



Brief aan de leden
T.a.v. het college en de raad

Datum
8 mei 2019
Ons kenmerk
COS/U201900262
Lbr. 19/022
Telefoon
070-373 8393
Bijlage(n)
1

Onderwerp
Wijziging VNG-statuten en huishoudelijk reglement

Samenvatting

We stellen u een wijziging voor van de statuten en het huishoudelijk reglement van de VNG. Met de voorgestelde wijziging komt de mogelijkheid dat samenwerkingsverbanden (of gewesten) lid zijn van de vereniging te vervallen. Daarnaast wordt een mogelijkheid gecreëerd tot het verlenen van een bijzonder lidmaatschap aan de overzeese gebiedsdelen van het Koninkrijk.



Aan de leden

Datum
8 mei 2019
Ons kenmerk
COS/U201900262
Lbr. 19/022
Telefoon
070-373 8393
Bijlage(n)
1

Onderwerp
Wijziging VNG-statuten en huishoudelijk reglement

Geacht college en gemeenteraad,

We stellen u een wijziging van de statuten en het huishoudelijk reglement van de VNG voor. Met de voorgestelde wijziging komt de mogelijkheid dat samenwerkingsverbanden (of gewesten) lid zijn van de vereniging te vervallen. Daarnaast wordt een mogelijkheid gecreëerd tot het verlenen van een bijzonder lidmaatschap aan de overzeese gebiedsdelen van het Koninkrijk.

Beëindiging mogelijkheid van lidmaatschap van de VNG voor samenwerkingsverbanden
In het contributievoorstel voor 2019 is vorig jaar al aangekondigd dat wij het VNG-lidmaatschap van samenwerkingsverbanden willen beëindigen. De belangrijkste redenen hiervoor zijn dat gemeenten die deel uitmaken van een samenwerkingsverband nu twee keer contributie betalen en twee keer kunnen stemmen. Omdat de VNG het uitgangspunt hanteert dat gemeentelijke samenwerkingsverbanden, ook als zij geen zelfstandig lid zijn van de VNG, gebruik kunnen maken van de verschillende vormen van VNG-dienstverlening, is er geen reden om samenwerkingsverbanden daarvoor contributie in rekening te brengen. Daarnaast is het vanuit het oogpunt van de verenigingsdemocratie onwenselijk dat gemeenten via een samenwerkingsverband tweemaal hun stem kunnen uitbrengen tijdens de ledenvergadering.

Verlenen van bijzonder lidmaatschap aan Caribisch deel van het Koninkrijk
Na de verwoestingen van orkaan Irma in het najaar van 2017 zijn de banden tussen de VNG en het Caribisch deel van het Koninkrijk aangehaald. Al sinds 1995 maken deze eilanden onderdeel uit van de vereniging. In de statuten is echter het lidmaatschap uitsluitend mogelijk voor gemeenten. Om het lidmaatschap van de eilanden mogelijk te maken, wordt de bepaling toegevoegd dat landen en openbare lichamen van het Caribisch deel van het Koninkrijk een bijzonder lidmaatschap kunnen aanvragen.

Toelichting wijze waarop de voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen

In de bijlage is eerst de huidige tekst opgenomen van de artikelen waarin wijzigingen zijn voorzien. Door middel van gele accentuering en doorhalingen is per artikel aangegeven waar wijzigingen optreden. Onder elk artikel treft u vervolgens het nieuwe gewijzigde tekstvoorstel aan. Daar waar artikelleden ongewijzigd blijven, of in het geval een artikellid geheel komt te vervallen, is daarvan melding gemaakt.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J.H.C. van Zanen', with a stylized flourish at the end.

mr J.H.C. van Zanen
Voorzitter

BIJLAGE

WIJZIGINGEN IN STATUTEN EN HUISHOUELIJK REGLEMENT:

Statuten: artikelen 5, 6, 9, 10 en 28 (oud en *nieuw* – voor zover gewijzigd-)

Artikel 5 Leden (oud)

1. Leden van de Vereniging kunnen uitsluitend zijn:
 - a. gemeenten;
 - b. gewesten, waaronder in deze statuten wordt verstaan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, ingesteld bij een basisregeling voor de behartiging van verschillende belangen op het gebied van het lokale overheidsbestuur.
2. Een gemeente die of een gewest dat tot de Vereniging wenst toe te treden, bericht zulks schriftelijk aan het bestuur.
3. Het bestuur beslist ten spoedigste over de toelating en deelt zijn beslissing onverwijld aan het betrokken lichaam mede. Het geeft daarvan tevens kennis aan de algemene vergadering.

