappelijke regelingen

De beoogde samenwerking tussen de 2 RAV's heeft betrekking op bedrijfsvoeringstaken. Aan de samenwerking worden geen bevoegdheden over gedragen.

De Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) bevat geen bepalingen over de vormgeving van een samenwerking tussen gemeenschappelijke regelingen. Dat is niet verwonderlijk. In het stelsel van de wet is het mogelijk dat gemeenten een gemeenschappelijke regeling aan gaan waaraan de taken worden opgedragen of overgedragen. De wet heeft niet beoogd om het verlengde lokale bestuur nog een keer te verlengen (van gemeente naar gemeenschappelijke regeling en van gemeenschappelijke regeling naar een tweede, achterliggende gemeenschappelijke regeling). Dit betekent dat het niet mogelijk is dat beide gemeenschappelijke regelingen voor de uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken samen een derde gemeenschappelijke regeling oprichten.

Wat wel kan is dat (twee of meer van) de gemeentelijke deelnemers aan beide gemeenschappelijke regelingen, al dan niet samen met beide bestaande gemeenschappelijke regelingen, een derde gemeenschappelijke regeling oprichten, waarin zij de bedrijfsvoeringstaken van beide RAV's onderbrengen. Een nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de bedrijfsvoeringstaken van beide RAV's, waarin (alle) gemeentelijke deelnemers participeren, kent evenwel nadelen. Bestuurders van deelnemers in die bedrijfsvoering-GR⁴ hebben een andere rol en verantwoordelijkheid (goede bedrijfsvoering) dan de bestuurders van de beide gemeenschappelijke regelingen waarin de RAV's ondergebracht zijn (goede ambulancezorg). Ook al zal er praktisch overlap tussen betrokkenheid van de bestuurders gaan bestaan. Bestuurlijke drukte wordt gecreëerd doordat er een extra GR in het leven geroepen wordt. Dit kan ook spanning opleveren, waardoor niet voldaan wordt aan het criterium in de wet dat slagvaardige besluitvorming moet worden geborgd. Bestuurlijke betrokkenheid bij een relatief kleine bedrijfsvoeringstaak kan tot slot het doel voorbij schieten. Een dergelijke institutionalisering lijkt ons nogal disproportioneel.

Om deze reden komt dan ook de privaatrechtelijke vormgeving van de samenwerking in beeld.

Hierboven is al geconstateerd dat geen beleidstaken of wettelijke taken in de huidige en de beoogde toekomstige samenwerking landen nu het slechts over bedrijfsvoeringstaken gaat.

⁴ Op grond van artikel 8 lid 3 Wgr kan een bedrijfsvoeringorganisatie worden opgericht. Deze bvo kent geen geëeld bestuur en mag zich slechts met beleidsarme taken bezighouden.

In artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet is het kader opgenomen voor de oprichting van een privaatrechtelijke entiteit. Deze mag alleen worden opgericht indien dat in het bijzonder is aangewezen voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

In dit kader is ook de zogenaamde doorkruisingsleer van belang. Op grond van de Windmill-criteria⁵ is enige terughoudendheid geboden. Een privaatrechtelijk voertuig is toegestaan indien

- a) de inhoud en strekking van de publieke regeling zich niet verzet tegen de privaatrechtelijke bevoegdheden;
- b) de bescherming van de belangen van de burgers niet het geding is;
- c) of door een publiekrechtelijke regeling geen vergelijkbaar resultaat kan worden bereikt.

Verdedigbaar is dat oprichting van een privaatrechtelijke entiteit voor het uitvoeren van bedrijfsvoeringstaken door de twee gemeenschappelijke regelingen die de RAV in stand houden toegestaan is. Hiervoor kunnen de volgende argumenten worden aangedragen:

- de uitvoering van de bedrijfsvoeringstaak wordt niet door een publieke regeling beheerst;
- de samenwerking heeft alleen betrekking op bedrijfsvoeringstaken (leiding en aansturing van de organisatie, P&O, Facilitair, Inkoop, ICT, Financiën, Communicatie), dit zijn feitelijke handelingen en privaatrechtelijke rechtshandelingen;
- de belangen van burgers zijn niet in het geding;
- bij ontbreken van een publiekrechtelijke mogelijkheid om als GR-en die de RAV's in stand houden gezamenlijk een onderliggende gemeenschappelijke regeling op te richten, er kan dus langs publieke weg niet een vergelijkbaar resultaat worden bereikt.

Gemeenschappelijke regelingen Flevoland en Gooi en Vechtstreek

In de Gemeenschappelijke Regeling van Regio Gooi en Vechtstreek, inwerking getreden op 21 maart 2018, is in artikel 15 de bevoegdheid voor het Algemeen bestuur geboden om privaatrechtelijke rechtspersonen op te richten en deel te nemen aan deze rechtspersonen. Ook in de Gemeenschappelijke regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Flevoland, inwerking getreden op 18 augustus 2016, is in artikel 4 voor het Algemeen bestuur de bevoegdheid opgenomen om privaatrechtelijke rechtspersonen op te richten en deel te nemen aan deze rechtspersonen. De regelingen vormen dus geen belemmering om tot oprichting van de privaatrechtelijke entiteit over te gaan.

