



Datum	15 april 2020	Aan de raden van de gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Laren, Hilversum, Huizen, Weesp en Wijdemeren
Kenmerk	20.0000717	
Inlichtingen	mr. J.J. Bakker	
Telefoon	(035) 6926421	
Onderwerp	In procedure brengen ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling	Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren, Laren, Hilversum, Huizen, Weesp en Wijdemeren

Geachte raden en colleges,

Hierbij treft u aan het ontwerp van wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek 2020 die op 15 april 2020 als ontwerp nr. 20.0000531 met toelichting nr. 20.0000727 is vastgesteld door ons bestuur.

Procedure

Wij verzoeken uw raden en colleges van burgemeester en wethouders om:

1. In te stemmen met het ontwerp tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek nr. 20.0000531 met toelichting nr. 20.0000727.
2. In te stemmen met de wijziging van taken zoals genoemd in artikel 5 en de aanvulling van vormen van dienstverlening zoals genoemd in artikel 6 inclusief register.
3. Ons bestuur uiterlijk 2 juli 2020 te informeren over uw besluitvorming als bedoeld onder 1 en 2.

Toelichting:

Van toepassing is artikel 42 van de geldende gemeenschappelijke regeling. De vereiste meerderheid bij de 'gewone' wijzigingen verschilt van de vereiste meerderheid voor de overdracht van taken en/of bevoegdheden:

42 lid 2: Deze regeling kan worden gewijzigd indien de bevoegde bestuursorganen van tenminste twee derde van de gemeenten daarmee hebben ingestemd.

42 lid 3: Een wijziging van de regeling inhoudende een overdracht van taken en/of bevoegdheden aan de Regio kan alleen plaatsvinden indien de bevoegde bestuursorganen van alle gemeenten daarmee hebben ingestemd.

De in artikel 42 lid 3 vermelde eis van unanimiteit is van toepassing op de wijziging in de taken die zijn opgenomen in het (nieuwe) artikel 5. Uit het oogpunt van overzichtelijkheid zijn bij de actualisering de artikelen 5 taken en 7 bevoegdheden bij elkaar gebracht. De vette kopjes geven beter overzicht om welke taken het concreet gaat.

Algemeen

De actualisering van de gemeenschappelijke regeling (met als ingangsdatum 1 november 2020) is onderdeel van het tweejaarlijkse onderhoud van de aan de Regio opgedragen taken.

Geen aanpassingen in de governance

Tijdens de gespreksronde in het najaar van 2019 is als aanbeveling vanuit de gemeenteraden overgenomen om de actualisering van de gemeenschappelijke regeling beperkt te houden tot technische aanpassingen. In hoeverre een aanpassing van de regeling noodzakelijk is moet nog blijken uit de samenwerkingspraktijk. De verduidelijking van de procedure tot vaststelling van de Regionale samenwerkingsagenda (artikelen 8 en 24 lid 2) is nog onderdeel van gesprek met de gemeenteraden en komt om die reden aan de orde bij een eerstvolgende actualisering die bij voorkeur plaatsvindt voor de volgende zittingsperiode.

Actualisering Wet gemeenschappelijke regelingen

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is bij deze actualisering waar mogelijk meegenomen, zoals de verduidelijking van uittredingsregels en een ruimere inzet van de zienswijzeprocedure. Het ontwerp van Wet ligt om advies voor bij de Raad van State. De behandelingen in de Tweede Kamer en de Eerste Kamer volgen daarop. De wetswijzigingen komen aan de orde bij de eerstvolgende actualisering.

Actualisering artikel 5 taken en bevoegdheden

In de geactualiseerde opzet is een indeling gemaakt in paragraafjes waarbij taken en bevoegdheden bij elkaar zijn gebracht in een nieuw vormgegeven artikel 5. Artikel 7 oud is om die reden vervallen.

Actualisering:

III Publieke gezondheid

Door wijziging wetgeving (Wet publieke gezondheid) is de coördinatie van het vaccinatieprogramma overgegaan van het RIVM naar de GGD's in Nederland.

IV AMHK

Veilig Thuis vervult een coördinerende rol bij de verplichte afstemming over een tijdelijk huisverbod. Veilig Thuis biedt overzicht van eventueel reeds ingezette hulptrajecten.