Artikel 5 leden (Nieuw)

- 1. Leden van de Vereniging kunnen uitsluitend gemeenten zijn.**
- 2. Een gemeente die als lid tot de Vereniging wenst toe te treden, bericht dit schriftelijk aan het bestuur.**
- 3. Het bestuur beslist ten spoedigste over de toelating en deelt zijn beslissing onverwijld aan de betrokken gemeente mede. Het geeft daarvan tevens kennis aan de algemene vergadering.**
- 4. Het bestuur kan op schriftelijk verzoek en onder door hen vast te stellen voorwaarden, besluiten tot het verlenen van een bijzonder lidmaatschap aan de landen en openbare lichamen van het Caribisch deel van het Koninkrijk.**

Artikel 6 Einde lidmaatschap (oud)

Het lidmaatschap eindigt:

- a. door opheffing van de gemeente die of van het gewest dat lid van de Vereniging is;
- b. door opzegging door het lid. Opzegging dient schriftelijk te geschieden; na opzegging eindigt het lidmaatschap op éénendertig december van het jaar volgende op dat waarin de opzegging heeft plaatsgehad. Een lid kan de toepasselijkheid van een verzwaring van de in artikel 21, lid 2 bedoelde verplichting, alsmede van geldelijke verplichtingen, te zijnen opzichte niet uitsluiten door binnen een maand nadat het besluit hem is medegedeeld of bekend geworden het lidmaatschap op te zeggen;
- c. door opzegging door de Vereniging. Deze kan geschieden wanneer een lid, na daartoe te zijn aangemaand, gedurende drie maanden in gebreke is gebleven te voldoen aan zijn verplichtingen jegens de Vereniging en voorts, voorzover het een gewest betreft, indien dit niet langer voldoet aan de in artikel 5 lid 1, sub b, gegeven omschrijving;
- d. door ontzetting. Deze kan alleen worden uitgesproken wanneer een lid in strijd met de statuten, reglementen of besluiten van de Vereniging handelt, of de Vereniging op onredelijke wijze benadeelt.

Artikel 6 Einde lidmaatschap (nieuw)

Het lidmaatschap eindigt:

- a. door opheffing van de gemeente die lid is van de Vereniging;**

(de overige leden blijven ongewijzigd)

Artikel 9 Toegang tot de algemene vergadering (oud)

1. Elk lid, dat aan de algemene vergadering wil deelnemen, is gehouden een lid van zijn bestuursorganen, zijn secretaris of zijn griffier als vertegenwoordiger aan te wijzen. De algemene vergadering bestaat uit de aangewezen vertegenwoordigers van de leden; een lid kan zijn stem of stemmen niet door een ander lid laten uitbrengen.
2. Naast degenen die ingevolge het eerste lid de algemene vergadering bijwonen, hebben mede toegang de leden van de bestuursorganen, de secretarissen en de griffiers van de leden van de Vereniging. Zij kunnen in de vergadering het woord voeren.
3. Een persoon kan niet tegelijkertijd een gemeente en een gewest vertegenwoordigen.
4. Elke vertegenwoordiger van een lid legt bij de aanvang van de algemene vergadering op een door of namens het algemeen bestuur te bepalen wijze een schriftelijke verklaring over waaruit zijn volmacht blijkt om het lid te vertegenwoordigen.

Artikel 9 Toegang tot de algemene vergadering (nieuw)

1. **Elk lid, dat aan de algemene vergadering wil deelnemen, is gehouden een lid van zijn bestuursorganen, zijn secretaris of zijn griffier als vertegenwoordiger aan te wijzen. De algemene vergadering bestaat uit de aangewezen vertegenwoordigers van de leden; een lid kan zijn stem of stemmen niet door een ander lid laten uitbrengen.**
2. **Naast degenen die ingevolge het eerste lid de algemene vergadering bijwonen, hebben mede toegang de leden van de bestuursorganen, de secretarissen en de griffiers van de leden van de Vereniging. Zij kunnen in de vergadering het woord voeren.**
3. **Elke vertegenwoordiger van een lid legt bij de aanvang van de algemene vergadering op een door of namens het algemeen bestuur te bepalen wijze een schriftelijke verklaring over waaruit zijn volmacht blijkt om het lid te vertegenwoordigen.**

Artikel 10 Stemmen (oud)

1. De stemmen van een lid worden ter algemene vergadering uitgebracht door de vertegenwoordiger van dat lid, bedoeld in artikel 9, lid 1.
2. Elke gemeente die lid is van de Vereniging, brengt door tussenkomst van haar vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van éénduizend (1.000) inwoners dat de bevolking van de door haar gerepresenteerde gemeente telt, met dien verstande dat zij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.
3. Elk gewest dat lid is van de Vereniging brengt door tussenkomst van zijn vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van tienduizend (10.000) inwoners dat de bevolking van het door hem gerepresenteerde gewest telt, met dien verstande dat hij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.
4. Maatstaf voor het aantal stemmen van een gemeente of gewest is het aantal inwoners dat de gemeente, onderscheidenlijk het gewest, telde op één januari van het voorafgaande jaar volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Artikel 10 Stemmen (nieuw)