Aanbestedingsrecht

Voor deze notitie hanteren wij als uitgangspunt dat de privaatrechtelijke entiteit (de coöperatie) werkzaamheden kan uitvoeren voor beide gemeenschappelijke regelingen zonder dat een aanbestedingsplicht ontstaat en wel om de volgende redenen. Vast staat dat de ondersteunende organisatie al haar werkzaamheden voor de beide gemeenschappelijke regelingen en niet voor derden uitvoert, zodat voldaan wordt aan het merendeelcriterium. Ook kan het toezicht worden vormgegeven binnen de wettelijke eisen, door vertegenwoordigers van de beide GR'en in het bestuur van de coöperatie op te nemen. Hierdoor kan worden voldaan

⁵ HR 26 januari 1999, AB 1990, 408.



aan de wettelijke eisen voor inbesteding en bestaat er geen plicht om de diensten op de markt aan te besteden. Indien er een noodzaak zou komen te bestaan om de coöperatie onder één van beide gemeenschappelijke regelingen te hangen (in plaats van onder beide regelingen) kan waarschijnlijk een beroep worden gedaan op de zogenaamde horizontale inbesteding (artikel 2.24c Aanbestedingswet).

Kortom: wij nemen aan dat het aanbestedingsrecht geen belemmering vormt voor het 1 op 1 onderbrengen van deze taken in een op te richten coöperatie. Bij uitwerking van de coöperatie is wel van belang te letten op de wettelijke eisen die gesteld worden aan de vormgeving om er zeker van te zijn dat aan de eisen van toezicht wordt voldaan. In de uitwerking van de coöperatie (paragraaf 5) geven wij aan hoe dat zou kunnen.

Wet markt en overheid

Omdat geen marktactiviteiten worden verricht, zijn er geen belemmeringen te verwachten op grond van de Wet markt en overheid.

MLD / 20201103
oprichting
20.0002990

Vandaag, ***, verscheen voor mij, mr. Karen Astrid Verkerk, notaris te Arnhem:
***, te dezen handelend als schriftelijk gevolmachtigde van:

1. het openbaar lichaam op basis van een gemeenschappelijke regeling **Regio Gooi en Vechtstreek**, gevestigd te Bussum en kantoorhoudende aan de Burgemeester de Bordesstraat 80 te 1404 GZ Bussum, ingeschreven in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel onder nummer 32170415 met vermelding RSIN 001937194;
2. het openbaar lichaam op basis van een gemeenschappelijke regeling **GGD Flevoland**, gevestigd te Lelystad en kantoorhoudende Noorderwagenstraat 2 te 8223 AM Lelystad, ingeschreven in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel onder nummer 32170514 met vermelding RSIN 005740551;

hierna tezamen ook te noemen: de "**Oprichters**".

Blijkende van de bevoegdheid van de verschenen persoon uit twee onderhandse akten van volmacht, die aan deze akte zijn gehecht (**bijlage 1 en 2**).

PREAMBULE

Oprichters werken samen op het gebied van het de ambulancevoorziening in de regio Gooi en Vechtstreek en Flevoland. Hiertoe zijn zij eind tweeduizend zeventien een samenwerkingsovereenkomst aangegaan op het gebied van het de ambulancevoorziening, die betrekking heeft op taken die géén deel uitmaken van het primaire proces (de ambulancezorg). Deze samenwerkingsovereenkomst eindigt op het moment dat de Tijdelijke wet ambulancezorg wordt ingetrokken.

Oprichters wensen de samenwerking op de niet-primaire taken na de intrekking van voormelde wet te continueren in de vorm van een coöperatie.

Beide Oprichters zijn tot de oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon bevoegd. Op grond van artikel 15 van de Gemeenschappelijke Regeling van Regio Gooi- en Vechtstreek, welke in werking is getreden op eenentwintig maart tweeduizend achttien, is het algemeen bestuur bevoegd om privaatrechtelijke rechtspersonen op te richten en deel te nemen aan deze rechtspersonen, en een gelijke bevoegdheid is toegekend aan het algemeen bestuur van GGD Flevoland in artikel 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Gezondheidsdienst Flevoland, welke in werking is getreden op achttien augustus tweeduizend zestien. Het algemeen bestuur van Regio Gooi- en Vechtstreek en het algemeen bestuur van GGD Flevoland hebben op *** respectievelijk *** besloten tot de oprichting van een coöperatie, welke besluitvormingsdocumenten aan deze akte zijn gehecht (**bijlage 3 en 4**).

