

Algemeen	
Onderwerp	Herziening Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Tijmen de Groot
Eenheid	Facilitair Bedrijf
E-mail	t.degroot@regiogv.nl
Kenmerk	20.0000813
Datum	12 maart 2020

Voorstel

Aan het Algemeen Bestuur wordt het volgende voorgesteld:

1. Het ontwerp tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek (nr. 20.0000531) met toelichting (nr. 20.0000727) vaststellen en overeenkomstig artikel 42 van de huidige gemeenschappelijke regeling ter besluitvorming voorleggen aan de colleges van burgemeester en wethouders en aan de raden van de deelnemende gemeenten en Eemnes;
2. Dit voorstel (nr. 20.0000813) toezenden aan de colleges en aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en aan de gemeente Eemnes met het verzoek om zo mogelijk 2 juli 2020 de besluitvorming van beide organen aan het algemeen bestuur kenbaar te maken.

Kernboodschap

Met deze herziening van de gemeenschappelijke regeling (hierna: regeling) zijn nieuwe taken en vormen van dienstverlening die door de Regio namens de deelnemende gemeenten worden uitgevoerd juridisch geborgd en vastgelegd. Tevens zijn de procedures van planning en control in de regeling in overeenstemming gebracht met de samenwerkingspraktijk. Vanwege de komende fusie van Weesp-Amsterdam zijn de (partiële) uittredingsbepalingen en rekenregels verduidelijkt.

Aanleiding

De afgelopen jaren hebben de deelnemende gemeenten nieuwe uitvoeringstaken en vormen van dienstverlening ondergebracht bij de Regio Gooi en Vechtstreek¹. Tevens is een zienswijzeprocedure bij het bestemmen van het rekeningresultaat toegevoegd omdat die vanaf 2018 gelijktijdig met de jaarstukken bij de raden wordt aangeboden. Tenslotte zijn vanwege de komende uittreding van Weesp de (partiële) uittredingsbepalingen en rekenregels verduidelijkt.

Doel

Met deze herziening van de regeling is het takenpakket van de Regio de planning en control cyclus aangepast aan de actuele situatie. Tevens beschikt de regeling nu over duidelijke (partiële) uittredingsbepalingen en rekenregels.

Argumenten

- Met deze actualisatie zijn nieuwe uitvoeringstaken opgenomen in de regeling. Het gaat om de technische verwerking van uitvoeringsbevoegdheden die voortvloeien uit raads- en/of collegebesluiten van de gemeenten.
- Met deze actualisatie wordt aangesloten bij de planning en control cyclus, zoals deze in de samenwerkingspraktijk is ontwikkeld en wordt de zienswijzeprocedure opgenomen zoals die vanaf 2018 werd ingevoerd bij het bestemmen van het rekeningresultaat.
- Met deze actualisatie is tevens de bepaling over de rechtspositie aangepast aan de sinds 1 januari 2020 voor de Regio geldende Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.
- Met deze actualisatie is de rolverdeling van de organen binnen de Regio in overeenstemming gebracht met de praktijk waarbij het portefeuillehoudersoverleg al jaren fungeert als de gecoördineerd bestuurlijk opdrachtgever namens de gemeenten en het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur als uitvoerend bestuurlijk opdrachtnemer voor de Regio.

¹ Voorbeelden hiervan zijn onder andere het Werkgeversservicepunt, het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek, het Consultatie- en adviesteam, taken van de Stichting Toerisme Gooi & Vecht, de inkoop van volwasseneneducatie, de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma, het reizigersspreekuur en het beleggen van het doelgroepenvervoer bij de Regio.

- Met deze actualisatie beschikt de regeling over geactualiseerde (partiële) uittredingsbepalingen waarin de procedure en de rekenregels voor de bepaling van de uittreedsom zijn verduidelijkt.