- 1. De stemmen van een lid worden ter algemene vergadering uitgebracht door de vertegenwoordiger van dat lid, bedoeld in artikel 9, lid 1.**
- 2. Elke gemeente die lid is van de Vereniging, brengt door tussenkomst van haar vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvoud van éénduizend (1.000) inwoners dat de bevolking van de door haar gerepresenteerde gemeente telt, met dien verstande dat zij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.**
- 3. Maatstaf voor het aantal stemmen van een gemeente is het aantal inwoners dat de gemeente, telde op één januari van het voorafgaande jaar volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.**

(oude lid 3 komt te vervallen, oude lid 4 wordt daarmee doorgenummerd tot het nieuwe lid 3)

Artikel 28 Provinciale afdelingen (oud)

1. De gemeenten, leden van de Vereniging, vormen provinciale afdelingen, teneinde zich in provinciaal verband bij de vervulling van hun bestuurstaken te kunnen doen bijstaan.
2. In de gevallen als aangegeven in het huishoudelijk reglement worden de provinciale afdelingen geraadpleegd in verband met te vervullen vacatures.
3. De statuten en/of huishoudelijke reglementen van de provinciale afdelingen en de wijzigingen daarin behoeven de goedkeuring van het bestuur.
4. In de statuten of reglementen van de provinciale afdelingen kan worden voorzien in het betrekken van de gewesten, leden van de Vereniging, bij het werk van de provinciale afdelingen.

Artikel 28 Provinciale afdelingen (nieuw)

(lid 1, 2 en 3 blijven ongewijzigd)
lid 4 vervalt

Huishoudelijk Reglement: artikelen 11 en 18

Artikel 11 Contributievoorstel (oud)

1. Elk jaar tijdens de algemene vergadering legt het bestuur aan de leden ter goedkeuring een voorstel voor met betrekking tot de hoogte van de contributie voor het volgende jaar. In zijn voorstel geeft het bestuur aan met welk, voor alle leden gelijk, percentage de contributie wordt aangepast:
 - a. teneinde de verwachte invloed van algemeen werkende factoren, zoals salarismaatregelen en prijsveranderingen, op het budget van de Vereniging op te heffen;
 - b. in verband met een reële toe- of afname van de uitgaven van de Vereniging.
2. In afwijking van het bepaalde in het voorgaande lid kan het bestuur de algemene vergadering vragen hem te machtigen, de contributie vast te stellen voor één of meer jaren, onder door de algemene vergadering te stellen voorwaarden.
3. Voor de leden, bedoeld in artikel 5, lid 1, sub a, van de statuten (gemeenten) wordt de contributie bepaald naar het inwonertal in die zin dat bedragen per inwoner verschuldigd zijn voor onderscheidenlijk:
 - a. de eerste 5.000 inwoners;

- b. de volgende 20.000 inwoners;
- c. de volgende 175.000 inwoners;
- d. d de overige inwoners.

4. Voor de leden, bedoeld in artikel 5, lid 1, sub b, van de statuten (gewesten) wordt de contributie bepaald op een percentage van de contributie die verschuldigd zou zijn voor een gemeente met een aantal inwoners, gelijk aan dat van het gebied waarover de werkzaamheden van deze leden zich uitstrekken, met dien verstande dat dit percentage ten hoogste 10 zal zijn.

Artikel 11 Contributievoorstel (nieuw)

Lid 1, 2, en 3 blijven ongewijzigd;

Lid 4 vervalt.

Artikel 18 Gewesten (oud)

Het in de artikelen 13 tot en met 18 ten aanzien van gemeenten bepaalde, is op gewesten van overeenkomstige toepassing.

Artikel 18 (oud) komt geheel te vervallen.

Mededeling ALV: Agendapunt 4

Werkgeversvereniging gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen

VNG heeft besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten. Daartoe is besloten in het bestuur van 18 april jl. De aanleiding is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) waarbij ambtenaren op 1 januari 2020 verhuizen van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. Door de oprichting kunnen de huidige aangesloten organisaties na de normalisering (Wnra) hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de Cao Gemeenten.

VNG kent ongeveer 170 aangesloten organisaties, veelal gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen. Het betreft onder andere volledig gefuseerde en/of samenwerkende ambtelijke organisaties, maar ook samenwerkingsverbanden van gemeenten op het vlak van sociaal domein, werk en inkomen, sociale dienst, HR, ICT en sociale werkvoorziening. Daarnaast ook omgevingsdiensten en GGD. De VNG is voor zijn leden, de gemeenten, de werkgeververeniging. De nieuwe werkgeversvereniging is dan de vereniging voor de gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten. Door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren is dit nodig geworden omdat het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed werkt onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is.