[*** eventueel toevoeging goedkeuring Minister, afhankelijk van inhoud nieuwe wetgeving*]

OPRICHTING

De verschenen persoon verklaarde voor en namens de Oprichters een coöperatie op te richten waarvoor gelden de navolgende statuten:

STATUTEN

Artikel 1

Begripsbepalingen

- 1.1 In de statuten wordt verstaan onder:
 - a. "**directie**": het bestuur van de coöperatie, in de zin van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, bestaande uit een of meer directeuren.
 - b. "**ledenraad**": de algemene vergadering als orgaan van de coöperatie, alsmede bijeenkomsten van dit orgaan.
- 1.2 Onder "schriftelijk" wordt in deze statuten tevens verstaan: communicatie via enig elektronisch communicatiemiddel. Voorts geldt dat ten aanzien van het bepaalde in deze statuten aan de eis van schriftelijkheid wordt voldaan indien de kennisgeving, mededeling, besluitvorming, volmacht, stemming, respectievelijk het verzoek, elektronisch is vastgelegd. Ingeval op grond van de wet of deze statuten bepaalde stukken en/of mededelingen ter inzage moeten worden gelegd en/of daarvan afschriften moeten worden verstrekt, kan hieraan door de coöperatie ook worden voldaan door deze stukken en/of mededelingen raadpleegbaar en beschikbaar (downloaden) te maken via haar website.
- 1.3 Tenzij anders blijkt of kennelijk anders is bedoeld, ziet een verwijzing naar een begrip of woord in het enkelvoud ook op de meervoudsvorm van dit begrip of woord en omgekeerd.
- 1.4 Tenzij anders blijkt of kennelijk anders is bedoeld, ziet een verwijzing naar het mannelijk geslacht ook op het vrouwelijke geslacht en omgekeerd.

Artikel 2

Naam, zetel en aansprakelijkheid

- 2.1 De coöperatie draagt de naam: **Coöperatie Ondersteuning Ambulancezorg Gooi en Vechtstreek en Flevoland U.A.**
- 2.2 De coöperatie heeft haar statutaire zetel in de gemeente #####.
- 2.3 De leden van de coöperatie en de voormalige leden zijn niet aansprakelijk voor de verbintenissen en de schulden van de coöperatie en zijn niet verplicht om in enig ten tijde van de ontbinding van de coöperatie blijvend tekort bij te dragen.
- 2.4 De eerste leden van de coöperatie zijn:
 1. het openbaar lichaam op basis van een gemeenschappelijke regeling **Regio Gooi en Vechtstreek**, gevestigd te Bussum;
 2. het openbaar lichaam op basis van een gemeenschappelijke regeling **GGD Flevoland**, gevestigd te Lelystad.
- 2.5 Het lid wijst uit zijn midden twee personen en hun vervangers aan om het betreffende lid tegenover de coöperatie in alle opzichten te vertegenwoordigen, zijn rechten uit te oefenen, waaronder begrepen het bijwonen van de ledenraad, daarin het woord te voeren en het stemrecht uit

te oefenen. De twee aangewezen personen oefenen gezamenlijk het stemrecht van het betreffende lid op de ledenraad uit. Indien zij gezamenlijk niet tot het uitbrengen van een gelijke stem kunnen komen, besluit het algemeen bestuur van het betreffende lid op welke wijze het stemrecht wordt uitgeoefend.

Artikel 3

Doel en middelen

- 3.1 De coöperatie stelt zich ten doel in de stoffelijke behoeften van haar leden te voorzien door met hen overeenkomsten te (doen) sluiten in het bedrijf, dat zij te dien einde ten behoeve van haar leden uitoefent, zijnde het uitvoeren van ondersteunende en bedrijfsvoeringstaken ten behoeve van de ambulancevoorziening in de regio Gooi en Vechtstreek en Flevoland.
- 3.2 De coöperatie tracht haar doel onder meer te verwezenlijken door:
- a. het exploiteren van een bedrijf op het gebied van de organisatie, ondersteuning en bedrijfsvoering van de ambulancevoorziening;
 - b. het verbeteren en coördineren van ondersteunende en bedrijfsvoeringswerkzaamheden op het gebied van de ambulancevoorziening;
 - c. het samenwerken met de betrokken meldkamers;
 - d. het aangaan van samenwerkingen met andere organisaties ten aanzien van de ondersteuning en bedrijfsvoering van de ambulancevoorziening;
 - e. het opstellen en doen uitvoeren van een Regionaal Ambulanceplan (RAP);
 - f. het regionaal verzorgen van opleidingen en (na)scholing op het gebied van de ambulancevoorziening;
 - g. het bewaken en bevorderen van de kwaliteit van de ambulancevoorziening.
- 3.3 De coöperatie kan haar werkzaamheden ook tot derden (doen) uitstrekken, maar dit mag niet in zodanige mate geschieden dat de overeenkomsten met haar leden slechts van ondergeschikte betekenis zijn.