VI Onderwijs

a het toepassen van bestuurlijke handhaving tot naleving van de Leerplichtwet.

b taken ten aanzien van de nieuwe centrumgemeentetaken op basis van Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB)*¹).

De gemeenschappelijke regeling educatie Gooi en Vechtstreek is vanaf 29 mei 2018 niet meer operationeel en vanaf 1 januari 2019 is de beleidscoördinatie en de inkoop door de colleges van B&W aan de Regio Gooi en Vechtstreek overgedragen.

¹*)Bij dit onderdeel van de actualisering wordt door de colleges B&W in G&V gelijktijdig het besluit genomen om de oude gemeenschappelijke regeling educatie Gooi en Vechtstreek uit 1992 (laatst gewijzigd in 1996) formeel op te heffen.

IX Doelgroepenvervoer

Bij besluitvorming over het doelgroepenvervoer is betrokken de besluitvorming over de taakoverdracht aan de Regio als volgt:

- a. De Regio is voor de gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren Hilversum, Huizen en Wijdmeren belast met de uitvoering van het Wmo-vervoer zoals omschreven in artikel 1.2.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning;
- b. De Regio is voor de gemeenten Blaricum, Eemnes, Gooise Meren Hilversum, Huizen, Laren en Wijdmeren belast met de uitvoering van het leerlingenvervoer zoals omschreven in de artikelen 4 van de Wet op het primair onderwijs, Wet op de expertisecentra en Wet op het voortgezet onderwijs;
- c. De Regio is voor de gemeenten Blaricum, Gooise Meren Hilversum, Huizen, Laren en Wijdmeren belast met de uitvoering van het jeugdhulpvervoer zoals omschreven in artikel 2.3 lid 2 Jeugdwet.

Dit artikel is zowel van toepassing op een situatie van inbesteding als op een situatie van uitbesteding.

Actualisering artikel 6 dienstverlening

Onder artikel 6 dienstverlening is een aanvulling opgenomen die inspeelt op de samenwerkingspraktijk, waarin door gemeenten over uiteenlopende vormen van ondersteuning en dienstverlening wordt besloten. Via een openbaar register wordt actueel gehouden welke activiteiten voor welke gemeenten en/of derden worden uitgevoerd. Naast de bestaande dienstverlening (GHOR taak) zijn de volgende dienstverleningstaken in het geactualiseerde overzicht bij elkaar gebracht:

- Werkgeversdienstverlening
- Zorg- en Veiligheidshuis Gooi en Vechtstreek
- Toerisme Gooi en Vecht
- Consultatie en Adviesteam
- Toeleiding tot ernstig enkelvoudige dyslexie
- Reisvaccinaties

In overeenstemming brengen met de samenwerkingspraktijk

Een aantal bepalingen is geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met de samenwerkingspraktijk. Waar nodig zijn voor de samenwerkingspraktijk verduidelijkingen aangebracht.

- a. Bestuurlijk opdrachtgeverschap van de portefeuillehoudersoverleggen
- b. Actualisering P&C cyclus

Ad a Bestuurlijk gecoördineerd opdrachtgeverschap van de portefeuillehoudersoverleggen.

In de rolverdeling tussen de organen van de Regio is in artikel 24 onder lid 3 c een verduidelijking opgenomen die overeenkomt met de rolverdeling tussen de verschillende organen van de Regio in de regionale samenwerkingspraktijk. De portefeuillehoudersoverleggen vervullen van oudsher in de regionale samenwerking een adviserende, een coördinerende- en vertegenwoordigende rol. Intern vervullen de portefeuillehoudersoverleggen tevens de rol van gecoördineerd bestuurlijk opdrachtgever namens de deelnemende gemeenten. De portefeuillehouders zijn verantwoordelijk voor de afstemming van de (bestuurs)opdrachten die door de gemeenten worden afgegeven aan de Regio (als organisatie). Het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur zijn in die rolverdeling bestuurlijk opdrachtnemer en zijn verantwoordelijk voor de uitvoering binnen de gestelde randvoorwaarden. Deze toevoeging uit de samenwerkingspraktijk draagt ook bij aan verduidelijking van de scheiding van verantwoordelijkheden bij deelnemingen van de Regio.

