

Algemeen	
Onderwerp	Deelname werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen
Verspreiden	Ja
Contactpersoon	Tijmen de Groot
Eenheid	Facilitair Bedrijf
E-mail	t.degroot@regiogv.nl
Kenmerk	19.0012633
Datum	26 september 2019

Voorstel

Het algemeen bestuur te laten besluiten tot aanmelding als lid bij de VNG voor de nog op te richten werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten).

Kernboodschap

Op 18 april 2019 heeft de VNG besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten (zie ledenbrief d.d. 21 mei 2019). De aanleiding hiervoor is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) waarbij ambtenaren vanaf 1 januari 2020 onder het reguliere private arbeidsrecht vallen. Door een statutenwijziging van de VNG kan de Regio als gewest geen lid meer zijn van de VNG en niet rechtstreeks gebonden zijn aan de Cao Gemeenten. Tot voor kort konden niet-gemeenten zich via zogenaamde aansluitingsovereenkomsten aansluiten bij de Cao Gemeenten. Een systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging biedt een meer stevige juridische basis van binding dan een stelsel met aansluitingsovereenkomsten.

Aanleiding

Op 1 januari 2020 treedt de Wnra in werking. Met het oog daarop heeft de VNG besloten een werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten met als doel om in een aparte Cao voor niet Gemeenten dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao Gemeenten.

Doel

Om als niet gemeenten direct gebonden te kunnen zijn aan een aparte Cao voor niet Gemeenten die identiek is aan de Cao Gemeenten is het wenselijk deel te nemen aan een nog door de VNG op te richten werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

- In de Ledenbrief van de VNG van 8 mei 2019 is medegedeeld dat de mogelijkheid om als samenwerkingsverband lid te worden van de VNG, komt te vervallen. De belangrijkste redenen hiervoor zijn dat gemeenten die deel uitmaken van een samenwerkingsverband nu twee keer contributie betalen en twee keer kunnen stemmen. Een nieuwe werkgeversvereniging vult die leemte op.
- Een systeem met lidmaatschap van een werkgeversvereniging biedt een meer stevige juridische basis van binding dan een stelsel met aansluitingsovereenkomsten.
- De Regio wenst als niet-gemeente dezelfde arbeidsvoorwaarden voor haar medewerkers te hanteren als de gemeenten. De nieuwe werkgeversvereniging heeft ook als doel in de Cao voor niet Gemeenten dezelfde arbeidsvoorwaarden te hanteren als in de Cao Gemeenten.
- Een Cao voor niet Gemeenten maakt het mogelijk dat de Regio als niet-gemeente gebruik maakt van afspraken in de Cao voor niet Gemeenten waarin wordt afgeweken van $\frac{3}{4}$ dwingend recht (zoals bijvoorbeeld rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof en eventuele afspraken over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag).
- Het werken door de nieuwe werkgeversvereniging met een nieuwe Cao voor niet Gemeenten leidt ertoe dat er geen aparte rechtspositieregeling opgesteld hoeft te worden. Deze Cao voor niet Gemeenten werkt rechtstreeks door. Eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en niet-gemeenten zijn vanuit een oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.

- De Regio voldoet aan de voorwaarde dat bij samenwerkingsverbanden ten minste de helft van de deelnemende organisaties bestaat uit gemeenten.
- De VNG heeft de vakbonden zover gekregen dat zij meewerken aan het aanvragen van een algemeen verbindend verklaring van de Cao Gemeenten. Door lidmaatschap van de nieuw op te richten werkgeversvereniging is de Regio gebonden aan de Cao voor niet Gemeenten, maar met een algemeen verbinden verklaring van de Cao voor niet Gemeenten wordt voor de Regio de zorg weggenomen worden dat medewerkers die geen lid zijn van een vakbond, zich kunnen onttrekken aan de werkingssfeer van de Cao voor niet Gemeenten. Tevens is het bedoeld om stabiele arbeidsverhoudingen te realiseren.

Kanttekeningen

In de Gemeenschappelijke Regeling is in artikel 27 bepaald dat tot inwerkingtreding van de Wnra de rechtspositieregeling van de gemeente Hilversum op de medewerkers van de Regio van toepassing is. De regels over de rechtspositie van de Regio in de Gemeenschappelijke Regeling dienen aangepast te worden in die zin dat de Regio de Cao voor niet Gemeenten hanteert na inwerkingtreding van de Wnra.

Financiën

De contributie van de werkgeversvereniging zal nog moeten worden vastgesteld, maar zal meer betreffen dan de huidige aansluitkosten van een niet-gemeente te weten € 500,-. De hoogte van de contributie hangt af van de omvang van de te verlenen dienstverlening en de eigen voorzieningen.

Uitvoering

Op grond van artikel 15 lid 1 van de Gemeenschappelijke Regeling beschikt het algemeen bestuur over alle bevoegdheden die niet aan het dagelijks bestuur of de voorzitter toekomen. Aan het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om zich aan te melden bij de VNG voor deelname aan de nog op te richten werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen die namens de deelnemers waaronder de Regio onderhandelt over de totstandkoming van een Cao voor niet Gemeenten met daarin vrijwel identieke arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de Regio als medewerkers van gemeenten.

Aanmelden voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging is mogelijk vanaf 1 oktober 2019.

In de Gemeenschappelijke Regeling is een bepaling opgenomen over de rechtspositie van de medewerkers. Na de normalisering zal in de Gemeenschappelijke Regeling opgenomen moeten zijn dat de Cao voor niet Gemeenten wordt gehanteerd.

Bijlage(n)

- Ledenbrief 8 mei 2019 wijziging VNG statuten en huishoudelijk reglement
- Ledenbrief 21 mei 2019 oprichting werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (niet-gemeenten)
- Ontwerp besluit algemeen bestuur aanmelding als lid van de nieuw op te richten werkgeversvereniging