Artikel 4

Lidmaatschap

- 4.1 Leden kunnen slechts zijn openbare lichamen welke (mede) een soortgelijk doel hebben als de coöperatie *en voldoen aan de toelatingsvoorwaarden zoals die nader worden uitgewerkt in het door de ledenraad vast te stellen huishoudelijk reglement.*
- 4.2 De rechtspersoon die als lid wenst te worden toegelaten tot de coöperatie richt daartoe een schriftelijk verzoek aan de directie. De aanvrager verstrekt alle door de directie nodig geoordeelde gegevens.
- 4.3 De ledenraad besluit omtrent de toelating van een nieuw lid.
- 4.4 Het lidmaatschap neemt een aanvang op een door de directie te bepalen datum.
- 4.5 De directie houdt een ledenregister bij waarin de namen van de leden en hun

adressen worden ingeschreven en de dag van hun toetreding. Ieder lid is verplicht aan de directie schriftelijk zijn adres en de wijzigingen daarin op te geven.

- 4.6 Indien een lid ophoudt te voldoen aan de lidmaatschapsvereisten van dit artikel is dit lid verplicht daarvan onverwijld schriftelijk kennis te geven aan de directie.
- 4.7 De leden hebben de rechten en (financiële) verplichtingen die voor hen voortvloeien uit de wet, statuten, reglementen en de in overeenstemming daarmee genomen besluiten van de organen van de coöperatie.
- 4.8 De ledenraad kan, op voorstel van de directie, besluiten tot het heffen van een bijdrage in de vorm van een jaarlijkse contributie, elk jaar door de ledenraad vast te stellen, en/of tot andere financiële bijdragen van de leden, waaronder begrepen bijdragen in de kosten van de coöperatie.

Artikel 5

Einde en schorsing van het lidmaatschap

- 5.1 Het lidmaatschap eindigt:
 - a. indien het lid ophoudt te bestaan, onverminderd het bepaalde in artikel 4 lid 7;
 - b. door schriftelijke opzegging door het lid;
 - c. door schriftelijke opzegging namens de coöperatie;
 - d. door ontzetting.
- 5.2 Opzegging namens de coöperatie kan door de directie geschieden indien:
 - a. een lid zijn verplichtingen voortvloeiende uit de statuten, reglementen, besluiten van de organen van de coöperatie niet nakomt;
 - b. door het beëindigen van de Overeenkomst met het Lid;
 - c. redelijkerwijs van de coöperatie niet geveerd kan worden het lidmaatschap te laten voortduren.
- 5.3 Opzegging van het lidmaatschap door het lid kan slechts schriftelijk geschieden tegen het einde van het boekjaar, met inachtneming van een opzeggingstermijn van ten minste één jaar.
- 5.4 Opzegging van het lidmaatschap namens de coöperatie geschiedt schriftelijk tegen het einde van het boekjaar en met inachtneming van een opzeggingstermijn van ten minste zes maanden. De directie kan, eveneens na voorafgaande goedkeuring van de ledenraad, nadere voorwaarden stellen aan de uittreding.
- 5.5 Het lidmaatschap kan onmiddellijk door opzegging worden beëindigd, indien van de coöperatie of van het lid redelijkerwijs niet geveerd kan worden het lidmaatschap te laten voortduren.
- 5.6 Ontzetting uit het lidmaatschap kan geschieden door de directie indien een lid in strijd handelt met de statuten, reglementen of besluiten van de coöperatie of de coöperatie op onredelijke wijze benadeelt.
- 5.7 De directie kan een lid schorsen als het belang van de coöperatie dat vergt. De schorsing vervalt als de directie niet binnen drie maanden na de datum van de ingang van de schorsing besluit tot ontzetting uit het lidmaatschap of tot

handhaving van de schorsing. Een schorsing kan eenmaal voor ten hoogste drie maanden worden gehandhaafd. De schorsing vervalt als de directie niet binnen drie maanden na de handhaving van de schorsing besluit tot ontzetting uit het lidmaatschap.

- 5.8 Tegen een besluit tot opzegging van het lidmaatschap van de coöperatie of een besluit tot ontzetting uit het lidmaatschap staat het betrokken lid gedurende één maand na ontvangst van de schriftelijke kennisgeving van het besluit tot opzegging of ontzetting beroep open op de ledenraad. Gedurende de beroepstermijn en hangende het beroep is het lid in de uitoefening van zijn lidmaatschapsrechten ook ten aanzien van eventuele functies die (een vertegenwoordiger van) het lid in de coöperatie bekleedt geschorst. Het beroep dient schriftelijk te worden ingediend bij de directie van de coöperatie.
- 5.9 Ingeval van opzegging namens de coöperatie of ontzetting eindigt het lidmaatschap zodra het lid de beroepstermijn ongebruikt heeft laten voorbijgaan dan wel de ledenraad het beroep ongegrond heeft verklaard.
- 5.10 Wanneer het lidmaatschap in de loop van een jaar eindigt, blijft desniettemin de jaarlijkse bijdrage voor het geheel door het lid verschuldigd.
- 5.11 Een lid kan niet binnen drie maanden nadat hem een besluit bekend is geworden of medegedeeld waarbij zijn geldelijke rechten en/of verplichtingen zijn gewijzigd, zijn lidmaatschap met onmiddellijke ingang opzeggen.