Kanttekeningen

- Met de regionale samenwerkingsagenda hebben de gemeenten hun samenwerking op strategische opgaven geïntensiveerd. Hieronder vallen onder meer de gezamenlijke vormgeving van de (jeugd)zorg en maatschappelijke ondersteuning voor inwoners in het sociaal domein en samenwerking op bereikbaarheid, wonen, economie, duurzaamheid en landschap in het fysieke domein. De Regio heeft een coördinerende rol bij de bestuurlijke voorbereiding van het gemeentelijk beleid op de strategische opgaven. Met gemeenteraden is eind 2019 de dialoog gestart om te bezien welke mogelijkheden er zijn om de afstemming en de samenwerking tussen de gemeenteraden onderling te verstevigen. De samspraak hierover is nog niet afgerond. Eventuele aanpassingen die hieruit voortvloeien zullen in de praktijk werkbaar moeten blijken en worden om die reden - niet eerder dan als ze effectief zijn bewezen - in een volgende actualisering meegenomen. Hieronder valt ook de procedure tot vaststelling van de Regionale samenwerkingsagenda. Het is wel van belang dat voor deze laatstgenoemde procedure iets geregeld is vóór de volgende zittingsperiode.
- De dienstverlening ten behoeve van het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek betreft het fungeren van de Regio als werkgever en het onderbrengen van de beheerstaak bij de Regio. De beheerstaak heeft betrekking op ondersteuning in de bedrijfsvoering. Voor de inhoudelijke werkzaamheden is en blijft de Stuurgroep verantwoordelijk. Voor het eventueel onderbrengen van zogenaamde 'plustaken' bij het Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek (nazorg ex gedetineerden, radicalisering, aanpak mensenhandel, MDA++) dient gemeentelijke besluitvorming plaats te vinden. Dit heeft geen gevolgen voor de vorm van dienstverlening die nu in het register is opgenomen.

Financiën

In de werkgroep bedrijfsvoering GR en de werkgroep financiën is gesproken over het effectief inrichten van de bedrijfsvoering c.q. planning en control cyclus van de Regio, zodat raden en colleges kunnen (bij)sturen. Hierbij zijn de categorieën overwegend technisch en administratieve begrotingswijzigingen besproken waarvoor een zienswijzeprocedure onnodige bureaucratie vertegenwoordigt. De praktische wijzigingsvoorstellen die hieruit voortvloeien zijn niet urgent en niet louter technisch en daarom voor dit moment aangehouden.

Over de uittredingsbepalingen is advies ingewonnen van mr. drs. Hugo Doornhof, specialist in deze materie van AKD advocaten. Voor de reguliere situaties is op advies toegevoegd de mogelijkheid voor een gemeente om, op basis van een voornemen, het algemeen bestuur te verzoeken een beeld te geven van de financiële, organisatorische en personele consequenties. Gelet op de voorspelbaarheid van de kosten wordt uitgegaan van de - in de jurisprudentie aanvaarde - zogenoemde forfaitaire bepaling van de uittreedsom met afbouw over 5 jaar, zodat de achterblijvende organisatie zich in redelijke periode kan aanpassen.

Bij partiële uittreding zal bij het vaststellen van de partiële uittreedsom door het algemeen bestuur bepaald moeten worden welke kostenbestanddelen in de taakstelling en in de toerekening zijn opgenomen en met welk aandeel de eigen bijdrage daardoor uiteindelijk afneemt. Ook hier geldt de stelregel dat bij verlaging van de eigen bijdrage dit over een periode van 5 jaar wordt uitgesmeerd. Het algemeen bestuur kan bij onbillijkheden in de uitkomst gemotiveerd anders besluiten. Denk hierbij aan een vertekening van de omvang van de eigen bijdrage in het peiljaar van uittreden door omvangrijke incidentele baten of lasten of dubbeltellingen.

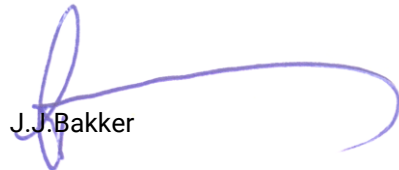
Uitvoering

De voorbereiding van de wijziging van de GR RGV is besproken in de juridische werkgroep. Het ontwerp tot wijziging van de regeling (nr. 20.0000531) dient vastgesteld te worden door het algemeen bestuur in de vergadering van 15 april 2020 en overeenkomstig artikel 42 van de huidige regeling ter besluitvorming voorgelegd te worden aan de colleges van burgemeester en wethouders en aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan Eemnes met het verzoek om zo mogelijk uiterlijk 2 juli 2020 de besluitvorming van beide organen aan het algemeen bestuur kenbaar te maken. Vervolgens wordt de gewijzigde regeling bekendgemaakt met als datum van inwerkingtreding 1 november 2020.

Bijlage(n)

1. Het ontwerp tot wijziging van de regeling (nr. 20.0000531)
2. Toelichting op de onder 1. vermelde wijziging (nr. 20.0000727)
3. Aanbiedingsbrief aan colleges en raden van de deelnemende gemeenten en Eemnes (nr. 20.0000717)
4. Oplegger (nr. 20.0000905)

Overeenkomstig vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur op 15 april 2020.
de secretaris,



J.J. Bakker