Ad b Actualisering van de P&C cyclus in overeenstemming met de praktijk

Bij de actualisering zijn de termijnen en data voor de P&C procedures artikelen 28 e.v. in overeenstemming gebracht met de samenwerkingspraktijk.

In vergelijking met de wettelijke termijn levert dit een voortvarend beeld op. Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks meestal al in december en uiterlijk in januari de kaderbrief ter informatie naar de gemeenteraden. De Wet gemeenschappelijke regelingen geeft hiervoor de gelegenheid tot 15 april. De regeling is geactualiseerd door de uiterlijke datum voor de kaderbrief met twee maanden te vervoegen naar 1 februari. Het dagelijks bestuur verstuurt vervolgens jaarlijks, heel vroeg, al voor 15 april naar de gemeenteraden de voorlopige jaarrekening (ter informatie), de ontwerpbegroting en een ontwerpvoorstel tot bestemming van het resultaat (voor zienswijze). De regeling is met die praktijk in overeenstemming gebracht en biedt de colleges 8 tot 10 weken om de stukken af te wikkelen met de gemeenteraden. Ook is nu vastgelegd dat vanaf 2018 het ontwerpvoorstel van het dagelijks bestuur tot bestemming van het resultaat, gelijktijdig met de voorlopige jaarrekening, wordt meegezonden. De mogelijkheid om een zienswijze uit te brengen over de bestemming van het resultaat vloeit niet rechtstreeks voort uit de wet. Het doel is, anticiperend op de gewijzigde Wet, de betrokkenheid van de gemeenteraden te versterken.

Uittredingsbepaling

In het overleg tussen het college B&W van Weesp en het dagelijks bestuur van de Regio is in 2019 toegezegd om bij de eerstvolgende actualisering van de gemeenschappelijke regeling verduidelijking van de rekenregels op te nemen voor het bepalen van de uittreedsom. Er zijn hiervoor in de jurisprudentie twee gehonoreerde methoden:

1. Afbouw eigen bijdrage (forfaitaire methode);
2. Specifieke prijsbepaling.

De eerste regeling is een bepaling, waarbij de uittredende deelnemer over een periode van vijf jaar de eigen bijdrage moet doorbetalen, waarbij de bijdrage ieder jaar met 20% afneemt, zodat de uittredende deelnemer in het zesde jaar niets meer hoeft te betalen (100%-80%-60%-40%-20%-0%).

Bij de tweede regeling wordt de uittreedsom bepaald door het berekenen van de directe reële schade als gevolg van de uittreding. Aan deze methode kleeft als nadeel dat het zeer tijdrovend is en een omvangrijke en kostbare inschakeling van deskundigen vraagt. Vaak wekt de uitkomst veel discussie op tussen de overige deelnemers van de gemeenschappelijke regeling en de uittredende deelnemer.

Onze voorkeur gaat uit naar de rekenregels die zijn opgenomen onder 1. Het biedt helderheid aan de uittredende partij en de betaling is gespreid waarmee de achterblijvende organisatie een goede mogelijkheid wordt geboden om zich aan te passen. Voorgaande laat onverlet dat er het nodige moet worden geregeld voor een zorgvuldige overgang van taken. Bij de actualisering van deze artikelen zijn de rekenregels over de afbouw van de eigen bijdrage overeenkomstig van toepassing bij een partiële uittreding. Weliswaar wordt in dat geval eerst bepaald welk deel van de eigen bijdrage wordt verminderd. Vervolgens bouwt de vermindering van de eigen bijdrage op over een periode van vijf jaar (0%-20%-40%-60%-80%-100%). Er is voorzien in een regeling als er sprake is van een onbillijke uitkomst. Denk hierbij aan omvangrijke afwijkende incidentele baten of lasten in het jaar van (partieel)uittreden.

Planning

In onze vergadering van 15 april 2020 is afgesproken de behandeling van ons voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek in uw gemeenten zo mogelijk gelijktijdig en bij voorkeur nog voor de zomervakantie van 2020 te doen plaatsvinden.

Wij verzoeken u hiermee rekening te houden bij uw planning.

Hoogachtend,
het algemeen bestuur van de Regio Gooi en Vechtstreek,
de bestuurssecretaris,

mr. J.J. Bakker,