Artikel 6

Vermogen en inkomsten

- 6.1 Het vermogen en de inkomsten van de coöperatie worden gevormd door:
- a. jaarlijkse bijdragen;
 - b. inkomsten en opbrengsten uit de activiteiten van de coöperatie;
 - c. vergoedingen, subsidies en overige bijdragen door of vanwege de overheid of anderen;
 - d. het eigen vermogen van de coöperatie en de daaruit voortvloeiende inkomsten;
 - e. schenkingen, erfstellingen en legaten;
 - f. al hetgeen verder op wettige wijze wordt verkregen.
- 6.2 De ledenraad stelt op voorstel van de directie de in lid 1 onder a bedoelde bijdragen vast. Het besluit tot vaststelling van de jaarlijkse bijdrage wordt genomen met algemene stemmen.
- 6.3 Nalatenschappen worden door de coöperatie slechts aanvaard onder het voorrecht van boedelbeschrijving.

Artikel 7

Organisatie van de coöperatie

De coöperatie kent als organen:

- a. de directie, en
- b. de ledenraad.

Artikel 8

Directie: samenstelling, benoeming en ontslag

- 8.1 De directie van de coöperatie bestaat uit een of meer natuurlijke personen, de

- directeuren. Het aantal directeuren wordt door de ledenraad vastgesteld.
- 8.2 De directeuren worden door de ledenraad benoemd. Een directeur kan ook buiten de leden worden benoemd. Benoeming van directeuren geschiedt met algemene stemmen.
- 8.3 Een directeur kan te allen tijde door de ledenraad worden geschorst en ontslagen. De betrokken directeur wordt in de gelegenheid gesteld om zich in de ledenraad te verantwoorden. Een schorsing die niet binnen drie maanden gevolgd wordt door een besluit tot ontslag, eindigt door verloop van die termijn.
- 8.4 Het lidmaatschap van de directie eindigt voorts:
- a. indien van toepassing door het verstrijken van de termijn waarvoor hij is benoemd;
 - b. door schriftelijke ontslagneming;
 - c. door overlijden;
 - d. door verlies van het vrije beheer over zijn vermogen.
- 8.5 Ingeval van belet of ontstentenis van een lid van de directie zijn de overige leden van de directie of is het enig overblijvend lid van de directie tijdelijk met de directie van de coöperatie belast. In geval van belet of ontstentenis van alle leden van de directie of van het enig lid van de directie, is de persoon die daartoe door de ledenraad is of wordt aangewezen, tijdelijk met de directie van de coöperatie belast. Het in de statuten omtrent de directie en de directeuren bepaalde is van overeenkomstige toepassing. Voorts dient in een dergelijk geval zo spoedig mogelijk een ledenraad bijeen te worden geroepen waarin kan worden besloten over de benoeming van een of meer directeuren. Onder belet wordt in dit artikel verstaan:
- (i) schorsing;
 - (ii) ziekte;
 - (iii) onbereikbaarheid;
- in de gevallen onder sub (ii) en (iii) zonder dat gedurende een termijn van vijf (5) dagen de mogelijkheid van contact tussen het lid van de directie en de coöperatie heeft bestaan, tenzij de ledenraad in een voorkomend geval een andere termijn vaststelt.

Artikel 9

Directie: taken en bevoegdheden

- 9.1. De directie is belast met het besturen van de coöperatie, het voorbereiden van door de ledenraad te nemen besluiten.
Bij de vervulling van zijn taak richten de directeuren zich naar het belang van de coöperatie.
- 9.2 De directie is verantwoordelijk voor de naleving van alle relevante wet- en regelgeving, het beheersen van de risico's verbonden aan de ondernemingsactiviteiten en financiering van de coöperatie en de met haar verbonden onderneming. De directie rapporteert hierover aan en bespreekt het interne risicobeheersing- en controlesysteem met de ledenraad.
- 9.3 Indien de directie uit meer personen bestaat kunnen de onderlinge verdeling

van taken en aandachtsgebieden alsmede de interne besluitvorming, wijze van vergaderingen en de werkwijze van de directie nader worden geregeld in een directiereglement.

- 9.4 De directie is niet bevoegd tot het aangaan van overeenkomsten tot verkrijging, vervreemding en bezwaring van registergoederen en tevens niet bevoegd tot het sluiten van overeenkomsten waarbij de coöperatie zich als borg of hoofdelijk medeschuldenaar verbindt, zich voor een derde sterk maakt of zich tot zekerheidstelling voor een schuld van een ander verbindt.
- 9.5 De directie behoeft goedkeuring van de ledenraad voor het nemen van besluiten omtrent:
- a. het zodanig uitbreiden of wijzigen van de werkzaamheden van de coöperatie of het aangaan van overeenkomsten door de coöperatie, dat daardoor het karakter of de identiteit van de coöperatie wijzigt;
 - b. het vaststellen en aangaan van een ledenovereenkomst;
 - c. het aangaan of verbreken van duurzame rechtstreekse of middellijke samenwerking met en/of deelneming in andere rechtspersonen;
 - d. het aanvragen van faillissement of surséance van betaling van de coöperatie;
 - e. het aangaan van verplichtingen die niet in de begroting zijn opgenomen;
 - f. het aangaan van rechtshandelingen of verplichtingen die een belang van ***** euro (€*****) te boven gaan, waaronder begrepen met elkaar samenhangende rechtshandelingen of verplichtingen.
- 9.6 De coöperatie wordt in en buiten rechte vertegenwoordigd door de directie. De vertegenwoordigingsbevoegdheid komt bovendien toe aan iedere directeur afzonderlijk. Het ontbreken van een ingevolge dit artikel vereiste goedkeuring tast de vertegenwoordigingsbevoegdheid niet aan.

Artikel 10

Ledenraad

- 10.1 Aan de ledenraad komen alle bevoegdheden toe die niet door de wet, de statuten of reglementen aan de directie zijn opgedragen.
- 10.2 De directie roept de ledenraad bijeen zo dikwijls als de directie dit wenselijk oordeelt of daartoe op grond van de wet of de statuten verplicht is, doch ten minste éénmaal per jaar binnen vijf maanden na afloop van het boekjaar ter behandeling van het bestuursverslag en de vaststelling van de jaarrekening en éénmaal per jaar ter vaststelling van begroting als bedoeld in artikel 15 lid 2.
- 10.3 Op schriftelijk verzoek van ieder lid is de directie verplicht tot bijeenroepen van een ledenraad op een termijn van niet langer dan vier weken. Blijft de directie in gebreke binnen twee weken na het indienen van een dergelijk verzoek een ledenraad bijeen te roepen, dan kan het verzoekende lid of kunnen de verzoekende leden zelf een ledenraad bijeenroepen op de wijze waarop de directie de ledenraad bijeenroept.
- 10.4 De oproeping tot een ledenraad geschiedt schriftelijk door of vanwege de directie met toezending van een agenda met de te behandelen onderwerpen aan de stemgerechtigde leden en met inachtneming van een

oproepingstermijn van ten minste veertien dagen. In spoedeisende gevallen kan met een kortere termijn worden volstaan, zulks ter beoordeling van de directie.

- 10.5 Toegang tot de ledenraad hebben alle stemgerechtigde leden van de coöperatie alsmede de directeuren van de coöperatie en zij die door de voorzitter van de vergadering tot de ledenraad zijn toegelaten.

Artikel 11

Besluitvorming

- 11.1 De ledenraad wordt geleid door de directie. Indien geen van de directeuren ter vergadering aanwezig zijn voorziet de ledenraad zelf in zijn leiding.
- 11.2 De ledenraad kan alleen geldige besluiten nemen als de meerderheid van de stemgerechtigde leden ter vergadering aanwezig is of vertegenwoordigd is. Een lid kan zich ter vergadering en bij de uitoefening van het stemrecht laten vertegenwoordigen door een ander lid van de coöperatie dat daartoe door hem schriftelijk is gemachtigd.
- 11.3 Ieder lid van de coöperatie dat niet in de uitoefening van zijn lidmaatschapsrechten is geschorst heeft één stem. Voor zover de wet, de statuten of reglementen niet anders bepalen, worden alle besluiten van de ledenraad genomen met een gewone meerderheid van de geldig uitgebrachte stemmen. Blanco en ongeldige stemmen worden geacht niet te zijn uitgebracht.
- 11.4 Indien in een vergadering alle leden aanwezig of vertegenwoordigd zijn, kunnen geldige besluiten worden genomen over alle aan de orde komende onderwerpen, mits met algemene stemmen, ook al zijn de statutaire voorschriften voor het oproepen en houden van vergaderingen niet in acht genomen.
- 11.5 De directie kan besluiten dat een lid bevoegd is door middel van een elektronisch communicatiemiddel aan de vergadering deel te nemen, daarin het woord te voeren en het stemrecht uit te oefenen. Hiervoor is vereist dat het lid via het elektronisch communicatiemiddel kan worden geïdentificeerd, rechtstreeks kan kennismaken van de verhandelingen ter vergadering en het stemrecht kan uitoefenen. Door de directie kunnen voorwaarden worden gesteld aan het gebruik van een elektronisch communicatiemiddel, welke voorwaarden bij de oproeping bekend worden gemaakt.
- 11.6 Indien de directie daartoe besluit is ieder lid bevoegd om door middel van een elektronisch communicatiemiddel voorafgaand aan de ledenraad zijn stem uit te brengen, doch niet eerder dan op de dertigste dag voor die van de ledenraad tot uiterlijk één dag voor de ledenraad. Bij reglement kan de ledenraad nadere voorwaarden stellen aan deze wijze van stemmen.
- 11.7 Van het verhandelde in de vergaderingen worden notulen gehouden, die tijdens de eerstvolgende ledenraad worden vastgesteld en door de voorzitter worden ondertekend.

Artikel 12

Boekjaar en jaarrekening

- 12.1 Het boekjaar van de coöperatie is gelijk aan het kalenderjaar.
- 12.2 De directie stelt jaarlijks een begroting voor het komende boekjaar vast en legt deze acht weken vóór het einde van het boekjaar aan de ledenraad ter goedkeuring voor.
- 12.3 De directie maakt jaarlijks binnen zes maanden na afloop van het boekjaar - behoudens verlenging van deze termijn met ten hoogste vier maanden door de ledenraad op grond van bijzondere omstandigheden- de jaarrekening en de daarbij behorende overige gegevens en het bestuursverslag op.
De jaarrekening wordt ondertekend door alle leden van de directie. Ontbreekt de ondertekening van één of meer hunner, dan wordt daarvan onder opgaaf van de reden melding gemaakt.
- 12.4 De directie legt de jaarrekening ter vaststelling voor aan de ledenraad. Tegelijk hiermee worden de overige gegevens en het bestuursverslag overgelegd.
- 12.5 De directie zorgt dat de opgemaakte jaarrekening en de daarbij behorende overige gegevens en het bestuursverslag vanaf de dag van de oproeping tot de ledenraad op het kantoor van de coöperatie ter inzage liggen voor de leden en digitaal aan de leden ter beschikking worden gesteld.
- 12.6 Vaststelling van de jaarrekening door de ledenraad strekt niet tot kwijting aan de directeuren.
De directie legt jaarlijks verantwoording af voor het in het afgelopen boekjaar gevoerde directie, waarna de ledenraad kan besluiten kwijting te verlenen aan de leden van de directie.

Artikel 13

Reglementen

- 13.1 De ledenraad kan op voorstel van de directie het huishoudelijk reglement, de directiereglement of andere reglementen vaststellen en wijzigen, waarin onderwerpen worden geregeld waarin door deze statuten niet of niet volledig wordt voorzien.
- 13.2 Een reglement mag geen bepalingen bevatten welke in strijd zijn met de wet of deze statuten.

Artikel 14

Statutenwijziging

- 14.1 De statuten van de coöperatie kunnen door een besluit van de ledenraad worden gewijzigd, op voorstel van de directie.
- 14.2 De leden van de coöperatie worden daartoe bijeengeroepen op een termijn van ten minste vier weken, waarbij een exemplaar van het voorstel tot statutenwijziging bij deze oproeping aan alle leden wordt toegezonden en ten minste twee weken voor de betreffende vergadering ten kantore van de coöperatie voor de leden ter inzage wordt gelegd tot na afloop van de dag waarop de vergadering wordt gehouden.
- 14.3 Een besluit tot wijziging van de statuten treedt pas in werking nadat daarvan een notariële akte is opgemaakt. Ieder lid van de directie is bevoegd tot het doen verlijden van de notariële akte van statutenwijziging.

Artikel 15

Ontbinding en vereffening

- 15.1 De ledenraad is bevoegd de coöperatie te ontbinden. De directie is bevoegd hiertoe een voorstel te doen.
- 15.2 De coöperatie blijft na ontbinding voortbestaan, voor zover dit tot vereffening van haar vermogen nodig is.
- 15.3 De vereffening geschiedt door de directie, tenzij een of meer andere vereffenaars door de ledenraad worden aangewezen.
- 15.4 De vereffenaars dragen er zorg voor, dat de ontbinding van de coöperatie wordt ingeschreven in de daartoe bestemde registers.
- 15.5 Gedurende de vereffening blijven de bepalingen van deze statuten zoveel mogelijk van kracht.
- 15.6 Het vermogen van de ontbonden coöperatie dat resteert na voldoening van al haar schulden wordt naar evenredigheid uitgekeerd aan de leden.
- 15.7 Na afloop van de vereffening blijven de boeken en bescheiden van de ontbonden coöperatie gedurende de wettelijke termijn berusten onder degene, die daartoe door de ledenraad is aangewezen.

Slotverklaringen:

De verschenen persoon verklaarde tenslotte:

- a. tot eerste directeur van de coöperatie is benoemd: [***].
- b. het eerste boekjaar eindigt op eenendertig december tweeduizend twintig.

Slot akte

De verschenen persoon is mij, notaris, bekend.

WAARVAN AKTE

is verleden te Arnhem op de datum in het begin van deze akte vermeld.

De inhoud van deze akte is aan de verschenen persoon zakelijk opgegeven en toegelicht. Hierbij is de verschenen persoon gewezen op de gevolgen die uit de akte voortvloeien.

De verschenen persoon heeft vervolgens verklaard kennis te hebben genomen van de inhoud van de akte en met de inhoud en beperkte voorlezing van deze akte in te stemmen.

Onmiddellijk na beperkte voorlezing is deze akte door de verschenen persoon en mij, notaris, ondertekend.

Datum **1 september 2020**
Kenmerk **20.0003035**
Inlichtingen **Dhr. G. Roest**
Telefoon **06-43986695**
Onderwerp **Vervolg samenwerking
RAV's Flevoland en Gooi en
Vechtstreek**

Gemeenteraden van Flevoland en Gooi en
Vechtstreek

Verzenddatum 1 september 2020

Geachte dames en heren,

De Regionale Ambulance Voorzieningen (RAV) van regio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek werken sinds eind 2017 samen op basis van een overeenkomst. De RAV's zetten zich beide in voor de best mogelijke ambulancezorg in onze regio's.

De samenwerking concentreert zich op de ondersteuning van de primaire taak met staf en ondersteuning: waaronder zijn begrepen ICT, communicatie, kwaliteit, roosterbeheer, scholing en oefening, onderzoek en innovatie, inkoop, voertuigbeheer, materiaalbeheer, patiëntveiligheid.

Het management van de beide RAV's voert een eenduidig beleid voor beide organisaties. De organisaties worden sinds 1 januari 2018 aangestuurd door één operationeel directeur.

Het proces van ambulancezorg start op het moment dat de melding binnenkomt op onze meldkamer. De meldkamers ambulancezorg van beide RAV's voegen samen in september 2020. Deze samenvoeging wordt gerealiseerd vooruitlopend op de realisatie van de Meldkamer Midden Nederland (gepland in 2025).

De samenwerking heeft veel operationele voordelen. Bij piekbelasting ondersteunen de RAV's elkaar, met als resultaat een gunstig effect op de aanrijtijden. Een continuïteitscrisis op de meldkamer ambulancezorg Gooi en Vechtstreek werd succesvol bestreden dankzij de samenwerking met de RAV Flevoland en ook bij het faillissement van het MC Zuiderzee was het de RAV Gooi en Vechtstreek die de nodige steun verleende.

De samenwerking tussen de RAV's wordt intern en door de moederorganisaties GGD Flevoland en Regio Gooi en Vechtstreek aangemerkt als noodzakelijk voor goede ambulancezorg en een adequate organisatie.

De lopende samenwerkingsovereenkomst expireert bij de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ambulancezorg. Die wordt naar verwachting januari 2021 van kracht.

De betrokken algemeen besturen beoordelen de intensivering van de samenwerking van vitaal belang voor beide partijen. Samenwerking in de vorm van een coöperatie legt een robuuster fundament onder de

Deze tekst in deze brief is met zorg samengesteld. Soms staan in de brief links naar externe websites. Regio Gooi en Vechtstreek is niet verantwoordelijk of aansprakelijk voor de inhoud van deze websites. Lees ook onze [privacyverklaring](#).

samenwerking dan de huidige samenwerkingsovereenkomst.

In het voorstel tot oprichting van een coöperatieve vereniging blijven de aanwijzingen (vergunningen) voor het uitvoeren van de ambulancezorg bij de Regio Gooi en Vechtstreek en de GGD Flevoland.

Aan de posities van de besturen van de gemeenschappelijke regelingen en de governance verandert er niets. Ten behoeve van de samenwerking krijgen de RAV's een gelijkwaardig samengestelde ledenraad, bestaande uit de directeuren van de Regio Gooi en Vechtstreek en de GGD Flevoland en de bestuurlijk portefeuillehouders van de RAV's uit beide GR'en. De operationeel directeur van de RAV's wordt de enige werknemer in de coöperatieve vereniging, er zijn dus verder geen personele consequenties.

De ondernemingsraad van beide RAV's staat in beginsel positief ten opzichte van de voorgestelde coöperatie. De RAV's worden gefinancierd vanuit de Zorgverzekeringswet. Er zijn voor de GR'en geen financiële consequenties.

Voor de oprichting van de coöperatieve vereniging is eind juni en begin juli 2020 een voorlopig besluit genomen door de betrokken algemeen besturen, waarna in beide regio's vanaf begin september een wensen en bedenkingen procedure wordt doorlopen. In november 2020 kan een definitief besluit worden genomen tot oprichting van de Coöperatieve ondersteuning ambulancezorg Flevoland en Gooi en Vechtstreek.

Regionaal portefeuillehouder gezondheidszorg.